МУАССИСАИ ДАВЛАТИ ТАЪЛИМИИ
«ДОНИШГОҲИ ДАВЛАТИИ БОХТАР БА НОМИ НОСИРИ ХУСРАВ»

Бо ҳуқуқи дастнавис

ВБД- 321.01+323 (575.3)

САИДЗОДА ДИЛШОД САИД

САМТҲОИ АСОСӢ ВА ТАМОЮЛҲОИ ТАҲИЯИ СИЁСАТИ ДАВЛАТӢ ДАР ШАРОИТИ ТОҶИКИСТОНИ МУОСИР

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т И
диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои сиёсӣ аз рӯйи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ

ДУШАНБЕ – 2025

Диссертатсия дар кафедраи сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналхалқӣ Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав омода гардидааст

Роҳбари илмӣ:	**Шарифзода Лоҳутӣ Шариф** – доктори илмҳои сиёсӣ, дотсент, муовини директори Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон.
Муқарризони расмӣ:	**Назарзода Пиралӣ Сафар** – доктори илмҳои сиёсӣ, профессори кафедраи сиёсташиносии Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абуабдуллоҳи Рӯдакӣ. **Нуъмонов Ҷаъфар Мулкамонович** – номзади илмҳои сиёсӣ, дотсент, мудири кафедраи фанҳои ҷомеашиносии Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон
Муассисаи пешбар:	Донишгоҳи давлатии Хуҷанд ба номи академик Бобоҷон Ғафуров

Ҳимояи диссертатсия 05.07.2025 соати «13:00» дар маҷлиси шурои диссертатсионии 6D.КОА-079 назди Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 33) баргузор мегардад.

Тел.: 992 918 684060 E-mai: sanqinov1953@mail/ru

Бо диссертатсия дар китобхонаи илмии ба номи Индира Гандии Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 33) ва сомонаи расмии Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови АМИТ (www.ifppanrt.tj) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «____» __________соли 2025 фиристода шуд.

Котиби илмии
шурои диссертатсионӣ,
номзади илмҳои сиёсӣ **Сангинов Н.Н.**

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Дар шароити ҳозираи инкишофи ҷомеа сиёсати давлатӣ ва масъалаҳои гуногуни он аҳаммият ва ҷойгоҳи хоссаро касб намудааст. Махсусан, масъалаҳои раванди таҳия, баланд намудани самаранокӣ ва сифати сиёсати давлатӣ самти афзалиятноки таҳқиқотҳои илмие ба ҳисоб мераванд, ки натиҷа ва оқибатҳои онҳо низоми идоракунии давлатиро муайян менамоянд. Мақом ва нақши сиёсати давлатӣ дар ҳаёти ҷомеа, давлат ва инсони мушаххас раванди объективӣ ва легитимие мансуб мегардад, ки бисёре аз масъалаҳои дигари инкишофи умумӣ аз онҳо бармеоянд ва ё бо онҳо пайвасти ногусастанӣ доранд. Фақат ёдовар шудани таъмин ва инкишофи ягонагии ҳокимиятии муносибатҳои ҷамъиятӣ кифоя аст, ки моҳияти сиёсати давлатӣ ва мақоми онро дар рушди чунин муносибатҳо муайян ва мушаххас гардонем. Зеро бе таъсири сиёсати давлатӣ ба муносибатҳои ҷамъиятӣ, ба фаъолияти инсон ва пайвасти қавии онҳо мавҷудият ва фаъолияти самараноки тамоми ниҳодҳо ва сохторҳои давлатӣ монеаҳо ва мушкилиҳои зиёдеро пайдо менамоянд.

Хусусиятҳо ва аҳаммияти муҳимми сиёсати давлатиро дар низоми инкишофи давлат, ҷомеа, ва инсони муосир ба эътибор гирифта, дар давлатҳои сатҳи гуногуни рушд ба раванди таҳияи сиёсати давлатӣ ва муайян намудани тамоюлоти инкишофи самтҳои асосии он таваҷҷуҳи хосса зоҳир менамоянд. Сиёсати давлатӣ дар танзим ва таъмини рушди мутаносиби тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ мусоидат намуда, махсусан дар раванди идоракунии сиёсии ҷомеа мақоми махсусро касб менамояд. Аз ин ҷост, ки дар мамлакатҳои пешрафта, аз ҷумла дар ИМА, Япония, Британияи Кабир, Ҷумҳурии Федеративии Германия, Ҷумҳурии Франсия, Ҷумҳурии мардумии Чин ва мамлакатҳои дигар ба масъалаи таҳияи сиёсати давлатӣ ва татбиқи воқеии он диққати махсус медиҳанд.

Сиёсати давлатӣ сарчашмаи муҳимтарини пешрафти ҷомеа ва воситаи асосии сафарбарнамоии тамоми неруҳои ҷамъиятӣ барои ҳалли масъалаҳои гуногуни ҳаёти инсон ва ҷомеа ба шумор меравад. Мутахассисон ва доираҳои ҳукмрон ва тамоми элитаи сиёсӣ ба он мекӯшанд, ки дар таҳким ва такмили сиёсати давлатӣ ҳамчун барандаи асосии рушди ҷомеа мақоми бевоситаро пайдо намоянд ва аз натиҷаҳо ва оқибатҳои он дар доираи манфиатҳои оммавӣ ва гурӯҳӣ истифода намоянд. Аз ин ҷост, ки дар чунин ҷомеаҳои пешрафта ба масъалаҳои таҳқиқи назариявӣ, муайян намудани асосҳои методологӣ ва раванди дар ҳаёти воқеӣ истифода намудани натиҷаҳои он диққати махсус медиҳанд. Раванди таҳияи сиёсати давлатӣ ва муайян намудани тамоюлоти инкишофи он ҳамчун воситаи муҳимтарини идоракунии муосир мавриди

маблағгузориҳои мақсаднок гардида, натиҷаи фаъолиятҳои илмию таҳқиқотӣ ба таври доимӣ ва ҳамешагӣ мавриди истифода қарор мегиранд.

Сиёсати давлатӣ ва раванди таҳия ва татбиқи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон низ дар доираи арзишҳо ва принсипу меъёрҳое ба амал бароварда мешаванд, ки дар доираи манфиатҳои миллӣ ва рушди низоми давлатдории миллӣ воқеият пайдо менамоянд. Бо ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ Тоҷикистон роҳи ислоҳотҳои соҳаҳои гуногуни ҷамъиятиро пеш гирифта, сиёсати давлатӣ ва рушди бевоситаю ҳамаҷонибаи онро вазифаи муҳимтарин меҳисобад. Ба сиёсати давлатӣ ҳам дар сатҳи муносибати универсалӣ ва ҳам дар сатҳи соҳавӣ таваҷҷуҳи махсус зоҳир намуда, онро ҳамчун воситаи муҳимтарин ва асосии ҳалли масъалаҳои инкишофи ҷомеа ва низоми идоракунии самаранок мансуб медонанд. Маҳз сиёсати давлатӣ восита ва унсури муҳимми таҳия ва ба амал баровардан барномаҳои махсуси сиёсӣ дар амалӣ намудани ислоҳати соҳаҳои гуногуни ҷамъиятӣ дониста мешавад. Он унсури меҳварии ислоҳоти идоракунии сиёсии ҷомеа ва ташаккулу инкишофи мутаносиб он мансуб мегардад.

Давраи нави давлатдории миллӣ дар Тоҷикистон бо ташаккули сохторҳо ва ниҳодҳои нави давлатӣ ва дигаргуншавии фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ оварда расонидааст. Гузариш ба иқтисодиёти нав, ки низоми бозор ва тиҷорат асоси онро ташкил медиҳанд, ба ташаккули сохторҳои давлатӣ ва мақомоти мухталифи онҳо таъсири муайянкунанда расонида, ҳолати нави муносибатҳоро дар ҷомеаи сифатан нав ба вуҷуд оварданд. Чунин вазъият ба фаъолияти гуногуни одамон, ниҳодҳои давлатӣ ва иттиҳодияҳои ғайриҳукуматӣ таъсири амиқ расонидаанд. Сиёсати давлатӣ дар доираи талаботҳо ва дархостҳои ҷомеаи навин рушд ёфта, мақоми хоссаро касб гардонид.

Ҷумҳурии Тоҷикистон ислоҳоти низоми идоракунии давлатиро идома дода истодааст. Ин раванд қисми таркибии маҷмуи ҷорабиниҳо дар самти бунёди давлати пурқувват ва рақобатпазир ба ҳисоб меравад. Чунин ҳолати сифатан нави инкишофи ҷомеа сиёсати давлатии ба худ мувоффиқро талаб менамояд. Зарурати воқеии бозсозии тамоми таркиботи сиёсати давлатӣ, бунёди низоми наве пайдо шуд, ки метавонад ба таҳдид ва хатарҳои ҷойдошта ҷавобгӯ буда, равандҳои ҷамъиятиро новобаста аз шакли зуҳурашон назорат намояд ва такмилу таҳким бахшад.

Ҳоло зарурати омӯзиш ва баррасии илмии ташаккули сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таҳлил ва баҳогузории он ба яке аз вазифаҳои муҳимми таҳқиқоти илмӣ мубаддал гардидааст. Маҳз, чунин

зарурат интихоби мавзуи мазкурро ҳамчун масъалаи таҳқиқоти диссертатсионӣ муайян намудааст.

Дараҷаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Дар мавриди сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва тамоюлоти инкишофи он дар таърихи таълимоти сиёсӣ, махсусан, дар давраи муосири инкишофи ҷомеа вобаста ба зарурати инкишоф назарҳои гуногун иброз гардидаанд. Маводи зиёди назариявӣ ва амалии таҳқиқи сиёсати давлатӣ мавҷуданд, ки паҳлуҳои гуногуни масъалаи мазкурро мавриди омӯзиш, таҳлил ва натиҷагириҳо қарор додаанд. Бо назардошти муҳиммият, хусусиятҳои гуногуну васеъро касб намудани сиёсати давлатӣ новобаста аз макон ва давраи амал адабиёт ва сарчашмаҳои истифодашударо ба гурӯҳҳои гуногун ҷудо намудан барои дарку фаҳми дурусти масъала мусоидат менамояд.

Ба гурӯҳи аввал осори муҳаққиқонеро ворид намудан лозим аст, ки бештар ба масъалаҳои назариявию методологӣ таваҷҷуҳ намуда, кӯшиши дарки амиқи мафҳум, моҳият ва хусусиятҳои асосии раванди таҳияи сиёсати давлатӣ ва истифодаи самараноки онро ба харҷ додаанд [7, 13, 14, 20, 21, 22, 87, 24, 26, 27, 29, 40, 42, 43, 44, 53, 54, 56, 77, 80].

Дар доираи чунин таълимот меарзад, ки пеш аз ҳама, ба таълимоти Арасту рӯ оварем [13, 47]. Дар таълимоти ӯ масъалаи асосиро худи сиёсат, навъҳо ва хелҳои гуногуни он, зарурат ва муҳиммияти он дар раванди идораи давлатӣ ва корҳои дигари ҷомеа ташкил менамояд. Назари Арасту ба сиёсат, сиёсатофаринӣ, истифодаи сиёсат ҳамчун омили муҳимтарини рушди ҷомеа ва оқибат натиҷаҳои охирини рушди ҷомеаи муташаккил будани он таваҷҷуҳи махсусро талаб дорад. Ба мисли Арасту муҳаққиқеро пайдо кардан осон нест, ки сиёсат ва ҳаёти сиёсиро бо тамоми мураккабиҳо ва печидагиҳояш мавриди таҳқиқ қарор дода бошад. Асарҳои Арасту сарчашмаи боэътимодтарин мансуб гардида, ҳамтоҳои хешро пайдо накарда, аҳаммияти барҷастаи омӯзишӣ ва таҳлилию хулосагириҳоро доро гардидаанд. Махсусан, Арасту ба масъалаҳои фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ҳамчун унсурҳои идоракунӣ, ки ба ҷамъоварии андозҳо, нигоҳ доштани тартибот, таъмини некуаҳволии шаҳрҳо, танзими моҷароҳо байни гурӯҳҳои иҷтимоӣ равона гардида буд, диққати махсус додааст. Ғояи нафъи умумӣ ва фаъолияти давлатию идоракунӣ дар таълимоти ӯ ба таври пайваста ва доимӣ инкишоф ёфтааст.

Дар афкори Афлотун лоиҳаи ормонии бунёди давлат пешниҳод гардидааст. Ғояҳои Афлотун ба бунёди давлат ва ҷомеаи ғоявӣ равона шудаанд, ки дар асарҳои “Давлат” ва “Қонунҳо” баён гардидаанд [66, с, 65].

Ин зумра муҳаққиқон ва сиёсатмадорон кӯшиш намуданд, ки тарҳи назариявии полиси идеалиро бунёд намоянд. Ба коркарди сохтори

ҷамъиятӣ ва давлатӣ машғул гардидаанд, лекин натавонистанд аз доираи тасаввурот оид ба давлат ҳамчун полис берун оянд. Аммо дар маркази назари онҳо масъалаи дарёфти ҳалли масъалаҳо ва рушди ҷомеа қарор доштанд. Яъне, дар асарҳои онҳо бевосита сухан дар мавриди тавассути сиёсат ва навъҳои мухталифи он инкишоф додани ҷомеа ва муносибатҳои ҷамъиятӣ меистанд.

Ба гурӯҳи дуюм асарҳои муҳаққиқоне ворид гардидаанд, ки бевосита сиёсат ва зуҳуроти мухталифи онро мавриди омӯзиш ва натиҷагирӣ қарор доданд [5, 6, 10, 23, 25, 36, 34, 41, 55, 59, 73, 77, 65, 83, 63, 52].

Онҳо сиёсатро дар маъниҳои гуногун мефаҳманд. Фаҳми муқаррарии сиёсат аз ибтидо то ба ҳоло чандон тағйир наёфтааст: сиёсатро ҳамчун фаъолияти инҳисории давлат, ҳамтои идоракунии давлатӣ медонистанд

Дар чунин маъниҳо дар таърихи таълимоти сиёсӣ андешаҳо кам нестанд; сиёсатро дар маънои зӯрӣ фаҳмида, онро воситаи тарсонидани на танҳо одамон, балки ниҳодҳои гуногуни ҷомеа медонистанд. Сиёсатро ба сифати омили азобу шиканҷаи одамон тавсиф намудаанд.

Аз гурӯҳи мазкури муҳаққиқон таваҷҷуҳро бештар Н.Макиавелли ба худ мекашад. Ӯ муаллифи яке аз лоиҳаҳои машҳури сиёсати давлатӣ аст, ки ташаккул ва рушди давлати қудратмандро воситаи муҳимтарин инкишофи ҷомеа ва тамоми инсоният медонад. Дар рисолаи "Подшоҳ" паҳлуҳои мухталифи сиёсати давлатиро мавриди таҳлил ва хулосагириҳо қарор додааст. Ӯ сиёсатро ҳамчун омили асосии идоракунӣ тавсиф намудааст. Тамоми раият бояд ба давлат ҳисси меҳру муҳаббат ва тарс дошта бошанд. Давлат, дар навбати худ, амният ва моликияти онҳоро ҳифз менамояд [56, с, 520].

Ба гурӯҳи сеюм асарҳои олимон дохил мегарданд, ки сиёсатро ба таври мақсаднок омӯхта, хосиятҳои асосии онро шарҳ дода, онро ҳамчун воситаи муҳимтарини идоракунии ҷомеа тавсиф менамоянд.

Дар бештарин ҳолатҳо, М.Г.Анохин, В.Г.Афанасев. Н.Винер, К. Маркс, М. Вебер, В. Вилсон, Ф. Гудноу, Д. Г. Алмонд, Д. Истон, Т. Парсонс, К. Ясперс, Ф.У. Тейлор, А. Файол, Л. Уайт, Ч. Баднар, Г. Саймон, Д. Уалдо, М. Крозе, П. Друккер, У. Нисканен, Э. Далшир, Ҷ. Марч, Й. Ослон, Д. Осборн, Т. Гэблер ва дигарон ба сиёсат чунин муносибатро ихтиёр намудаанд [12, 19, 33, 57, 31, 30, 105, 32, 102, 9, 100, 101, 104, 85, 79, 4, 103, 80, 81]. Бахусус, масъалаҳои муносибати сиёсат, пеш аз ҳама, сиёсати давлатӣ ба ҳокимият, муносибат бо бюрократия ва самаранокии фаъолиятҳои акторҳои гуногуни ҳокимияти давлатӣ ва ҷамъиятӣ дар маркази таваҷҷуҳи онҳо қарор гирифта буданд.

Гурӯҳи дигари муҳаққиқон, ки бештар ба масъалаҳои амалии сиёсат ҳамчун системаи идоракунӣ рӯ овардаанд Г.В. Атаманчук, М.Г. Анохин, И.А. Василенко, Н.И. Глазунов, В.Д. Граждан, Г.В. Голосов, З.М. Зотов, А.А. Калинен, Д. Г., Красильников, В. Колесников, В.С. Комаровский, Е.Г. Морозов, Е.В. Охотский, Г. В. Пушкарева, О.Е. Петрунин, В.М.Родачин, О. В. Сивинцева, Л. В.Сморгунов, С.В. Сытин, Е. А. Троицкая, О.Ф.Шабров ва дигарон мебошанд [18, 17, 16, 15, 35, 39, 38, 61, 75, 74, 75, 37, 28, 64, 11, 51, 89, 47, 84, 58, 62, 67, 50, 93, 90, 91, 78]. Онҳо масъалаҳои муҳим, аз қабили назария ва амалияи система, принсипҳои он, механизм ва қонунияти фаъолияти низоми идоракунӣ, ҷанбаҳои ташкилию сиёсӣ ва фаъолияти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ, таҳқиқоти муқоисавии идоракунии давлатӣ, таҳлили моҳият, сохтор, механизмҳои идоракунии сиёсӣ, таъсири мутақобилаи субъект ва объекти идоракунӣ, мақом ва ҷойгоҳи менеҷменти сиёсӣ дар раванди идоракунӣ мавриди баррасию хулосагириҳои илмӣ қарор додаанд.

Гурӯҳи панҷуми муҳаққиқонро олимони ватанӣ ташкил менамоянд. Онҳо ҷанбаҳои гуногуни ташаккул ва рушди идоракунии сиёсӣ ва мақому ҷойгоҳи сиёсат ва унсурҳои мухталифи сиёсиро дар шароити соҳибистиқлолии кишвар мавриди омӯзиш қарор додаанд. Дар адабиёти сиёсии ватанӣ оид ба муносибатҳои байниҳамдигарии сиёсат ва идоракунии сиёсӣ таҳқиқотҳои мухталиф таҳия гардидаанд. Паҳлуҳои гуногуни масъаларо Г.Н.Зокиров, С.Ятимов, М.Хидирзода, Ҳ.Нуриддинов, Ш.Каримов, А.Ғафурзода, К.Олимов, А.Достиев, С.Фаттоев, Ҷ.З. Маҷидзода, Х.Усмонзода, Х.М.Зиёӣ, Т.Фозилов, А.Имомов, Р.Сотиволдиев, М.Маҳмудзода, Б.Ҳ.Раззоқов, Ҷ.Н. Ҷамшедов, К.М. Каримов, Д.Муллоев, Б. Ализода ва дигарон мавриди таҳлил ва хулосагирӣ қарор додаанд [46, 45, 86, 82, 60, 94, 48, 68, 92, 49, 8].

Г.Н. Зокиров масъалаҳои сиёсати давлатӣ ва идоракуниро дар шароити Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор додааст [88, с, 98]. Ӯ таъкид менамояд, ки хусусияти асосии режими сиёсӣ имконияти дар заминаи кадоме аз ин асосҳои таълимотию идеологӣ таҳияи сиёсати давлатӣ ва ташаккули раванди идоракуниро муҳайё менамояд. Ӯ масъалаи мазкурро аз назари масъалаҳои вобаста ба ташаккули системаи сиёсӣ ва давлат баррасӣ ва таҳлил намуда, самаранокии системаи сиёсиро “амали рӯзмарра” маънидод менамояд. Вобаста ба ин муаллиф қайд мекунад, ки “агар иҷрои вазифаҳо, таъмини ягонагӣ ва худмухторӣ аз ҷомеа, муносибати мавзун бо муҳит риоя гарданд, он гоҳ раванди самаранокӣ халалдор намегардад” [46, с, 352].

Профессор С. Ятимов ба масъалаи сиёсати давлатӣ дар доираи манфиатҳои миллӣ ва таъмини амнияти миллию давлатӣ муносибат

намуда, ба тақвияти мавқеи субъекти сиёсат – шахс, мафкура ва ҷаҳонбинии он, пешгирӣ аз таҳдидҳо тавассути устуворгардонии мафкуравии он, шинохти арзишҳои миллию давлатӣ, коркарди механизмҳои самарабахши идоракунии давлатӣ тавассути истифодаи таҷриба ва анъанаи неки давлатдории аҷдодон ва механизмҳои муосири идоракунӣ диққати ҷиддӣ додааст. Муаллиф вобаста ба таъсири идеология дар раванди идоракунӣ қайд мекунад, ки “онҳо қаноатманд мешаванд замоне, ки бо халқҳои “каммаърифат” ба ибораи дигар содалаҳв дучор меоянд, зеро “вақте ки халқ тирааќл аст, идора карданаш осон аст” [86, с, 194].

Масъалаҳои мухталифи муносибатҳои байниҳамдигарии сиёсат ва идоракунии давлатӣ, натиҷагириҳои фаъолияти мақомоти идоракунии сиёсӣ ва маъмурӣ, роҳу воситаҳои беҳтари самаранокгардонии идоракунии давлатӣ дар суханрониҳо, паёмҳо ва асарҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон инъикоси барҷастаи худро пайдо намудаанд. Ӯ мазмун ва моҳияти сиёсати давлатиро асоснок намуда, самтҳои асосии инкишофи онро муайян намудааст. Истифода аз онҳо имконият медиҳанд, ки дар афзалият ва дурнамои рушди муносибатҳои байниҳамдигарии сиёсат ва масъалаҳои мухталифи идоракунӣ хулосаҳои зарурии илмӣ ҳосил гарданд [72, 2, 70, 71, 69, 97, 98, 96, 99].

Новобаста аз оне ки дар шароити муосири рушди таҳлил ва таҳқиқотҳои илмӣ дар масъалаи сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи он асарҳое зиёде таълиф шудаанд, аммо на ҳама масъалаҳои он мавриди омӯзиши амиқ қарор гирифтаанд. Зеро талаботи рӯзафзуни амалияи сиёсӣ, махсусан, дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон мавқеъ ва назарияи нави муҳаққиқонро талаб доранд. Зиёда аз ин, осори таҳқиқотии мутахассисони ватанӣ то ҳоло имконияти беҳтари рушди сиёсати давлатӣ ва самтҳои ташаккули онро илман ва ҳамаҷониба дар сатҳи зарурӣ асоснок накардаанд. Аз ин хотир, дар доираи кори диссертатсионии мазкур ба таври маҷмуавӣ ташаккул ва инкишофи сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ ва ҳолатҳои таҳияи онро ба таври мушаххас мавриди натиҷагирӣ қарор хоҳем дод.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзуъҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар доираи иҷроиши мавзуи илмӣ-таҳқиқотии кафедраи сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналмилалии Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав – “Равандҳои сиёсӣ дар замони ҷаҳонишавӣ: ҷанбаҳои дохили ва берунӣ” (барои солҳои 2016-2020, 2021-2025) ба анҷом расонида шудааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқотро омӯзиш сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии он, таҳия ва татбиқи он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

Вазифаҳои таҳқиқот. Вобаста ба мақсади асосии рисолаи номзади ҳалли вазифаҳои зерин ба миён гузошта мешаванд:

- таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди муҳим ва барҷаста ва хусусиятҳои инкишофи он дар шароити давраи ҳозираи инкишоф;
- муайян намудани аҳаммият ва зарурати омӯзиши парадигмаҳои гуногун дар бораи сиёсати давлатӣ барои фаҳми амиқи мазмун, моҳият, хосиятҳо ва шароити воқеӣ гаштани раванду ҳодисаҳо;
- муайян намудани хусусиятҳои универсалӣ ва соҳавии сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи муосир;
- муайян намудан ва мушаххас гардонидани принсипҳо, меъёрҳо ва методҳои таҳия ва истифодаи амалии сиёсати давлатӣ;
- таҳқиқи афзалиятҳо ва мушкилию камбудиҳои принсипҳо, арзишҳои асосии сиёсӣ, меъёрҳо ва методҳои сиёсати давлатӣ;
- ошкор намудани хусусиятҳои асосии сиёсати давлатӣ дар шароити инкишофи ҷомеаи муосир;
- муайян намудан ва ҳамаҷониба таҳлил намудани самтҳои асосии сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- муқаррар намудани мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- муайян намудан ва пешниҳоди тавсияҳо барои ҳалли масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Объекти таҳқиқоти мазкурро раванди таҳияи сиёсати давлатӣ, моҳият, хусусиятҳо ва низоми татбиқи он ташкил менамояд.

Мавзуи (предмет) таҳқиқотро таҳлил ва баррасии сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии инкишоф ва низоми татбиқи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил менамояд.

Фарзияи таҳқиқот. Дар тамоми давру замон рушд ва инкишофи ҷомеа ба тарзи идоракунии он ва низоми сиёсии давлатӣ вобаста мебошад. Низоми мукаммали сиёсати давлатӣ ва самтҳои асосии инкишофи он дар шароити имрӯза ҳамчун омили асосӣ ва муҳимми рушди тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятию сиёсӣ баромад менамояд. Вобаста ба ин парадигмаи тамоюлоти асосии таҳия ва ба амал баровардани сиёсати давлатӣ дар ташаккули системаи махсуси идоракунии сиёсӣ дар ҷомеаи муосир, аз ҷумла дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон мақоми муайянкунанда пайдо менамояд.

Асосҳои назариявии таҳқиқотро хулосаҳои муҳаққиқони ватаниву хориҷӣ, ки масъалаҳои гуногуни сиёсати давлатӣ, самтҳои асосӣ

ва тамоюлҳои таҳия ва татбиқи онро мавриди омӯзиш ва таҳлили амиқ қарор дода, таъсирррасонии онро ба соҳаҳои мухталифи рушди ҷомеа таҳқиқ намудаанд, ташкил медиҳанд. Гузориш ва ҳалли масъалаҳои назариявию методологӣ ва амалии таҳия ва инкишофи сиёсати давлатӣ имконияти омӯзиши дақиқи масъаларо дар Тоҷикистон таъмин менамояд.

Дар кори диссертатсионӣ принсипҳо, методҳо ва меъёрҳои мухталифи таҳқиқотӣ истифода шудаанд. Принсипҳо ва методҳои умумиилмӣ ва махсус, методҳои мухталифи илмҳои сиёсӣ, аз ҷумла методҳои системавӣ ва сохториву амалнамоӣ, муқоисавӣ, методи мушоҳида ва баҳогузорӣ ва инчунин методҳои дигаре дар доираи низоми донишҳои синергетикӣ мавриди истифодаи васеъ қарор дода шудаанд.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Объект, предмет ва мақсади таҳқиқот истифодаи методологияи таҳлили сиёсӣ, методҳои системавӣ ва муқоисавиро талаб намудаанд. Чунин сатҳи истифодаи методҳо, принсипҳо ва меъёрҳои таҳқиқотӣ имконият медиҳад, ки сиёсати давлатӣ ҳамчун падидаи умумӣ ва ягона баррасӣ карда шавад. Бахусус, методи функсионалию таркиботӣ бо мақсади таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди бисёрҷанба, маҷмуавӣ ва бисёрсатҳа, ки унсурҳои сиёсӣ, маъмурӣ, ҳуқуқӣ, техникӣ, кадриро дар бар мегирад, истифода шудааст.

Муносибати ниҳодӣ таҳлили низоми сохтории сиёсати давлатиро ҳамчун актори низоми муносибатҳои иҷтимоӣ пурра менамояд. Он имконият медиҳад, ки мақоми сиёсати давлатиро дар таҳкими системаи сиёсии демократӣ, ҳалли монеаҳо ва мушкилиҳои мухталифи ҷамъиятӣ ошкор шаванд.

Муносибати системавӣ барои дарки амиқи масъалаи таҳқиқ истифода гардидааст. Дар доираи муносибати системавӣ воқеияти ҳамкориҳои акторҳои гуногуни ҷамъиятӣ таҳлил гардида, хусусияти таъсири мутақобилаи онҳо ошкор карда шудааст.

Навгонии илмии таҳқиқоти диссертатсионӣ аз мақсад ва вазифаҳои муайяннамудаи муҳаққиқ бармеоянд ва дар он зуҳур мегарданд, ки ба таври маҷмуӣ ташаккул ва инкишофи низоми сиёсати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди омӯзиш қарор дода шудааст, аз ҷумла:

- сиёсати давлатӣ ба сифати ҳодисаи иҷтимоӣ тавсиф ва таҳлил гардида, мазмун, моҳият, навъ ва шаклҳои он бо тамоми хосиятҳои муҳимаш таҳқиқ гардида, боиси хулосагириҳои мантиқӣ қарор мегирад;
- зарурати пажӯҳиши васеи таълимотҳои мухталифи сиёсати давлатӣ барои фаҳми амиқ ва пурраи моҳияту мазмун ва хусусиятҳои он муқаррар карда мешавад;

- аҳаммияти умумӣ ва ҷойгоҳи махсуси сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи сиёсӣ муайян карда мешавад;

- принсипҳо ва меъёрҳои таҳияи сиёсати давлатӣ муайян ва мушаххас карда шудаанд;

- афзалиятҳо ва норасогиҳои принсипҳо ва меъёрҳои сиёсати давлатӣ ошкор карда шудаанд;

- самтҳои асосии таҳия ва татбиқи воқеии сиёсати давлатӣ дар шароити муосири соҳибистиқлолии Тоҷикистон омӯхта ва нишон дода шудаанд;

- мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Тоҷикистон муайян карда шудаанд;

- проблемаҳои асосӣ ва вазифаҳои сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистон муқаррар гардидаанд;

- сиёсати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва махсусиятҳои инкишофи он муайян карда шудаанд.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда.

- низоми сиёсати давлатӣ унсури муҳимми инкишофи ҷомеа ба ҳисоб меравад. Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи он дар ташаккули мазмун ва шакли на танҳои ҳаёти сиёсии ҷомеа, балки умуман дар раванди инкишофи ҷомеа аҳаммияти муайянкунандагӣ пайдо менамоянд. Сиёсати давлатӣ унсури асосии идоракунӣ ва воқеияти амалии он ҳамчун падидаи иҷтимоӣ мансуб гардида, бо инкишоф, тағйирпазирӣ, қобилияти касби сатҳҳо ва навъҳои мухталиф дар ҳаракати ҷамъиятӣ фарқ менамояд. Сатҳ ва шаклҳои гуногуни муқаррар намудан, тавсиф ва классификатсияи сиёсати давлатӣ дар доираи мақсад, вазифаҳо ва мазмуни он ба воқеият табдил меёбанд. Яъне, ба таври мақсаднок ва муташаккилона ниҳодҳои давлатӣ аз номи давлат ба системаи муносибатҳои ҷамъиятӣ таъсир расонида, системаи хоси мувофиқоии ҳадафҳо ва самтҳои инкишофро ба вуҷуд меоранд. Мақсади муҳимтарини фаъолиятҳоро ба вуҷуд овардаи системаи томи таъсирррасониҳо ва дигаргун намудани равандҳои ҷамъиятӣ дар ҳудудҳои сохти иҷтимоӣ ташкил менамояд. Сиёсати давлатӣ инъикосгари раванди амалисозии татбиқи система ва имконияти тағйироти онро нишон медиҳанд. Тамоми навъҳои идоракунӣ, новобаста аз умумияти онҳо, на танҳо дар асоси хусусияти объектҳои худ, балки бо мақсадҳо, усулҳо ва мақомотҳои ба онҳо хос фарқ мекунанд;

- дар раванди омӯзиши сиёсати давлатӣ ҳамчун низом, навъҳои гуногуни он, пеш аз ҳама, навъи универсалӣ ва навъи соҳавии сиёсати давлатӣ аҳаммияти муҳимро касб менамояд. Дар шароити имрӯза ҳар яке аз онҳо дорои бартарӣ ва камбудиҳои муайян мебошанд. Қайд намудан зарур аст, ки мувофиқи навъҳои мухталифи сиёсати давлатӣ тасаввуроти

муайян оид ба давлати алоҳида пайдо мешавад. Вобаста ба нишондиҳандаҳои навъбандӣ метавон навъҳои мухталифи низоми идоракунии давлатиро ҷудо намуд. Низоми идоракунӣ метавонад демократӣ, тамаддунӣ, авторитарӣ, тоталитарӣ, диктаторӣ ва ғайра бошад. Навъбандиҳои низоми сиёсати давлатӣ дар асоси навъбандиҳои системаи сиёсӣ ва режими сиёсӣ муҳим мебошад. Дар асоси мундариҷа ва усулҳои таъсиррасонии идоракунӣ – идоракунии давлатии сиёсӣ, иқтисодӣ, маъмурӣ ва иҷтимоӣ ҷудо карда мешавад;

- ташаккул ва инкишофи системаи сиёсати давлатӣ ба як қатор омилҳо ва воқеияти равандҳои ҷамъиятӣ вобаста аст. Аз ҷумла, дараҷаи инкишофи муносибатҳои ҷамъиятӣ бо ба инобат гирифтани мақом ва нақши умумиятҳои бузурги иҷтимоӣ, сатҳи инкишофи маданияти сиёсӣ, урфу одатҳо ва анъанаҳои одамон, сатҳи диндорӣ ва эътибори эътиқоди динӣ, воқеияти ба амал омадани ҳодисаҳо ва дараҷаи ба эътибор гирифтани онҳо, низоми маъмурию ҳудудӣ ва хосиятҳои муҳими географӣ дар таъсири муассир мерасонанд. Маҳсулнокӣ ва самаранокии сиёсати давлатӣ, пеш аз ҳама, аз таҷассуми он ҳолатест, ки то кадом андоза вай ҳамчун системаи том баромад менамояд. Дар раванди муқаррар намудани чунин ҳолатҳо мақоми муҳимро алоқаҳои бевоситаи вертикалии сатҳи гуногуни ҳокимияти сиёсӣ пайдо менамояд. Ин ягонагии системаи идоракунии давлатиро, ки ба сиёсат ва фаъолияти сиёсии самаранок асос ёфтааст таъмин месозад;

- мақоми сарвари сиёсӣ дар низоми идоракунии давлат дар асоси мухолифатҳои заминавии инкишофи ҷамъиятӣ: хусусияти стихиявии равандҳои ҷамъиятӣ ва фаъолияти бошууронаи инсонӣ муайян карда мешавад. Дар сиёсати давлатӣ сарварӣ омили муҳим ба ҳисоб меравад, зеро бе ҳузури шахси аввал дигаргуниҳои ҷиддӣ дар ин ё он масъала ғайриимкон аст. Сарвари сиёсӣ бояд стратег бошад, талабот ба сарвар дар низоми сиёсати давлатӣ ва сиёсатҳои соҳавӣ зиёд буда, иҷро намудани онҳо амали мушкил ва мураккаб аст. Дар низоми сиёсати давлатӣ як қатор проблемаҳо пайдо шуданд, ки имконияти ташаккули сарварии нави самаранокро дар системаи сиёсии ҷомеа маҳдуд менамоянд. Дар баланд намудани самараноки намояндагӣ намудани ваколатҳо, мавҷудияти сарварони муваффақ дар ҳар як зинаи низоми сиёсати давлатӣ нақши бузург мебозад. Инчунин зарурати рушди минбаъдаи низоми ҷалби кадрҳо ба соҳаи сиёсати давлатӣ ба нафъи зиёд намудани миқдори роҳбарони касбӣ ва босалоҳият ба миён омадааст;

- дар шароити истиқлолияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ислоҳоти тамоми муносибатҳои ҷамъиятӣ, пеш аз ҳама муносибатҳои сиёсӣ ва иқтисодӣ шуруъ намуданд. Таваҷҷуҳи махсусро проблемаи

ислоҳоти система ва тарзи идоракунии давлатӣ ба худ кашидаанд. Инкишофи давлатдории навин сатҳи нави идоракунии давлатии муносибатҳои ҷамъиятиро талаб намуданд. Гузариш аз ҷомеаи анъанавӣ ба ҷомеаи муосир таъсири муассир бар раванди ташаккул ва инкишофи сиёсати нави давлатӣ нишон доданд ва расониданд. Ислоҳоти самтҳои асосӣ, принсипҳои универсалӣ ва махсус, меъёрҳо ва методҳои сиёсати давлатӣ, бунёди системаи нав, ки қобилияти ҷавоби самаранок гардонидан ба таҳдидҳои ташаккулёбанда доранд, фаъолиятҳо ва амалҳое, ки бештар дар сиёсат ва иқтисодиёт ба вуқуъ меоянд ва хосияти назоратӣ доранд, ба ҳадафи асосӣ ва вазифаҳои рӯзмарраи системаи идоракунӣ табдил меёбанд;

- ҳоло низ дар шароити Тоҷикистон ислоҳоти системаи идоракунии ҷомеа давом намуда истодааст. Такмили минбаъдаи низоми идоракунӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз сатҳи рушди иқтисодиву иҷтимоӣ, аз сатҳи амалӣ гардидани сиёсати кадрӣ дар ҷобаҷогузории кадрҳо ва умуман, ба самтҳои асосии рушди сиёсати давлатӣ ва низоми татбиқи он вобаста мебошад.

Аҳаммияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот. Ҳангоми таҳқиқ ва таҳлили васеи масъалаҳои кори диссертатсионӣ, асосан ба нуктаҳои асосию муҳими таҳқиқоти назариявию методологӣ ва амалии муҳаққиқони илмҳои сиёсӣ, олимони соҳаҳои дигари донишҳои гуманитарию иҷтимоӣ ва системаи дигари донишҳои замони муосир таваҷҷуҳи махсус зоҳир карда шудааст. Онҳо ба масъалаҳои гуногуни мавзуи кори диссертатсионӣ пайвасти воқеӣ дошта, ҳамчун донишҳои эътироф шуда эътибори хоссаро пайдо намудаанд. Дар бештари чунин манбаъҳои таҳқиқотӣ ва рӯовариҳои назариявию арзишӣ ва аҳаммияти амалидошта системаи инкишофи самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва сатҳи фаъолнокию самаранокии иштирокчиёни он инъикоси худро пайдо намудаанд. Ҳамчун унсури тарзи муносибати методологӣ дар рафти пажӯҳиш аз муносибатҳои маъмули бахши мазкури илмҳои сиёсӣ ва илмҳои ҳамҷавор ба таври васеъ истифода гардидааст, аҳаммияти назариявию методологии масъала ва дарёфти роҳу воситаҳои ҳалли онро дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳим мешуморад.

Дар рафти воқеият пайдо кардани кори диссертатсионӣ тағйиротҳои замони истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди омӯзиш ва хулосагириҳои илмӣ қарор дода шудаанд. Хулосаҳои онро дар таҳқиқоти минбаъдаи илмию оммавӣ истифода намудан ба мақсад мувофиқ аст. Натиҷаҳои кори таҳқиқотӣ ҳангоми омӯзиши минбаъди мазмун ва хусусиятҳои сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистон, системаи идоракунии давлатӣ ва ҷамъиятии он аҳаммияти

муҳим пайдо хоҳанд кард. Дар рисолаи диссертатсионӣ воқеияти ҳолатҳои зарурии ташаккул ва инкишофи сиёсати давлатӣ, системаи идоракунӣ ва самтҳои муҳимтарини рушди онҳо дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар карда шудаанд.

Нишондодҳо, натиҷагириҳо ва тавсияҳои амалии кори диссертатсиониро дар фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ва иттиҳодияҳои дигари ҷамъиятӣ, бахусус дар мавриди таҳияи консепсияҳо ва барномаҳои стратегияҳои инкишоф барои таъмини инкишофи мутаносиби низоми давлатдории Тоҷикистони муосир истифода намудан амалӣ мусбӣ ва муфид дониста мешавад. Хулосаҳо ва пешниҳодоти кори диссертатсиониро инчунин дар раванди таълими илмҳои сиёсӣ ва дигар соҳаҳои илмҳои ҳамҷавор дар доираи муносибати синергетикӣ муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ истифода бурдан зарур ва аҳаммияти муҳим пайдо менамояд.

Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот. Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқотро дақиқӣ ва саҳеҳии маълумот, кифоя будани ҳаҷми мавод, коркарди натиҷаҳои таҳқиқот ва ҳаҷми интишорот, гузаронидани таҳқиқи эътимодноки рисолаи диссертатсионӣ тасдиқ мекунад. Хулоса ва тавсияҳо ба таҳлили илмии натиҷаҳои таҳқиқоти назариявӣ ва амалӣ асос ёфтаанд.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Диссертатсия дар мавзуи "Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир" барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои сиёсӣ ба шиносномаи ихтисосҳои Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ мутобиқат менамояд.

Саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ. Таҳия, коркард ва таҳлили ҳамаҷонибаи таҳқиқоти диссертатсионӣ натиҷаи фаъолияти чандинсолаи илмии муаллиф мебошад. Муаллиф дар ҳамаи марҳилаҳои таҳқиқот иштироки бевосита намуда, натиҷаҳои таҳқиқоти мазкурро мустақилона ҷамъбаст кардааст.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Рисолаи диссертатсионӣ дар маҷлиси кафедраи сиёсатшиносӣ ва муносибатҳои байналмилаллӣ Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав мавриди муҳокима қарор гирифта, ҳамчун кори илмии аслӣ баҳогузорӣ ёфта, барои дифоъ ба Шурои диссертатсионии 6D.КОА-079 назди Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, тавсия гардидааст.

Нуктаҳои асосии таҳқиқот дар конференсияҳо ва семинарҳои гуногуни илмию амалии донишгоҳию ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ, аз ҷумла конференсияи байналмилалии илмию амалӣ дар мавзуи «Таъмини самаранокии фаъолияти идоракунии давлатӣ дар шароити муосир» бахшида ба 28- солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 22 –солагии Ваҳдати миллӣ дар мавзуи «Ҷаҳонишавӣ ва гуфтугӯи тамаддунҳо дар замони муосир» (ш. Бохтар, 17–18 майи соли 2019). –Бохтар, 2019; Дар Конференсияи байналмилалии илмӣ – назариявӣ «Нақш ва мақоми Осиёи Марказӣ дар низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ» дар мавзуи «Ҷойгоҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми нави сиёсии олам». – Кулоб, 2023, «Аҳамияти таърихию сиёсии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши он дар бунёди давлатӣ миллӣ». Маводи конференсияи илмӣ –назариявии байналмилалӣ бахшида ба 30-солагии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва «Соли маърифати ҳуқуқӣ» эълон гардидани соли 2024 дар мавзуи «Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон –санади олии ҳуқуқии кишвар» 1-2 ноябри соли 2024 ва ғайра дар шакли маърӯзаҳо пешниҳод гардидаанд.

Интишорот аз рӯи мавзуи диссертатсия. Натиҷа ва дастовардҳои таҳқиқот дар 5 мақолаи илмӣ дар маҷаллаҳои илмии тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба табъ расидаанд. Инчунин вобаста ба мавзуи диссертатсиони дар 5-конфренсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ ва ҷумҳуриявӣ маърӯза намудааст.

Ҳаҷм ва сохтори диссертатсия. Диссертатсия аз номгӯи ихтисораҳо, муқаддима, тавсифи умумии таҳқиқот, ду боб, шаш зербоб, хулоса, тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот, рӯйхати адабиёт ва интишороти муаллиф оид ба мавзуи диссертатсия иборат мебошад. Руйхати адабиёт 210 номгӯйро ташкил медиҳад ва матни диссертатсия дар ҳаҷми 179 саҳифаи компютерӣ таҳия шудааст.

ҚИСМҲОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддимаи кори илмӣ, пеш аз ҳама, мубраммияти мавзуи таҳқиқоти диссертатсионӣ муайян ва асоснок карда шуда, дараҷаи коркарди он нишон дода шуда, робитаи бевоситаи масъалаи мазкури таҳқиқотӣ бо барномаҳо (лоиҳаҳо), мавзуъҳои илмӣ муайян гардида, асоснок карда шудаанд. Сипас, объект ва предмети таҳқиқот, мақсад ва вазифаҳо, фарзияи таҳқиқот ва асосҳои назариявию методологии кори диссертатсионӣ, навгонии илмии таҳқиқот, нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда, аҳаммияти назариявӣ ва амалии кор нишон дода

шуда, дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот тасдиқ гардидаанд, саҳми шахсии довталаб, мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ нишон дода шудаанд. Инчунин дар қисмати мазкур тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои таҳқиқот, сохтор ва ҳаҷми кори диссертатсионӣ матраҳ шудаанд.

Боби якуми диссертатсия – «Масъалаҳои назариявию методологии таҳқиқи раванди таҳияи сиёсати давлатӣ» ном дорад. Он аз се зербоб иборат аст, ки дар он ба проблемаҳои илмию назариявӣ, методологӣ мавзуи таҳқиқшаванда аҳаммияти бештар дода мешавад. Муҳиммияти муносибати муаллиф ба муайян намудани хусусиятҳои сиёсати давлатӣ, ба раванди таҳияи он, инъикоси он дар воқеияти ҷамъиятӣ аз назари таълимоти муосири сиёсӣ муайян карда мешавад.

Дар зербоби якуми боби якум – «Сиёсати давлатӣ: моҳият, хусусиятҳо ва инкишофи таълимот» – таваҷҷуҳи асосӣ ба масъалаҳои назариявию методологии таҳқиқи сиёсати давлатӣ ва тамоюлҳои инкишофи он дода мешавад. Дарки амиқ ва воқеии сиёсат барои фаҳми дурусти ҳодисаю падидаҳои ҳамтои он аҳаммияти муҳимро касб менамояд. Истифодаи дурусти мафҳуми «сиёсат» ҳамчун омили муҳимми донистани ҳодисаҳои дигари ҳаёти ҷамъиятӣ баромад менамояд.

Сиёсатро дар маъниҳои гуногун мефаҳманд. Аммо бештари одамон сиёсатро ҳамчун фаъолияти инҳисории давлат; ба сифати раванди идораи корҳои давлатӣ; дар маънои зӯригарӣ тавсиф менамоянд. Дар фаҳми илмию касбӣ сиёсатро яке аз соҳаҳои системаи ҷамъиятӣ тавсиф менамоянд. Дар баробари сиёсат системаи ҷамъиятӣ, иқтисод, иҷтимоиёт ва маданиятро дар бар гирифта, инкишофи мутаносиби онҳоро ифода менамояд. Вобаста ба хусусиятҳои инкишофи ҷомеа яке аз соҳаҳо сатҳи бештари ҳолати таъсиррасонӣ ба самтҳои дигари инкишофро пайдо менамояд. Он ҳамчун шакли пайвастагиҳо ва робитаҳои мутақобилаи байни соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ мебошанду халос.

Сиёсат ҳамчун навъи махсуси фаъолияти одамон, гурӯҳҳои иҷтимоӣ, неруҳои сиёсӣ ва ниҳодҳои идоракунӣ баромад намуда, ҳамчун сатҳи муносибатҳои ҳокимиятест, ки фаъолияти акторҳои мухталифро дар доираи талабот ва манфиатҳои мухталиф муттаҳид менамояд. Оқибат сиёсат метавонад инкишофи мутаносиби ҷомеаро таъмин намояд ва ё ба номутаносибӣ ва рушди бухронии ҷомеа мусоидат менамояд.

Сиёсат дар навъҳо ва шаклҳои гуногун зуҳур мегардад. Сиёсати давлатӣ яке аз навъҳои асосии он ба шумор меравад. Дар илмҳои сиёсӣ таҳқиқи сиёсати давлатӣ ва дастгоҳи мафҳумии он аҳаммияти муҳим пайдо намудааст. Аз ин ҷост, ки масъалаи асосиро ҷустуҷӯи асосҳои

методологии таҳқиқи равандҳои идоракунии сиёсӣ ҳамчун «натиҷаҳои охирини илмҳои сиёсӣ» ташкил медиҳанд.

Дар системаи муносибатҳои ҷамъиятӣ сиёсати давлатӣ воситаи муҳимтарини таҳким ва такмили низоми давлатдорӣ, ҳамчун воситаи инкишофи самаранок ва мутаносиби ҷомеа баромад менамояд. Сиёсати давлатӣ воситаи муҳим ва боэътимоди муайян намудан ва ҳимояи манфиатҳои миллӣ баромад менамояд. Вай дар баробари инкишофи ҷомеа принсипи «адолати иҷтимоӣ» ва ҳимояи манфиатҳои ҳам шахсият, ҳам шахсони ҳуқуқӣ ва намояндагони ҷомеаи маданиро воқеӣ мегардонад.

Муайян намудани самтҳои сиёсии инкишофи мамлакатҳо, раванду ҳодисаҳои гуногуни онҳо чунин падидаҳо ва ҳодисаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ, ба монанди дарки масъалаҳо, гузориши саривақтии онҳо, таҳлилнамоӣ, оптимизм, қабули қарор, ташкили дурусти иҷрои онҳо ва масъулиятнокӣ дар фаъолияти одамонро, ки ба амалӣ намудани сиёсат ва масъалаҳои дигар машғуланд, фаро мегирад.

Раванди амалӣ намудани мақсад ва вазифаҳои давлат тавассути муайян намудани сиёсати давлатӣ ва самтҳои асосии он, таҳия ва татбиқи онҳо воқеӣ мегарданд. Сиёсати давлатӣ системаи мураккаби мақсадҳо ва вазифаҳо, принсипҳо, қоидаҳо ва методҳои татбиқи барномаҳои мақсаднок ва чорабиниҳост, ки мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо иштироки намояндагони ҷомеаи маданӣ таҳия мегарданд ва дар ҳаёт татбиқ мегарданд. Он воситаест, ки натиҷаҳои дилхоҳро дар доираи чунин фаъолият аз методҳо ва воситаҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ, маъмурӣ ва ғайра истифода намуда, онҳоро ҳамчун воситаҳои таъсиррасонӣ истифода менамоянд, ба захираҳои гуногун такя мекунанд. Ҳокимияти давлатӣ чунин захираҳоро ба теъдоди зиёд соҳиб буда, дар бештари ҳолатҳо нисбат ба истифодаи онҳо имкониятҳои канораи легитимиро соҳиб аст.

Дар чунин маъно сиёсати давлатӣ аз унсурҳои зерин таркиб ёфтааст: муайян намудани мақсадҳо ва самтҳои асосию муҳимтарини инкишофи ҷомеа; таҳия ва банақшагирии стратегияи сиёсии инкишофи ҷомеа; таҳлил, хулосагирӣ ва баҳои объективӣ додан ба барномаҳои рақобатнок. Диққати асосӣ ба навъи сиёсате, ки нафъовар буда, хароҷоти камтарро талаб дорад; ташкили муҳокимаҳо ва машваратҳо бо неруҳои гуногуни сиёсии ҷомеа ва намояндагии иҷтимоии аҳолӣ дар бораи масъалаҳои муҳими инкишофи ҷомеа; интихоб ва қабули қарорҳои муҳимми давлатӣ ва тавсифу тарғиби онҳо тавассути воситаҳои мухталифи ахбори оммавӣ.

Сиёсати давлатӣ проблемаҳо, зиддиятҳо ва пешомади инкишофи ҷомеаро дар маҷмуъ фаро мегирад. Вобаста ба ин махсусияти сиёсати давлатӣ ҳангоми таҳия ва татбиқи он диққати зарурӣ ба муносибати маҷмуӣ бо истифода аз донишҳои пешқадами ҷомеаи муосир ихтиёр мегардад. На танҳо донишҳои муосир, балки таҷрибаи пешқадам ва муваффақиятҳои ҷомеаи мухталиф мавриди истифода қарор мегиранд.

Раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ одатан аз чор давраи таҳия ва татбиқ иборат аст: ошкор намудани проблемаҳои асосии инкишофи ҳаёти ҷомеа; муҳокима намудан ва легитимикунонии асосҳои муносибат ба проблемаҳо; татбиқи худи сиёсати давлатӣ; хулосагирӣ, баҳогузорӣ ва вобаста ба зарурат танзими самтҳои асосии сиёсати давлатӣ.

Ҳангоми амалӣ намудани сиёсати давлатӣ мақоми хоссаро принсипҳо ва методҳои ташаккул ва инкишофи он соҳиб мегарданд. Онҳо моҳиятан хусусиятҳои идоракуниро касб менамоянд ва дар бештари ҳолатҳо ҳамчун принсипҳои идоракунии сиёсӣ муаррифӣ мегарданд.

Дар зербоби дуюми боби якум – «Принсипҳо ва методҳои таҳияи сиёсати давлатӣ: афзалиятҳо ва норасогиҳои онҳо» таваҷҷуҳи асосиро муайян намудани принсипҳои асосӣ, меъёрҳо, методҳои сиёсати давлатӣ ва муайян намудани самтҳои асосию татбиқи он ба худ мекашанд.

Принсипҳо, методҳо ва тарзҳои муносибат ба сиёсати давлатӣ бештар ба давраи амалишавии он пайваст мегарданд. Дар ҳамин давраи инкишоф таъсиррасониҳои мухталиф ба иқтисодиёт, соҳаи иҷтимоӣ ва соҳаҳои дигари сиёсати давлатӣ, ки бештар хосияти танзимнамоӣ доранд, ба амал меоянд.

Принсипҳои сиёсати давлатӣ, ки дар заминаи қонунҳо амал намудан ва инкишофи ҷомеа воқеӣ мегарданд. Онҳоро ба ду гурӯҳи асосӣ тақсим менамоянд: принсипҳои универсалӣ ва принсипҳои махсус. Принсипҳои универсиалӣ дар тамоми зуҳуроти воқеият ёфтани сиёсати давлатӣ, навъҳо ва шаклҳои он амал менамоянд.

Принсипҳои асосии идоракунии давлатӣ ва сиёсатро, ки дар маҷмуъ 8-то эътибори хосса пайдо намудаанд, ҳамчун принсипҳои универсалии сиёсати давлатӣ муаррифӣ менамоянд: принсипҳои ҳукумати конститутсионӣ; ҳокимияти халқӣ; ҳисоботдиҳанда будани ҳокимият; самаранокии идоракунӣ; кушода будани идоракунӣ; ҷавоби сазовор ба муҳити беруна ё эҳсосоти зарурӣ; мутобиқат бо меъёрҳои протсессуалӣ; тақсимоти ҳокимият. Истифодаи принсипҳои мазкур имконият медиҳанд, ки масъалаҳои муҳимми назариявӣ ва амалӣ ҳалли худро пайдо намоянд. Доираи васеи одамон ба раванди қабули қарорҳои сиёсӣ даст ёбанд.

Хайрияти умумро то андозае таъмин созанд ва демократияро такмил диҳанд.

Ба ҷумлаи принсипҳои махсус он принсипҳое дохил мегарданд, ки дар раванди идоракунии соҳаҳои алоҳидаи ҳаёти ҷамъиятӣ мавриди истифода қарор мегиранд. Принсипҳое, ки дар соҳаи иқтисодӣ ва иҷтимоӣ истифода мешаванд, бештар арзишманданд. Таъсиррасонии сиёсати давлатӣ ба соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятиро мавриди омӯзиш қарор дода, мақоми принсипҳои соҳавиро муайян намудан мумкин аст. Масалан, дар ҷомеаи демократӣ принсипи "масъулияти демократӣ бо алоқаи бозгашт», принсипҳои «дастнорас будани моликияти шахсӣ ва хусусӣ», адолати иҷтимоӣ, федерализм, инкишофи муътадили ҷомеа ва ғайра аҳамияти муҳим пайдо менамоянд.

Принсипи «сиёсати мувофиқгардонии манфиатҳо» фаҳми хоссаи сиёсати давлатиро ифода менамояд. Он ба сифати принсипи муҳимми сиёсати давлатӣ дар соҳаи идоракунии сиёсӣ ба шумор меравад. Дар зери мафҳуми «манфиатҳо» талаботу дархости ҳамаи умумиятҳои иҷтимоӣ, табақаҳо, гурӯҳҳои иҷтимоӣ дар назар аст. Он аҳаммияти стратегӣ дошта, раванди сиёсиро дар марҳилаи муайяни таърихӣ ифода менамояд.

Сиёсати давлатӣ бояд ба принсипи афзалияти ҳалли осоиштаи сиёсии мухолифат, муқовимат ва моҷароҳо асос ёбад. Давлат бояд ҳуқуқи истифодаи зӯриро низ аз руӣ зарурат мавриди истифода қарор диҳад. Он барои давлат аз боиси назорат намудан ва ихтиёрдорӣ кардани майдони геополитикии кишвар зарур мегардад. Зеро дар сурати ғайр неруҳои гуногуни ҷудоиандоз, минтақагароён фаъол мегарданд. Чунин муносибат пояҳои давлатро хароб намуда, онро нотавону заиф мегардонанд. Принсипҳои асосии сиёсати иҷтимоиро адолати иҷтимоӣ, масъулияти иҷтимоӣ, ҳамкории иҷтимоӣ, кафолати иҷтимоӣ, муттасилият ва ғайра ташкил менамоянд. Бахусус, мақом ва нақши принсипи «афзалияти ҳуқуқи инсон ва озодиҳои вай»-ро таъкид намудан лозим аст.

Принсипҳои гурӯҳи дуюм принсипҳои ташкилии сиёсати давлатӣ ба ҳисоб мераванд. Онҳо барои интихоби шакли муносиби бунёди дастгоҳи сиёсати давлатӣ ва амалнамоии он зарур мебошанд. Принсипҳои мутобиқа-ти яккасардорӣ ва идоракунии коллегиалӣ дар сиёсати давлатӣ, тақсими ратсионалии ваколатҳо байни субъектҳои фаъолияти идоракунӣ ва масъулияту уҳдадориҳои субъектҳои фаъолияти иҷроия арзиши баланд пайдо менамоянд.

Яке аз принсипҳои низоми сиёсати давлатӣ принсипи ошкоро ба ҳисоб меравад. Яъне, фаъолияти мақомоти сиёсати давлатӣ ва маҳаллӣ бояд ошкоро бошад, ба одамон иттилоот оид ба фаъолияти мақомоти давлатӣ дастрас гардад. Он имконият медиҳад, ки фаъолияти мақомоти идоракунии маҳаллӣ бо иштироки шаҳрвандон беҳтар гардонида шавад,

фаъолнокии созмонҳои ҷамъиятӣ таъмин гарданд. Инчунин принсипҳои федерализм, қонуният, сарфа намудан, принсипи ба инобат гирифтани хусусиятҳои объектҳои идорашаванда, устуворӣ, муттасилӣ, идорашаванда будан дар доираи ваколати мақомоти мувофиқи идоракунӣ ва ғайра мавриди истифода қарор мегиранд.

Дар асоси баррасӣ ва таҳлили принсипҳои асосии сиёсати давлатӣ ба хулосаи муҳим омадан лозим аст, ки дар асоси нишондиҳандаҳои муайян ва аҳаммияту арзишҳои принсипҳои сиёсати давлатӣ низомҳои идоракунии сиёсиро ба идоракунии демократӣ, тамаддунӣ, авторитарӣ, тоталитарӣ ҷудо намудан мумкин аст. Яке аз чунин нишондиҳандаи хусусиятҳои режими сиёсӣ ба ҳисоб меравад. Он тамоми моҳият ва хусусиятҳои сиёсати давлатиро дар худ таҷассум намуда, тартиби идоракунии сиёсии ҷомеаро инъикос менамояд. Ҳоло мафҳуми “шакли режими давлатӣ” беш аз пеш истифода мешавад. Он маҷмӯи шакл ва методҳои амалӣ намудани ҳокимияти давлатӣ ва сиёсати давлатиро ифода менамояд. Режими сиёсӣ ҳамкориҳои субъекти идоракунии давлатиро бо объекти идоракунӣ – ҷомеа ва ниҳодҳои гуногуни он амиқ менамояд.

Методҳои сиёсати давлатиро низ ба ду гурӯҳи асосӣ: методҳои универсалӣ ва методҳои соҳавӣ тақсим намудан мумкин аст. Ба методҳои универсалии сиёсати давлатӣ, ки хусусиятҳои мухталифи таъсиррасониҳои идоракуниро доранд методҳои ташкилию маъмурӣ, тарзи танзими иқтисодӣ ва таъсири иҷтимоию психологӣ дохил мегарданд. Дар байни онҳо мақоми муҳимро методҳои соҳавӣ касб менамоянд. Онҳо, пеш аз ҳама, дар раванди татбиқи сиёсати давлатӣ истифода мешаванд. Ба ҷумлаи методҳои муҳим методи барномавию мақсаднок дохил мешавад. Он имконият медиҳад, ки воситаҳо ва захираҳои молиявӣ, моддӣ, ташкилӣ ва ғайра дар маҷмуи ягона гирд оянд.

Дар сиёсати давлатӣ методҳои гуногуни менеҷерӣ ва методҳои дар соҳаи технологияи PR низ мавриди истифода қарор дода мешаванд. Аз ҷумла, методи «трипартизми иҷтимоӣ». Яъне, байни ҳукумат, корфармо ва иттифоқҳои касаба шартномаҳо баста мешаванд. Он ифодагари манфиатҳои иҷтимоию меҳнатии коргарон буда, ҳимояи иҷтимоӣ ва масъалаҳои дигари иҷтимоиро дар доираи ҳудудҳои давлат дар бар мегирад.

Дар зербоби сеюми боби якум – «Хосиятҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити ҳозира» махсусиятҳои муҳимтарини рушди сиёсати давлатӣ мавриди омӯзиш ва таҳлил қарор мегиранд. Дараҷаи ташаккул ва татбиқи сиёсати давлатӣ, пеш аз ҳама, аз хусусиятҳои инкишофи ҷомеа, маданияти сиёсии аҳолӣ, анъанаҳои сиёсӣ, муносибати аҳолӣ ба дин ва шаклҳои зуҳуроти он, аз дараҷаи сотсиаликунонии сиёсии

аҳолӣ, шароитҳои ҳудудию географии мамлакатҳо ва минтақаҳои алоҳидаи онҳо вобастаанд. Дар кишварҳое, ки дорои шакли ягонаи сохтори давлатӣ мебошанд, дар низоми ҳокимият ва идоракунии онҳо тафовутҳо мавҷуданд.

Дар шароити имрӯза хусусиятҳои рушди системаи сиёсати давлатӣ ба тарзи муайян намудани масъалаҳои асосии инкишоф ва алоқаи баръакси байни акторҳои гуногуни идоракунии сиёсӣ вобаста аст. Барои таҳия ва татбиқи самараноки сиёсати давлатии универсалӣ ва сиёсати соҳавӣ дар сатҳи зарурӣ алоқаи байни субъект ва объекти идоракунӣ лозим аст. Он дар шакли алоқаи баръакс зоҳир мегардад. Чунин навъи алоқа имконият медиҳад, ки дар бораи муносибати объект ба қарорҳои идоракунӣ ва амалҳои субъект тасаввурот пайдо гарданд, ки дар навбати худ сифати идоракуниро муайян мекунанд.

Таъсири бевоситаи идоракунӣ тағйир додани рафтори объектро дар самти барои субъект зарурӣ дар бар мегирад. Аммо объект метавонад на танҳо саркашӣ кунад, балки ба қарорҳо ва амалҳо фаъолона муқобилият кунад. Ин вазъ тағйири табиати алоқаҳои бевоситаро талаб менамояд. Субъект, агар амали ӯ ба конститутсия ва самтҳои асосии сиёсати давлатӣ мухолифат надошта бошад, метавонад маҷбуркунии қонуниро истифода барад. Истифодаи чунин амалҳо хосияти легитимӣ дошта, дар мазмун ва мундариҷаи сиёсати давлатӣ мақоми хоссаеро ишғол менамояд. Низоми сиёсати давлатӣ устувориро ба даст меорад, агар алоқаҳои бевосита бо алоқаҳои ҷавобӣ пурра карда шаванд.

Масъалаҳои самаранокии сиёсати давлатӣ ва фаъолияти маъмурияти давлатӣ аҳаммияти махсус дорад. Барои бунёди маъмурияти самараноки давлатӣ унсури асосӣ системаи ҷалбнамоӣ ва тайёр намудани кадрҳо ба ҳисоб меравад. Идоракунӣ ҳамчун санъати қабули қарорҳо, сатҳи фаҳмиш ва таҷрибаи маъмурӣ тасаввур карда мешавад. Мавҷудияти системаи тайёр намудани кадрҳо барои хизмати давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар заминаи сиёсати давлатӣ ва самтҳои инкишофи он сурат мегирад, муҳим мебошад. Дастгоҳи самараноки идоракунии давлатӣ метавонад аз уҳдаи иҷрои вазифаҳо ба пуррагӣ барояд.

Вазифаҳои сиёсати давлатӣ ва вобаста ба он ташаккул ва инкишофи идоракунии сиёсӣ муносибати ғайрианъанавиро талаб менамояд. Чунин амалро танҳо дар асоси донишҳо ва технологияҳои муосири идоракунӣ иҷро намудан имконпазир аст.

Дар шароити муосири инкишофи ҷомеа проблемаи муҳимми сиёсати давлатиро назорат аз болои фаъолияти дастгоҳи давлатӣ ташкил менамояд. Проблемаи маъмурият на дар кӯшиши роҳ надодани маъмурон ба қабули қарор, балки дар таъминоти масъулиятнокии фаъолияти онҳо дар ин раванд аст.

Боби дуюми кори диссертатсионӣ - «Ташаккул ва инкишофи низоми таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир» низ аз се зербоб иборат аст.

Дар зербоби аввали боби дуюм – «Муайян намудани самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва таҳияву амалӣ намудани онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» таъкид мегардад, ки дар пешрафти ҷомеаи муосир дуруст муайян намудани самтҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ, аҳаммияти калон дорад. Ҷудо намудани вазифаи давлат ва ҷомеа, таъсири иқтисодиёти бозоргонӣ ба вазифаҳои давлат талаботҳои воқеиро нисбат ба рушди давлат пешниҳод менамояд. Ҳолати буҳронӣ боиси он мегардад, ки барои ҳалли масъалаҳо ва танзими онҳо аз воситаҳои гуногун истифода менамоянд. Аз ин ҷост, ки идоракунандагон ба ҳодисаю падидаҳои мухталифи рушд муроҷиат менамоянд. Дар байни онҳо мақоми пешбарро раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ касб менамояд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ намудани дигаргуниҳои системавии иқтисодӣ ва сиёсӣ, ислоҳоти низоми идоракунии давлатиро пеша намуд. Дар натиҷаи бунёди давлатдории навин ташаккули мақомоти нави давлатӣ ба миён омад. Гузариш ба иқтисодиёти бозоргонӣ, ба таври либералӣ гузаронидани фаъолияти хоҷагидорӣ ба мақсад ва вазифаҳои сиёсати давлатӣ таъсири назаррас расониданд. Дар натиҷаи амалӣ намудани ислоҳот системаи сиёсати давлатӣ ташаккул ёфт, ки бо талаботҳои иқтисодиёти бозоргонӣ мувофиқ аст. Дар доираи ин система ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ вазифа ва ваколатҳо, инчунин уҳдадориву масъулиятҳо дар ҳалли масъалаҳои рушди идоракунӣ мансуб дониста шуд.

Давраи аввали инкишоф, ки то қабул гардидани Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон идома ёфтааст, кишвар ба низоми рушди давлатдорӣ гузашт. Хусусияти ин марҳила аз он иборат буд, ки системаи нави сиёсати давлатӣ бо муайян намудани самтҳои инкишоф ва татбиқи он ба ташаккул ва инкишоф шурӯъ намуд. Аз ин хотир, дар ҷумҳурӣ принсипҳо, методҳо ва меъёрҳои нави таҳияи сиёсати давлатӣ ва раванди татбиқи он мавриди истифода гардиданд.

Аз аввал вазифаҳои мураккаб ва душвор муайян гардида буд, ки муваффақият танҳо дар ҳолати бунёди низоми самараноки сиёсати давлатӣ дар тамоми сатҳҳо имконпазир аст. Дар чунин ҳолат муносибати тарафайни тамоми сатҳҳои ҳокимияти давлатӣ бояд дар стратегияи умумимиллӣ, ки дорои мақсад ва вазифаҳои дақиқ аст, асос ёбад.

Аввалин санади муҳим, ки ба бунёди давлатдории навин имконият медод, қабули «Эъломияи истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон» ба ҳисоб мерафт. Қабули санади мазкур оғози

раванди нави сиёсати давлатӣ, низоми таҳия ва татбиқи онро дар шароити номуайянниҳои зиёд ба шумор мерафт.

Барои таҳкими идоракунии давлатӣ дар заминаи сиёсати комили давлатӣ тадбирҳои мушаххас андешида мешуданд. Яке аз чорабиниҳои муҳим, ки идоракунии сиёсии ҷомеаи тоҷикистониро таҳким ва такмил мебахшид, ташаккул ва рушди хизмати давлатӣ буд. Аҳаммияти пешрафти соҳаи мазкур дар раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатии муваффақ аҳаммияти муҳимро касб менамояд. Зеро хизматчиёни давлатӣ барандагон ва субъекти асосии амалӣ намудани сиёсати давлатӣ мебошанд.

Таҷриба нишон дод, ки мушкилоти асосӣ дар роҳи рушди сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон риоя нагардидани принсипҳо, методҳо ва меъёрҳое мебошад, ки дар ҷомеаи пешрафта мавриди истифодаи васеъ қарор гирифтаанд. Махсусан, хусусиятҳои давраи гузариши сиёсии мамлакат аз як навъи идоракунӣ ва режими сиёсӣ ба идоракунии сифатан дигар ва режими сиёсии дигар ба инобат гирифта намешуданд.

Низоми самараноки сиёсати давлатӣ барои таъмини шароити мувофиқ барои рушди мутаносиби ҷомеа, барои рушди бемайлони иқтисодиёт ва ҷомеа равона гардидааст. Маҳз чунин ҳолат метавонад, ки рақобати ҷумҳуриро дар сатҳи байналхалқӣ таъмин намояд, ба рушди иҷтимоӣ ва қадр намудани инсон таваҷҷуҳи хосса намояд.

Самтгириҳои рушди сиёсати давлатӣ дар «Стратегияи миллии рушд барои то соли 2030» нишон дода шудаанд. Рушди ояндаи Тоҷикистон, пеш аз ҳама, ба мавҷудияти низоми самараноки сиёсати давлатӣ вобаста аст. Он бояд дар мутобиқати ратсионалии методҳои бевосита ва бавоситаи танзими равандҳои иҷтимоиву иқтисодӣ асос ёбад. Дар ин самт фаъолияти институтҳои давлатӣ бояд ҳисоботӣ бошад, зеро чунин ҳолат омили муҳимми рушди саноатӣ ва инноватсионии кишвар ба ҳисоб меравад. Фароҳам овардани шароити мусоиди зиндагӣ, рушди минтақаҳои кишвар бояд принсипи бунёдии кори мақомоти ҳокимияти давлатӣ бошад. Барои ин бояд неруи ниҳодҳои давлатӣ ва низоми ҳамкорӣ бо бахши хусусӣ, ҷомеаи маданӣ ва шарикони рушд тақвият дода шавад. Минбаъд таҳкими низоми судӣ ва баланд бардоштани нақши суд дар ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳифзи ҳуқуқи моликият, ҳимояи манфиатҳои давлат, таъмини қонуният ва адолат самтҳои муҳимми таҳкими давлатдорӣ гардад. Дар ин самт масъалаи асосӣ дуруст муайян намудани сиёсати давлатӣ ва самтҳои инкишофи он, дарёфти роҳу воситаҳои татбиқи он ба шумор меравад.

Дар зербоби дуюми боби дуюм - «Мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Тоҷикистон» таваҷҷуҳи асосиро фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ ба худ мекашанд. Дар олами муосир ниҳоди сардори давлат вобаста ба сохти иҷтимоӣ ва хусусиятҳои режими сиёсӣ вазифа ва салоҳиятҳои гуногунро касб намудааст. Дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон сардори давлат салоҳият ва ваколатҳои мухталиферо касб менамояд, ки дар раванди идоракунии ҷомеа нақши муҳим доранд. Салоҳият ва ваколатҳои президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, асосан дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шуда, хусусиятҳои мухталифи консептуалӣ ва меъёриро касб намудаанд [1].

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун сардори давлат сиёсати давлатиро муайян намуда, самтҳои инкишофи онро мушаххас гардонида, тартиби таҳия ва татбиқи амалии онро зери назорати доимӣ қарор медиҳад. Воситаи муҳимтарини муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои он, пеш аз ҳама, Паёмҳои ҳамасолаи президент ба шумор меравад. Сардори давлат ба ҳама масъалаҳои инкишофи мамлакат таваҷҷуҳ намуда, чорабиниҳо ва барномаҳои муҳимтаринро пешниҳод менамояд.

Дар муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии ташаккул ва инкишоф ва роҳу воситаҳои татбиқи он мақоми хоссаро институти сарварии сиёсӣ ташкил менамояд. Таҳлили сарчашмаҳои илмӣ нишон медиҳад, ки шарти муҳимми ташаккули сарварӣ пайдо намудани ҳокимият дар чунин ниҳодҳои сиёсӣ, ба монанди давлат ва сохторҳои гуногуни он, гурӯҳҳои ҷамъиятӣ, ҳаракатҳои ҷамъиятӣ ва албатта дар ҳизбҳои сиёсӣ аст.

Сарвар ба гурӯҳи одамон, ки бечуну чаро супоришҳои ӯро иҷро менамоянд, такя мекунад. Сарвар ҳамчун шахсият ва сарварӣ ҳамчун ҳодисаи ҷамъиятию сиёсӣ маҳсули махсусиятҳои инкишофи ҷомеа мебошад. Вазъияти ҷомеа низ аз бисёр ҷиҳат ба методҳои идораи мамлакат вобаста аст.

Яке аз хусусиятҳои сарварии сиёсӣ, ки ба он аҳаммияти махсус дода мешавад қобилияти ошкор намудани масъалаҳо, роҳу воситаҳои ҳалли онҳо ба ҳисоб меравад. Дар ҳалли масъалаҳо сарвар аз қувваи ирода истифода менамояд. Вобаста ба вазъият сарвар ба ризоият ва компромисс рӯ оварда, сифатҳои касбии сарварро нишон медиҳад. Мавқеи сарвар метавонад устувор гардад, ё баръакс ба заиф гардидани ҳокимият оварда расонад.

Назарияи асосии сарварӣ дар шароити имрӯза сабабият ва талаботи сарварӣ, табиати онро шарҳу эзоҳ дода, бештар хусусияти тавсифиро доро мебошанд. Ташхис ва баррасии назарияи муосири

сарварӣ имконият медиҳанд, ки проблемаҳои асосии он муайян карда шаванд.

Аксарияти муҳаққиқон услубҳои зерини сарвариро эътироф менамоянд: услуби авторитарӣ, ки бештар ба иҷрои вазифаҳо равона карда шудааст; услуби демократӣ, ки ҳам ба иҷрои вазифа ва ҳам ба муносибатҳои тарафайн бо пайравон равона карда шудааст; услуби либералӣ, ки ба муносибатҳои тарафайн бо дигар одамон равона карда шудааст.

Омӯзиш ва баррасии масъалаҳои иҷтимоиву сиёсӣ ва иқтисодии ташаккул ва инкишофи сарварии сиёсӣ дар ҷомеаҳои дар ҳолати гузариш қарордошта, дарки илмии масъалаи мазкур дар шароити имрӯза аҳамияти муайяни илмӣ ва амалиро доро мебошад. Дар доираи ин масъала, сараввал зарур аст, ки асосҳо ва омилҳои асосии ташаккул ва инкишофи сарвари сиёсӣ дар шароити трансформатсияи муносибатҳои ҷамъиятӣ, гузариш аз ҷомеаи анъанавӣ ба ҷомеаи муосир муайян карда шавад.

Дар зербоби сеюми боби дуюм – «Масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон» диққати асосӣ ба масъалаҳое дода мешавад, ки дар бештари ҳолатҳо ҳамчун монеаи инкишофи ҷомеаи муосир баромад менамоянд. Дар байни онҳо муайян намудани дурнамои системаи сиёсати давлатӣ ва натиҷагириҳои татбиқи амалии он ба ҳисоб меравад. Мақсади мукаммал гардонидани низоми идоракунии давлатӣ, ки асосан тавассути амалишавии сиёсати давлатӣ ба миён меояд воқеият пайдо намудани мақсад ва вазифаҳои давлат ва институтҳои гуногуни он мебошад. Ҳолати мазкур имконият медиҳад, ки рушди самараноки ҷомеа таъмин карда шавад.

Марҳила ба марҳила гузаштан ба «Ҳукумати электронӣ» дар мақомоти давлатӣ ба баланд бардоштани самаранокии қабули қарорҳо, истифодаи низоми гардиши ҳуҷҷатҳои электронӣ, сода ва мутаносиб сохтани қоидаҳои дохилӣ ва берунаи фаъолияти мақомоти давлатӣ мусоидат менамояд. Бо мақсади баланд бардоштани сатҳи маърифати техникии аҳолӣ ва ворид намудани технологияҳои иттилоотиву коммуникатсионӣ Ҳукумати Тоҷикистон «Консепсияи ташаккули Ҳукумати электронӣ»-ро қабул намуд [3]. «Амалӣ намудани санади мазкур имкони васеъ медиҳад, ки номгӯи зиёди хизматрасониҳои давлатӣ ба шаҳрвандон ба таври электронӣ сари вақт ва бо сифат расонида шуда, зуҳуроти номатлубе чун бюрократизм ва коррупсия тадриҷан аз байн бурда шаванд. Дар баробари ин, муносибати мутақобилаи ҷомеа бо сохторҳои давлатӣ таҳким меёбад, ки ин яке аз рукнҳои муҳимми ҷомеаи шаҳрвандӣ ба шумор меравад» [55].

Дар самтҳои мушаххаси сиёсати давлатӣ мушкилоти зерин мавҷуданд:

– набудани феҳристи ягонаи вазифаҳои давлатӣ ва стандартҳои пешниҳоди хизматрасониҳои давлатӣ, самаранокии нокифояи ташкили пешниҳоди онҳо ва нотамом будани ҷараёни муносибгардонӣ;

– бесамарии системаи ҳамгироии фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ, номуайяниҳои механизмҳои баҳодиҳии самаранокии фаъолияти онҳо ҳам дар сатҳи давлатӣ ва маҳаллӣ;

– дар сатҳи зарурӣ набудани низоми электронии гардиши ҳуҷҷатҳо байни мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва ҳамкориҳои мақомоти давлатӣ бо шаҳрвандон ва тиҷорат;

- ҳамкории нокифояи байни давлат ва соҳибкорӣ, давлат ва шаҳрвандон дар раванди қабули қарорҳо;

- набудани заминаи машваратӣ барои коммуникатсияҳои ҷорӣ ва таҳияи тавсияҳо оид ба ҳалли масоили стратегӣ.

Дар ин самт миёни мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва худидораи маҳаллӣ ҷиҳати иҷрои ҳуқуқу уҳдадории худ ҳамкориҳои судманд ба амал баровaрда мешавад, ташкили омӯзиш доир ба мудофиаи гражданӣ, омодагии аҳолӣ дар соҳаи ҳифз аз ҳолатҳои фавқулода ва офатҳои табии ва ғайраҳо, инчунин роҳбари мақомоти шаҳрак ва деҳот сардори ситоди зикргардида мебошад.

Вале барои иҷрои ин ваколатҳо мақомоти худидораи шаҳрак ва деҳот дар ихтиёри худ маблағҳои молияви, воситаҳои асосӣ ва пойгоҳои моддитехникӣ надоранд. Ҷиҳати иҷрои ваколатҳои ҳифзи аҳолӣ аз офатҳои табиӣ дар ҷумҳурӣ Кумитаи ҳолатҳои фавқулода ва мудофиаи гражданӣ низ салоҳият ва маблағу воситаҳои техникӣ дорад. Вале дар бисёр ҳолатҳо иҷрои ин ваколатҳои худро ба зиммаи ҷамоати бе маблағу бе воситаҳои асосӣ ва худи аҳолӣ вогузор менамояд.

Аз ин лиҳоз, ба мақсад мувофиқ мебуд, ки маблағҳои буҷавӣ барои бартараф намудани зарарҳои аз офатҳои табиӣ ба амал омада ба ҳисоби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ низ ҷудо карда шавад. Яке аз масъалаҳои ҳаётан муҳим ин таъмини аҳолӣ ва зироатҳои кишоварзӣ бо об мебошад, мақомоти худидораи маҳаллӣ дар ин самт ҳамчун ҳамоҳангсоз ба шумор рафта, ба ҳалли масъала ваколатдор аст.

Ҳамин тавр, таҳлили низоми амалкунандаи идоракунии давлатӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки дар кишварамон як қатор масъалаҳое мавҷуд аст, ки раванди инкишофи муътадили ҷамъиятро нигоҳ медорад. Аз ҷумла дар кишвар тарзи фаъолияти якҷояи сиёсати ягонаи давлатӣ, ки ифодагари ҳамаи ҷабҳаҳои фаъолияти кори давлат бошад руйи кор наомада буд, ки манфиатҳои иштирокчиёни раванди инкишофро ҳифз намояд ва ҳамчунин ҳамкориҳои байни давлат ва ҷомеаи шаҳрвандиро бо назардошти иқтисоди бозорӣ ба роҳ монад.

ХУЛОСА

I. Натиҷаҳои асосии илмии диссертатсия

1. Дар низоми муносибатҳои иҷтимоӣ сиёсати давлатӣ мақом ва нақши хоссаеро касб менамояд. Он, қабл аз ҳама, ба ҳайси неруи мутаҳаррики ҷомеа шинохта шуда, дар рушди раванди сиёсӣ омили муҳимтарин ба шумор меравад. Он воситаи асосии таҳкими давлат ва давлатдории муосир буда, устувории муносибатҳои ҷамъиятӣ, ҳимояи манфиатҳои давлатиро таъмин менамояд. Сиёсатро ба таври гуногун шарҳ медиҳанд. Аммо фаҳми дурусти он ҳамон таъсиррасонӣ ва муташаккилии фаъолияти мавқсадноки субъект аст, ки нисбат ба объектҳои муайян амалӣ мегардад. Онро аз як ҳолат ба ҳолати дигар мебарад. Ё гузариши системаро аз як ҳолат ба ҳолати куллан дигар таъмин менамояд ва вазъият ва ҳолат, рафтор ва амали субъектро нигоҳ медорад ва ё тағйир медиҳад, ки дар доираи низоми муайяни муносибатҳо амалӣ мегарданд.

Сиёсати давлатӣ ва муносибатҳои он бо раванди идоракунии сиёсӣ ҳамчун система баромад менамоянд. Система теъдоди муайяни унсурҳои ба ҳам алоқаманд аст, ки муттаҳидшавии онҳо ягонагӣ ва самаранокии заруриро таъмин менамояд. Система на танҳо маҷмуи одии унсурҳо, балки маҷмуи объектҳо ва алоқамандии тарафайни онҳо аст.

Сиёсати давлатӣ ҳамчун система маҷмуи унсурҳои бо ҳам алоқаманди идоракунӣ, ҳамкории дастгоҳи маъмурӣ ва ҷомеа, муносибатҳои иҷтимоӣ ба ҳисоб меравад. Дар система байни субъект ва объект алоқаи бевосита ва ҷавобӣ ба миён меояд. Алоқаи бевосита ин таъсиррасонии идоракунӣ аст, алоқаи ҷавобӣ амали ҷавобӣ ба таъсири идоракунӣ мебошад, ки аз ҷониби субъект воқеӣ гардонида мешавад.

Дар масъалаи навъбандии системаҳои сиёсати давлатӣ ба инобат гирифтани аломатҳои умумии система муҳим аст, зеро маҳз онҳо ҳамчун нишондиҳандаҳои асосии навъбандӣ баромад менамоянд. [1-М].

2. Раванди амалӣ намудани мақсад ва вазоифи давлат тавассути муайян намудани сиёсати давлатӣ ва самтҳои асосии он, ташаккул ва ба амал баровардани он воқеӣ мегарданд. Сиёсати давлатӣ ҳамчун инъикоси мақсадҳои асосӣ, вазифаҳои афзалиятнок, принсипҳо ва методҳо, барномаҳои мақсаднок ва чорабиниҳо мебошанд, ки ниҳодҳои давлатӣ таҳия намудаанд. Дар раванди мазкур намояндагии ҷамъиятӣ, аз ҷумла унсурҳои гуногуни ҷомеаи маданӣ низ иштирок менамоянд. Сиёсати давлатӣ аз ибтидо барои ҳалли масъалаҳои асосии инкишофи ҷомеа равона гардидааст. Он воситаест, ки натиҷаҳои дилхоҳро дар муносибатҳои ҷамъиятӣ амалӣ месозад. Мақомоти давлатӣ дар доираи чунин фаъолият аз методҳо ва воситаҳои гуногун истифода намуда, ба захираҳои гуногун такя мекунанд. Ҳокимияти давлатӣ чунин захираҳоро

ба теъдоди зиёд соҳиб буда, дар бештари ҳолатҳо нисбат ба истифодаи онҳо ҳуқуқҳои легитимиро соҳиб аст.

Дар чунин маъно сиёсати давлатӣ аз унсурҳои зерин таркиб ёфтааст: таҳия ва мушаххас гардонидани мақсади асосӣ ва вазифаҳои инкишоф; тарҳрезии самтҳои муҳимтарини рушд муайяннамоӣ ва ба нақшагирии масъалаҳои стратегии инкишоф; таҳқиқ таҳлил ва натиҷагириҳо аз рафти инкишофи ҷомеа ва додани баҳои объективӣ ба барномаҳо ва тамоюлҳои инкишоф. Диққати асосӣ ба навъи сиёсате, дода мешавад, ки нафъовар буда, хараҷоти камтарро талаб дорад; ташкили муҳокимаҳо ва машваратҳо бо неруҳои гуногуни сиёсии ҷомеа ва намояндагии иҷтимоии аҳолӣ дар бораи масъалаҳои муҳим ва рӯзмарраи инкишофи ҷомеа; интихоб ва қабули қарорҳои муҳимми давлатӣ ва тавсифу тарғиби онҳо тавассути воситаҳои мухталифи ахбори оммавӣ. [3-М].

3. Сиёсати давлатӣ ҳамаи соҳаҳои ҳаёти ҷомеаро фаро мегирад. Аз ин хотир, ҳангоми таҳлил ва таркиби он муносибати байнифаннию синергетикӣ, муносибати комплексӣ бо истифода аз донишҳои пешқадам ихтиёр мегардад. Инчунин, таҷрибаи пешқадам ва пешрафтҳои ҷомеаи муосир истифода мешаванд.

Сиёсати давлатӣ, асосан чор давраро фаро мегирад: мушаххасан ба таври мушаххас муайян намудани масъалаҳои асосӣ ва бунёдии рушди ҷомеа ва дар асоси он муқаррар намудани мақсаду вазифаҳо; расмӣ гардонидан ва легитимикунонии сиёсати давлатӣ; татбиқи сиёсати давлатӣ; ҷамъбаст, баҳогузорӣ ва танзими сиёсати давлатӣ. [5-М].

4. Ҳангоми амалӣ намудани сиёсати давлатӣ дар баробари мақсад ва вазифаҳои асосии он мақоми хоссаро принсипҳо ва методҳои ташаккул ва инкишофи он соҳиб мегарданд. Онҳо моҳиятан хусусиятҳои идоракуниро касб менамоянд ва дар бештари ҳолатҳо ҳамчун принсипҳои идоракунии сиёсӣ муаррифӣ мегарданд.

Принсипҳои сиёсати давлатӣ асосан ба ду қисм тақсим мешаванд: универсалӣ ва махсус. Принсипҳои универсиалӣ дар тамоми зуҳуроти воқеият ёфтани сиёсати давлатӣ, навъҳо ва шаклҳои он амал менамоянд.

Чунин принсипҳо, аз қабили ҳукумати қонунӣ; ҳокимияти халқӣ; ҳисоботдиҳанда будани тамоми шаклҳои ҳокимият; самаранокии идоракунии сиёсӣ; кушода будани фаъолияти таркиботи идоракунӣ; ҷавоби сазовор ба муҳити беруна ё эҳсосоти зарурӣ; мутобиқат бо меъёрҳои протсессуалӣ; тақсимоти ҳокимият.

Ба ҷумлаи принсипҳои дуюм принсипҳое дохил мегарданд, ки дар раванди танзимнамоӣ ва фаъолиятӣ акторҳои мухталифи ҳаёти ҷомеа мавриди истифода қарор мегиранд. Дар байни онҳо ҷои хосса ба

принсипҳои махсусе марбут аст, ки асосан дар соҳаи иҷтимоӣ ва иқтисодӣ истифода мешаванд. [4-М].

5. Мақом ва нақши сиёсати давлатиро дар ҷомеаи муосир ва таъсири онҳоро ба раванду ҳодисаҳои ҷомеа соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ таҳқиқ намуда, бо ин роҳ ҷойгоҳи принсипҳои махсусро муайян намудан мумкин аст.

Принсипҳои гурӯҳи дуюм принсипҳои ташкилии сиёсати давлатӣ ба ҳисоб мераванд. Онҳо барои интихоби шакли муносиби бунёди дастгоҳи сиёсати давлатӣ ва амалнамоии он зарур мебошанд. Принсипҳои мутобиқати яккасардорӣ ва идоракунии коллегиалӣ дар сиёсати давлатӣ, тақсими ратсионалии ваколатҳо байни субъектҳои фаъолияти идоракунӣ ва масъулияту уҳдадориҳои субъектҳои фаъолияти иҷроия ва принсипи ошкоро, ки фаъолиятҳои ҳокимиятиро фаро мегиранд, арзиши баланд пайдо менамоянд. Инчунин принсипҳои федерализм, легитимият, сарфа намудан, устуворӣ, муттасилӣ, идорашаванда будан дар доираи ваколати мақомоти идоракунӣ ва ғайра истифода мешаванд. [5-М].

6. Дар асоси нишондиҳандаҳои муайян ва аҳам ияту арзишҳои принсипҳои сиёсати давлатӣ идоракунии сиёсиро ба идоракунии демократӣ, тамаддунӣ, авторитарӣ, тоталитарӣ ҷудо менамоянд. Яке аз чунин нишондиҳандаҳои моҳият ва хусусиятҳои режими сиёсӣ ба ҳисоб меравад. Он тамоми моҳият ва хусусиятҳои сиёсати давлатиро таҷассум намуда, тартиби идоракунии сиёсии ҷомеаро инъикос менамояд. Мафҳуми «шакли режими давлатӣ»-ро беш аз пеш истифода менамоянд. Зеро мафҳуми мазкур маҷмуи шакл ва методҳои амалӣ намудани сиёсати давлатиро ифода менамояд. Ҳамин тавр, шаклҳои режими давлатӣ самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва идоракунии сиёсиро дар маҷмуъ дар кишварҳои гуногун олами муосир муайян менамоянд. Режими сиёсӣ хусусияти фаъолияти акторҳои сиёсати давлатиро бо объекти идоракунӣ – ҷомеа ва ниҳодҳои гуногуни он нишон медиҳад. [3-М].

7. Методҳои сиёсати давлатӣ низ ба ду гурӯҳи асосӣ: методҳои универсалӣ ва методҳои соҳавӣ тақсим мегарданд. Ба методҳои универсалии сиёсати давлатӣ, ки хусусиятҳои мухталифи таъсиррасониҳои идоракуниро доранд методҳои ташкилию маъмурӣ, методҳои таъсиррасониҳои иқтисодӣ ва методҳои иҷтимоию психологӣ, ки таъсиррасонии ахлоқӣ доранд, дохил мегарданд.

Афзалиятро методҳои соҳавӣ касб менамоянд. Маҳз онҳо дар сиёсати давлатӣ ва раванди татбиқи он бештар истифода мегарданд. Дар байни онҳо методи барномавию мақсаднок нақши асосӣ мебозад. Методҳои гуногуни менеҷерӣ ва методҳои соҳаи технологияи PR низ истифода мешаванд. Масалан, методи «трипартизми иҷтимоӣ». Байни

ҳукумат, корфармо ва иттифоқҳои касаба шартномаҳо баста мешаванд. Он ифодагари манфиатҳои иҷтимоию меҳнатии коргарон буда, ҳаққи меҳнат, ҳимояи иҷтимоӣ ва масъалаҳои дигарро дар доираи салоҳиятҳои давлат дар бар мегирад. [2-М].

8. Барои татбиқи самараноки сиёсати давлатӣ ва таъмини инкишофи мутаносиби он ҳамкории субъект ва объекти идоракунӣ зарур аст, ки тавассути пайвандҳои мустақим ва алоқаҳои ҷавобӣ байни онҳо амалӣ мешавад. Истифодаи чунин амалҳо хосияти легитимӣ дошта, дар мазмун ва мундариҷаи сиёсати давлатӣ мақоми хоссаеро ишғол менамояд. Низоми сиёсати давлатӣ устувориро ба даст меорад, агар алоқаҳои бевосита бо алоқаҳои ҷавобӣ пурра карда шаванд.

Масъалаҳои самаранокии сиёсати давлатӣ ва фаъолияти маъмурияти давлатӣ аҳамиятноканд. Барои ташкили маъмурияти самараноки давлатӣ унсури асосӣ системаи ҷалбнамоӣ ва тайёр намудани кадрҳо ба ҳисоб меравад. Идоракунӣ ҳамчун санъати қабули қарорҳо, сатҳи фаҳмиш ва таҷрибаи маъмурӣ фаҳмида мешавад. Системаи тайёр намудани кадрҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар заминаи сиёсати давлатӣ ва самтҳои инкишофи он сурат мегирад. Дастгоҳи самараноки идоракунии давлатӣ метавонад аз уҳдаи иҷрои вазифаҳо ба пуррагӣ барояд. [6-М].

9. Дар шароити имрӯзаи татбиқи сиёсати давлатӣ проблемаи муҳимро назорати фаъолияти дастгоҳи давлатӣ ташкил менамояд. Проблемаи маъмурият на дар кӯшиши роҳ надодани маъмурон ба қабули қарор, балки дар таъминоти масъулиятнокии фаъолияти онҳо аст.

Имрӯз ҳарчи бештар ташаккули ҷомеаи маданӣ ва давлати ҳуқуқӣ, рушди давлати иҷтимоӣ, бунёди тартиботи идоракунии иҷтимоӣ, ки асоси онҳоро идоракунии давлатӣ ташкил менамояд, аҳаммияти калон пайдо менамояд. Ҷудо намудани вазифаи давлат ва ҷомеа, таъсири иқтисодиёти бозоргонӣ ба вазифаҳои давлат, талаботҳои ҷиддиро нисбат ба ҳолати рушди давлат пешниҳод менамояд, ки ба масъалаи амалигардии вазифаҳои давлат алоқаманд аст. Ҳолатҳои буҳрони имконият медиҳанд, ки ҳангоми ҳали масъалаҳо ва танзими онҳо роҳу усулҳо ва воситаҳои мухталиф истифода гарданд. Аз ин ҷост, ки идоракунандагон ба ҳодисаю падидаҳои мухталифи рушд муроҷиат менамоянд, ки дар байни онҳо мақоми пешбарро раванди таҳия ва татбиқи сиёсати давлатии мувофиқ ва мутаносиб касб менамояд. [3-М].

10. Проблемаи таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ аҳамияти калони назариявию методологӣ ва сиёсию амалӣ дорад. Чунин гузориши масъала дар давраи муосири Тоҷикистон низ рӯзмарра мебошад. Дар Тоҷикистони навин раванду ҳодисаҳое воқеият пайдо намуданд, ки онҳо тавонистанд

ба сифати имконият ва шароити рушди мамлакат ва таҳкими низоми давлатдори амал намоянд. Барои таҳкими идоракунии давлатӣ дар заминаи сиёсати комили давлатӣ тадбирҳои мушаххас андешида мешуданд. Яке аз чорабиниҳои муҳим, ки идоракунии сиёсии ҷомеаи тоҷикистониро таҳким ва такмил мебахшид, рушди хизмати давлатӣ буд. Аҳаммияти пешрафти соҳаи мазкур дар омода намудан ва амали гардонии сиёсати давлатии муваффақ ҷойгоҳи муҳимро касб менамояд. Зеро хизматчиёни давлатӣ барандагон ва субъекти асосии амалӣ намудани сиёсати давлатӣ мебошанд.

Мушкилоти асосӣ ва монеаҳои ҷидди низоми инкишофи сиёсати давлатӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон асосан ба эътибор нагирифтани принсипҳо, методҳо ва меъёрҳои маъмуле мебошад, кӣ дар ҷомеаи пешрафта мавриди истифодаи васеъ қарор гирфтаанд. Махсусан, хусусиятҳои давраи гузариши сиёсии мамлакат аз як навъи идоракунӣ ва режими сиёсӣ ба идоракунии сифатан дигар ва режими сиёсии дигар ба инобат гирифта намешуданд.

Рушди мутаносиби кишвар ба системаи самараноки сиёсатӣ давлатӣ ниёз дорад. Бояд фаъолияти ниҳодҳо ва мақомоти назоратии давлатӣ бояд ҳарчи бештар хосияти ҳисоботӣ пайдо намоянд. Ташкили шароити мусоиди кору фаъолият, икишофи мутаносибӣ ҳамаи минтақаҳои кишвар бояд бар асоси фаъолияти ниҳодҳоии идоракунии давлатӣ табдил ёбанд. Аз ин ҷост, ки низоми ҳамкори бо тамоми субъектҳои дигари идоракунӣ новобаста аз шаклҳои моликият инкишоф ёбанд. [4-М].

11. Дар олами муосир ниҳоди сардори давлат вобаста ба сохти иҷтимоӣ ва хусусиятҳои режими сиёсӣ вазифа ва салоҳиятҳои гуногунро касб намудааст. Дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон сардори давлат салоҳият ва ваколатҳои мухталиферо касб менамояд, ки дар раванди идоракунии ҷомеа нақши муҳим доранд. Салоҳият ва ваколатҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, асосан дар Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шуда, хусусиятҳои мухталифи консептуалӣ ва меъёриро касб намудаанд.

Сардори давлат дар шароити Тоҷикистон асосҳо, вазифаҳо ва самтҳои сиёсати давлатиро муайян менамояд ва низоми амалӣ гардонии онро ба таври доимӣ назорат менамояд. Воситаи муҳимтарини муайян намудани сиёсати давлатӣ, самтҳои муайяни он, пеш аз ҳама, Паёмҳои ҳамасолаи президенти мамлакат ба шумор меравaнд [1-М].

12. Дар воқеияти мувофиқ пайдо намудани сиёсати давлатӣ ва амалӣ гаштани он нақши хосаро ниҳоди сарварӣ сиёси касб менамояд. Сарвари сиёсӣ ҳамчун падидаи ҷамъияти маҳсули раванди инкишоф буда,

дар рушди кишвар нақши муассир мегузорад. Хусусиятҳои муҳими сарвариро қобилияти дарки масъалаҳои асосии инкишофи ҷомеа, пайдо намудани роҳу воситаҳои ҳалли онҳо ташкил медиҳанд. Сарвари сиёсӣ, пеш аз ҳама, ба ирода дониш малакаю маҳорати хеш такя намуда дар доираи ба эътибор гарифтани манфиатҳои кулли аҳолии мамлакат амал менамояд ва дар мавриди зарурӣ ба ризоият ва компромисс рӯй оварда, ҳалли масъалаҳоро таъмин менамояд.

Назарияи сарварӣ дар шароити ҳозира бештар хусусиятӣ тавсифиро пайдо намудааст. Бояд масъалаҳои асосии инкишофи он дар шароити ҳозира мавриди таҳлил ва натиҷагирӣ қарор гиранд [6-М].

13. Дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасии мукаммал ва муайян намудани дурнамои системаи сиёсати давлатӣ ва натиҷагириҳои татбиқи амалии он масъалаҳои муҳим ба шумор мераванд. Ҳолати мазкур имконият медиҳад, ки рушди самараноки ҷомеа таъмин карда шавад. Аз ин хотир, масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатиро мавриди омӯзиш ва хулосагириҳои амиқ қарор додан лозим аст.

Комилан гузаштан ба «Ҳукумати электронӣ» ва афзоиши самаранокии қабули қарорҳо, истифодаи низоми гардиши ҳуҷатҳои электронӣ, содда ва мутаносиб сохтани қоидаҳои дохилӣ ва берунаи фаъолиятӣ мақомотӣ давлатӣ кумак менамояд. Ҳукумати мамлакат тасмим гирифтааст, ки сатҳи дониши техникӣ, аҳолии мамлакатро баланд бародорад ва дар ин чорчӯба консепсияи ташаккули «Ҳукумати электоронӣ»-ро таҳия намудааст. Дар ин росто, теъдоди зиёди хизматрасониҳои тавассути пойгоҳои электронӣ сурат мегирад, ки ин барои мардум қулай ва хело муносиб аст. Аз назаро роҳати ва сарафаи вақт, ки онро метавон барои корҳои дигари муфид равона кард.

Вақте мо ба мамлакатҳои ИДМ ва дигар мамлакатҳои дунё менигарем, мебинем, ки фақат ташкили курсҳои омӯзишӣ барои баланд бардоштани маърифатнокии иттилоотии шаҳрвандон кофӣ нест. Моро лозим аст, ки қабл аз ҳама нисбат ба ин масъала бархурди маҷмӯӣ ба кор гирем ва дар ниҳояти кор тамоми ҷомеа ва ниҳодҳои дастандаркорро ба ин кор басиҷ намуда, суқ диҳем, он вақт метавон гуфт, мо ҷомеаро аз назари маърифати электронӣ боло мебарем ва аҳдофи хеш дар ин масир ноил хоҳем шуд [5-М].

Аз ҷумла, дар кишвар тарзи фаъолияти якҷояи сиёсати ягонаи давлатӣ, ки ифодагари ҳамаи ҷабҳаҳои фаъолияти кори давлат бошад дар сатҳи зарурӣ ташаккул наёфтааст. Он наметавонад манфиатҳои акторони раванди инкишофро ҳифз намояд ва ҳамчунин ҳамкориҳои байни давлат ва ҷомеаи маданиро ба таври мунтазам ташкил намояд.

II. Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳо

Самтҳои асосии сиёсати давлатӣ, таҳияи роҳу равишҳо, низоми таҳия ва татбиқи онҳоро мавриди омӯзиш ва натиҷагирӣ қарор дода, барои боз ҳам самаранок гардонидани сиёсати давлатӣ ва зуҳуротҳои мухталифи он, мушаххас гардонидани тамоюлоти инкишоф ва амалӣ намудани сатҳи зарурии сиёсати давлатиро матраҳ намуда, ба он мекӯшем, ки пешниҳодоти мушаххасе дар мавриди раванди мазкур ба миён орем:

1. Барои таҳияи самараноки сиёсати давлатӣ, муқаррар намудани самтҳои асосӣ ва инчунин муайян намудани тамоюлоти инкишофи он зарурати фароҳам овардани шароит ва имкониятҳои мусоид муҳиманд. Сохторҳои гуногуну дастаҷамъии идоракунии сиёсӣ бояд дар ҳалли мушкилот ва монеаҳои раванди таҳияи сиёсати давлатӣ нақши назаррасро касб намоянд.

2. Дар раванди муайян намудани сиёсати давлатӣ ва амалӣ гардонидани он бояд мутахассисон ба таври васеъ ҷалб гардад. Махсусан, ҳангоми муҳокима ва хулосагириҳо аз он иштироки мутахассисони соҳаҳои гуногун эътибори баланд пайдо менамоянд. Ҳангоми қабули қарори сиёсӣ назари онҳо дар мавриди ҳам масъалаҳои назариявию методологӣ ва ҳам масъалаҳои амалӣ ба эътибор гирифта шаванд.

3. Ҳангоми таҳияи сиёсати давлатӣ ва сиёсати соҳавӣ ба принсипҳо, арзишҳо, меъёрҳо ва методҳои муосири идоракунии сиёсӣ таваҷҷуҳ намуда, воқеияти ҷамъиятиро ба эътибор гирифта, неруҳо, заминаҳои пешбари татбиқи сиёсатро муайян намудан лозим аст.

4. Татбиқи қарорҳои сиёсӣ, қабл аз ҳама, татбиқи самтҳои асосии сиёсати давлатӣ масъулияти баландро талаб менамоянд. Мутаассифона, на ҳама вақт амалдорони сиёсӣ ва давлатӣ, маъмурон ва менеҷерҳо чунин сатҳи муҳиммият ва зарурати масъаларо дарк менамоянд. Ҳамин аст, ки ҳолатҳои зиёди ба фаромӯшӣ рафтани нуктаҳои гуногуни сиёсати давлатӣ, махсусан, дар навъҳо ва шаклҳои сиёсати соҳавӣ аз худ дарак медиҳанд. Бинобар ин, зарурати ҳамоҳангсозии фаъолияти ниҳодҳои назоратии давлатӣ ва масъули асосӣ донистани ниҳоди махсус зарур аст.

5. Дар рафти амалӣ намудани самтҳои сиёсати давлатӣ аҳаммияти муҳимро сатҳи касбияти сиёсатмадарон, менеҷерҳои сиёсӣ ва барандагони дигари сиёсати амалӣ ташкил менамоянд. Онҳо, пеш аз ҳама, бояд забони сиёсиро дуруст аз бар намуда, ба моҳият ва мазмуни санадҳо ва қарорҳои сиёсӣ сарфаҳм раванд ва дар раванди татбиқи он аз худ салоҳиятнокии заруриро нишон диҳанд. Аз ин хотир, барои идоракунии сиёсӣ тавассути барномаҳои мақсадноки стратегӣ омодасозии кадрҳоро ба роҳ мондан лозим аст.

6. Кадрҳое барои мушаххас кардани масиру самтҳои асосии сиёсати давлатӣ ва татбиқи самараноки онҳо сафарбар гарданд, ки дар мавқеи сазовори давлатмандӣ қарор дошта, ба ғояи давлати миллии хеш содиқ монда, ба он хизмати арзанда карда тавонанд.

Интишорот аз рӯйи мавзуи диссертатсия

Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои тақризшавандаи КОА–и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба табъ расидаанд

[1-М]. Саидзода Д.С. Системаи идоракунии давлатӣ: ташаккул ва инкишофи назария [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. –№3. – С.289-293. ISSN 2413-5151.

[2-М]. Саидзода Д.С. Назарияи бюрократии идоракунӣ: моҳият ва хусусиятҳо [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. – №5. – С.295-298. ISSN 2413-5151.

[3-М]. Саидзода Д.С. Идоракунии давлатӣ: шаклҳо ва методҳои муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2020. – №3. – С.297-301. ISSN 2413-5151

[4-М]. Саидзода Д.С. Хусусиятҳои рушди низоми идоракунии давлатӣ дар шароити муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2021. – №1. – С.317-321. ISSN 2413-5151

[5-М]. Саидзода Д.С. Ислоҳоти сиёсӣ заминаи муҳимми ташаккули сиёсати давлатӣ дар Тоҷикистон [матн] / Л.Ш. Шарифзода, Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2023. – №10. – С. 300-304. ISSN 2413-5151.

II. Мақола ва фишурдаи интишорот дар маҷмуаи маводи конференсияҳо

[6-М]. Саидзода Д.С. Таъмини самаранокии фаъолияти идоракунии давлатӣ дар шароити муосир // Маводи конференсияи илмӣ –назариявии байналмилалӣ бахшида ба 28-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 22 –солагии Ваҳдати миллӣ дар мавзуи «Ҷаҳонишавӣ ва гуфтугӯи тамаддунҳо дар замони муосир» (ш.Бохтар, 17–18 майи соли 2019). –Бохтар, 2019. – С.272-274.

[7-М]. Саидзода Д.С. Ҷойгоҳи ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми нави сиёсии олам. // Конференсияи байналмилалии илмӣ –назариявӣ дар

мавзуи Нақш ва мақоми Осиёи Марказӣ дар низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ, Кӯлоб, 2023 - С.264-269.

[8-М]. Саидзода Д.С. Масъалаҳои назариявӣ ва методологии таҳқиқи самаранокии идоракунии давлатӣ // Международный исследовательский центр. “Endless Light in Science” Республика Казахстан, 010000, г.Алматы 2023 № 6. – С.149 153 ISSN 2709 12-01

[9-М] Саидзода Д.С., Зардизода Ш.Х. Взаимодействие СМИ и законодательной власти в современных условиях: Сборник, материалов конференции / Д.С Саидзода // «Славянские чтения». – Душанбе: РТСУ., 2024. – С. 90-95.

[10-М] Саидзода Д.С., Аҳамияти таърихию сиёсии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши он дар бунёди давлатӣ миллӣ. // Маводи конференсияи илмӣ –назариявии байналмилалӣ бахшида ба 30-солагии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва «Соли маърифати ҳуқуқӣ» эълон гардидани соли 2024 дар мавзуи «Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон –санади олии ҳуқуқии кишвар» 1-2 ноябри соли 2024, ш.Бохтар –С.474-479.

БОХТАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ НОСИРА ХУСРАВА

на правах рукописи

УДК 321.01+323 (575.3)
ББК 66.01+66.3 (0) (2. таджик)
С-20

САИДЗОДА ДИЛШОД САИД

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ТАДЖИКИСТАНА

АВТОРЕФЕРАТ

Диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02- Политические институты, процессы и технологии

Душанбе -2025

Диссертация выполнена на кафедре политологии и международных отношений Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава

Научный руководитель:	Шарифзода Лохути Шариф – доктор политических наук, дотцент, замиститель директора Центра стратегических иследованые При Президента Республики Таджикистан
Официальные оппоненты	Назарзода Пирали Сафар – доктор политических наук, профессор кафедры политологии Кулябского государственного университета имени Абуабдуллох Рудаки Нуъмонов Джафар Мулкамонович – кандидат политических наук, заведующий кафедрой обществоведения Таджикского государственного университета коммерции.
Ведущая организация:	Худжандский государственный университет имени академика Бободжона Гафурова

Защита диссертации состоится в 05.07.2025 соати «13:00» часов на заседании диссертационного совета 6D.КОА-079 при Институте философии, политологии и права имени А.Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана (734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 33).
Тел.: 992 918 684060 E-mai: sanqinov1953@mail/ru

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке имени Индиры Ганди Национальной академии наук Таджикистана (734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 33) и на официальном сайте Института философии, политологии и права имени А. Баховаддинова НАНТ (www.ifppanrt.tj).

Автореферат разослан «_____» __________2025 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических наук Сангинов Н.Н.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В нынешних условиях развития общества государственная политика и ее многоаспектные проблемы приобретают важное значение. Особую актуальность приобрели проблемы процесса разработки, повышения эффективности и качества государственной политики, которые считаются основными направлениями в современных научных исследованиях, результаты и итоги которых определяют систему государственного управления. Место и роль государственной политики в жизни общества, государства и конкретного человека становятся объективным и легитимным процессом, из которого исходят многие другие проблемы общего развития или имеют с ними неразрывную связь. Достаточно напомнить об обеспечении и развитии единства власти в общественных отношениях, чтобы определить и конкретизировать суть государственной политики и ее место в развитии таких отношений. Ведь без влияния государственной политики на общественные отношения, на развитие человека существование и эффективная деятельность всех государственных структур столкнутся с большими трудностями.

Учитывая особенности и важное значение государственной политики в системе поступательного движения общества, государства и современного человека, в странах с различным уровнем развития уделяется особое внимание процессу разработки государственной политики и определению динамики развития ее основных направлений.

Государственная политика способствует регулированию и обеспечению соответствующего развития всех сфер общественной жизни и занимает особое место в процессе политического управления обществом. Поэтому в развитых странах, в частности в США, Японии, Великобритании, ФРГ, Франции, КНР и др., особое внимание уделяется проблеме государственной политики и ее практической реализации.

Государственная политика считается важнейшим источником развития общества и основным средством мобилизации всех общественных сил для решения различных проблем в жизни человека и общества. Специалисты, правящие круги и вся политическая элита стремятся занять особое место в укреплении и совершенствовании государственной политики как основного двигателя прогресса общества и использовать ее результаты и достижения в интересах общества и общественных группы. Поэтому в развитых странах особое внимание уделяется теоретическому осмыслению проблем государственной политики, определению ее методологических основ и процессу внедрения их результатов в реальной жизни. Процесс разработки государственной политики и определение тенденций ее развития, как важнейшее средство современного управления, обеспечивается целевым финансированием,

результаты их научного изучения используются в практической деятельностым.

Государственная политика и процесс ее разработки и реализации в условиях Республики Таджикистан осуществляются в рамках ценностей, принципов и норм, которые установлены и приняты в целях обеспечения национальных интересов и развития системы национальной государственности. С приобретением государственной независимости Таджикистан, ведя курс на реформирование различных сфер общества, считает развитие государственной политики своей важной задачей. Уделяя особое внимание государственной политике, как на уровне универсального подхода, так и на уровне отрасли, государство считает ее основным средством для решения проблем развития общества и системы эффективного управления. Именно государственная политика признается важным средством и элементом разработки и реализации специальных политических программ при осуществлении реформирования различных сфер общества. Она является стержневым элементом реформирования политического управления обществом и соответствующего её развития.

Новый этап национальной государственности в Таджикистане привел к формированию новых государственных структур и организаций и трансформации деятельности органов государственной власти. Переход к новой экономике, основу которой составляют система рынка и бызнес, оказывая определенное влияние на государственные структуры и различные органы государства, формирует новые отношения в качественно новом обществе. Такая ситуация оказывает глубокое влияние на различную деятельность людей, госструктур и неправительственных объединений. Государственная политика развивается в рамках требований и запросов нового общества и приобретает в нем особое место. В современных условиях Республика Таджикистан продолжает реформировать систему госуправления. Этот процесс считается составной частью комплекса мероприятий в направлении создания сильного и конкурентноспособного государства. Такое качественно новое состояние развития общества требует соответствующей государственной политики. Отсюда исходит необходимость реорганизации всех компонентов системы государственной политики с тем, чтобы она могла эффективно реагировать на существующие вызовы и угроза, направляя социально-политически процессы в позитивное русло независимо от формы их проявления.

В настоящее время необходимость изучение и анализа процесса формирования государственной политики Республики Таджикистан, ее осмысления и оценки стали одной из важнейших задач научных исследований. Именно такая необходимость определила выбор темы в качестве проблемы диссертационного исследования.

Степень изученности темы исследования. Высказаны различные взгляды относительно государственной политики, ее основных направлений и тенденций развития в истории политических учений, особенно на современном этапе развития общества, независимо от необходимости развития. Существует немало теоретических и практических материалов исследования государственной политики, где подвергнуты изучению и анализу различные аспекты данной проблемы. С учётом ее актуальности, а также с учетом приобретения различных специфики государственной политики, разделение использованной литературы на различные группы способствует правильному восприятию проблемы.

В первую группу необходимо включить произведения исследователей, которые уделяли особое внимание теоретическим и методологическим проблемам, стремились осмыслить понятие, суть и основные особенности процесса разработки государственной политики и эффективного ее использования [7, 13, 14, 20, 21, 22, 87, 24, 26, 27, 29, 40, 42, 43, 44, 53, 54,56, 77, 80].

В рамках исследования нужно, прежде всего, обратиться к учению Аристетеля [13, 79]. В его учении основную проблему составляют различные типы и виды государственной политики, ее необходимость и важность в процессе управления государством и в деятельности общества. Особого к себе внимания требуют взгляды Аристотеля на политику, формирование политики, использование политики в качестве важнейшего фактора развития общества. Нелегко найти такого исследователя, как Аристотель, который исследовал бы, как он, все стороны политики и политический жизни. Произведения Аристотеля, не имея себе равных, имеют огромное познавательное и научное значение как достоверные источники. Аристотель особое внимание уделял проблемам деятельности госструктур, элементам управления, связанным со сборами налогов, соблюдением порядка, обеспечением благосостояния городов, регулированием конфликтов между социальными группами. Идея общих интересов и государственно-управленческой деятельности постоянно развивалась в его учениях.

Во взглядах Платона предлагается проект создания государства. Идеи Платона, направленные на создание государства, изложены в его произведениях «Государство» и «Законы» [66, с, 65].

Эти исследователи и политики стремились создать теоретический проект идеального полиса. Они занимались разработкой идеи общественного и государственного строя, но не смогли выйти из рамок представления о полисном государстве. Однако в центре их внимания находилась проблема поиска решения проблем и развития общества. В их

произведениях речь идёт о развитии общества и общественных отношениях посредством политики и различных её видов.

Во вторую группу включены произведения исследователей, в которых подвергнуты изучению и обобщению политика и различные её стороны [5, 6, 10, 23, 25, 36, 34, 41, 55, 59, 73, 77, 65, 83, 63, 52].

Они неодинаково понимают политику С древних времён до настоящего времени обычное понимание политики незначительно изменилось: политику считали монопольной деятельностью государства, сравнивали ее с государственным управлением.

Такие взгляды немалочисленны в истории политических учений; политика понимается в значении силы, как средство устрашения не только людей, но и различных структур общества. Политику описывали как фактор страданий и пыток людей.

Из этой группы исследователей более других привлекает внимание Н. Макиавелли. Он – автор одного из известных проектов государственной политики. Н. Макиавелли считал формирование и развитие сильного государства важнейшим средством развития общества и всего человечества. В трактате «Царь» подвергнуты анализу различные стороны государственной политики. Он описывает политику в качестве основного фактора управления. Все подданные должны любить государство и бояться его. Государство, в свою очередь, должно защищать их безопасность и собственность [56, с, 520].

В третью группу включены произведения учёных, которые целенаправленно изучали политику, разъясняли её основные особенности, характеризуя в качестве важнейшего средства управления обществом Во многих случаях так относились к политике М.Г.Анохин, В.Т.Афанасев, Н.Винер, К. Маркс, М. Вебер, В.Вилсон, Ф. Гуднау. Д.Г. Алмонд, Д.Истон, Т. Парсоне, К.Ясперс, Ф.У. Тейлор, А. Файол, Л.Уайт, Ч.Баднор, Г.Саймон, Д. Уалдо, М.Крозе, П.Друннер, У. Нисканен, Э.Э. Далшир, Ҷ. Марч, Й. Ослон, Д. Осборн, Т. Гэблер и другие [12, 19, 33, 57, 31, 30, 105, 32, 102, 9, 100, 101, 104, 85, 79, 4, 103, 80, 81]. В центре их внимания находились проблемы отношения политики, прежде всего государственной политики, к власти, к бюрократии и эффективности деятельности различных акторов государственной и общественной власти.

В четвертую группу исследователей входят Г.В. Атаманчук, М.Г. Анохин, И.А. Василенко, Н.И. Глазунов, В.Д. Гранедан, Г.В. Голосов, З.М. Зотов, А.А. Калинен, Д.Г. Красильников, В.Колесников, В.С.Камаровский, Е.Г. Морозов, Е.В.Охотский, Г.В. Пушкарёва, О.Е. Петрунин, В.М. Родачин, О.Сивинцева, Л.В. Сморгунов, С.В. Сытин, Е.А. Троицкая, О.Ф. Шабров и другие [18, 17, 16, 15, 35, 39, 38, 61, 75, 74, 75, 37, 28, 64, 11, 51, 89, 47, 84, 58, 62, 67, 50, 93, 90, 91, 78]. Которые в основном

обратились к практическим вопросам политики как к системе управления. Ими подвергнуты анализу и рассмотрению такие важные проблемы, как теория и практика системы и её принципов, механизм и закономерности деятельности системы управления, организационно-политические аспекты деятельности государственного управления и госслужбы, взаимодействие субъекта и объекта управления, место политического менеджмента в процессе управления.

Пятую группу исследователей составляют отечественные учёные. Они рассматривали различные аспекты формирования и развития государственного управления, место политики и различных элементов политики в условиях независимости страны. В отечественной политической литературе проведены различные исследования о взаимоотношениях политики и политического управления. Г.Н.Зокиров, С.Ятимов, М.Хидирзода, Х.Нуриддинов, Ш. Каримов, А.Гафурзода, К.Олимов, А. Достиев, С.Фаттоев. Дж.З. Маджидзода, Х.Усмонзода, Х.М. Зиёи, Т. Фозилов, А. Имамов, Р.Сотиволдиев, М. Махмудзода, Б.Х. Раззаков, Дж.Н. Джамшедов, К.М. Каримов, Д. Муллоев, Б. Ализода и другие подвергли анализу различные стороны данной проблемы [46, 45, 86, 82, 60, 94, 48, 68, 92, 49, 8].

Г.Н. Зокиров рассматривает проблемы государственной политики и управления в условиях Таджикистана [88, с, 98]. Он подчёркивает, что основная особенность политического режима - это возможность разработки государственной политики и формирования процесса управления на основе определённого учения и идеологии. Данную проблему он рассматривает и анализирует с точки зрения проблем, связанных с формированием политической системы и государства, а эффективность политической системы объясняет как результат повседневност работы. В связи с этим автор подчёркивает, что, «если выполнение задач, обеспечение единства и автономности, гибкое отношение к среде будут соблюдены, тогда не нарушается процесс эффективности» [46, с, 352].

Профессор С. Ятимов уделяет серьёзное внимание проблемам государственной политики в рамках национальных интересов и обеспечения национальной и государственной безопасности, укрепления места субъекта политики - человека и его мировоззрения, предупреждения угроз посредством устойчивости мировоззрения, познания национальных и государственных ценностей, разработки эффективных механизмов государственного управления посредством использования опыта и положительных традиций государственности предков и современных механизмов управления. Относительно влияния идеологии на процесс управления с автор отмечает, что «они удовлетворяются тогда, когда

встречаются с малообразованными, иначе говоря с простодушными народами, так как управлять ими всегда легко» [86, с, 194].

Различные вопросы взаимоотношений политики с государственным управлением, обобщения деятельности органов политического и административного управления, путей и средств эффективности государственного управления нашли свое отражение в речах, посланиях и произведениях Президента Республики Таджикистан, Основателя мира и национального согласия-Лидера нации, уважаемого Эмомали Рахмона. Обосновывая суть и содержание государственной политики, он определяет основные пути её развития. Их использование даёт возможность получить необходимые научные выводы относительно преимущества и перспектив взаимоотношений политики с вопросами управления [72, 2, 70, 71, 69, 97, 98, 96, 99].

Несмотря на то, что к настоящему времени проведено немало исследований относительно вопросов государственной политики, основных направлений и тенденций её разработок, не все вопросы подвергнуты глубокому изучению.

Возрастающие требования политической практики, особенно в условиях Таджикистана, требуют новых исследований. К тому же в исследованиях отечественных специалистов до сих пор научно и всесторонне не обоснованы на должном уровне возможности развития государственной политики и направлений её формирования. Поэтому в рамках данной диссертационной работы поставлена задача конкретно обобщить позиции и взгляды на формирование и развитие государственной политики, разработку её основных направлений.

Связь с программами (проектами) и научной тематикой. Диссертационное исследование осуществлялось в рамках научно-исследовательской темы кафедре политологии и международных отношений Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава «Политические процессы в эпоху глобализации: внутренние и внешние аспекты» (за 2016-2020, 2021-2025 гг).

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования составляют изучение государственной политики, её основных направлений, её разработки и осуществления в современном Таджикистане.

Задачи исследования Для теоретической и практической реализации этой цели необходимо решить следующие задачи: В зависимости от основной цели кандидатской диссертации ставятся следующие задачи:

- исследовать государственную политику как важный и значительный процесс и особенности её развития в условиях современного периода;

- обосновать значение и необходимость изучения различных парадигм государственной политики для правильного восприятия её сути и свойств в современных условиях;
- определить универсальные и отраслевые особенности государственной политики;
- выявить и конкретизировать принципы, нормы и методы разработки и практического применения государственной политики;
- изучить преимущества и негативные стороны в принципах, нормах и методологии современной государственной политики;
- выявить основные особенностей государственной политики в условиях развития современного общества;
- определить и всестороннее проанализировать основные направления государственной политики в условиях Республики Таджикистан;
- определит место, роль и задач госструктур в разработке и осуществлении государственной политики Республики Таджикистан;
- разработать и представить рекомендации по решению проблем и определению перспектив развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан;

Объект исследования - процесс разработки государственной политики, суть, особенности и система её реализации.

Предмет исследования - анализ и рассмотрение государственной политики, основных направлений развития и механизмов её реализации в условиях Республики Таджикистан.

Гипотеза исследования. Во все времена развитие общества и способы его управления зависят от системы государственной политики. Совершенная система государственной политики и основные направления её развития в современных условиях выступают в качестве основного и важного фактора развития общественно-политической сферы жизни людей. Исходя из этой парадигмы основные тенденции разработки и осуществления государственной политики занимают определяющее место в формировании особой системы политического управления в современном обществе, в частности в условиях Республики Таджикистан.

Теоретическую основу исследования составляют выводы отечественных и зарубежных исследователей, которые изучили и проанализировали различные вопросы государственной политики, её основные направления и тенденции разработки и реализации, исследовали её влияние на все сферы общества. Постановка и решение теоретических, методологических, практических проблем разработки и развития государственной политики обеспечивают возможность достоверного изучения данной проблемы в Таджикистане.

В диссертационной работе использован комплекс принципов, методов и критериев современных методов исследования. Применены общенаучные

и специальные принципы и методы, различные методы политических наук, в частности системный, структурный, сравнительный методы, метод наблюдения и оценивания и другие.

Методологические основы исследования. Объект, предмет и цель исследования потребовали применения методологии политического анализа, системного и сравнительного методов. Такой уровень использования методов, принципов и норм исследования даёт возможность рассматривать государственную политику в качестве общего и уникального явления. Особенно целенаправлено был использован функциональный метод с целью исследования государственной политики в качестве многоаспектного, комплексного и многоуровневого процесса, включающего в себя политической, административный, правовой, технический, кадровый элементы.

Структурный подход дополняет анализ структурной системы государственной политики как актора системы социальных отношений. Он даёт возможность выявить роль государственной политики в демократической политической системе в устранении препятствий и решении различных общественных проблем.

Системный подход используется для глубокого восприятия проблемы исследования. В рамках системного подхода подвергается анализу взаимодействие различных общественных акторов, выявляется особенность их обратной связи.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена поставленными целями и задачами и проявляется в том, что подвергаются комплексному изучению формирование и развитие системы государственной политики в Республике Таджикистан, а именно:

- описывается и анализируется государственная политика как социальное явление, исследуются ее содержание, сущность, виды и формы со всеми ее важными особенностями, что приводит к логическим выводам;
- установлена необходимость обширного исследования различных доктрин государственной политики для глубокого и полного понимания ее сущности, содержания и особенностей;
- показаны универсальные и специфические особенности государственной политики в современной теории и практике;
- определены и уточнены принципы, критерии и подходы к процессу формирования государственной политики;
- рассмотрены положительные аспекты и недостатки существующих принципов и механизмов государственной политики;
- установлены приоритетные векторы политики государства в трансформирующихся современных условиях;

- рассмотрены и показаны основные направления разработки и практического применения государственной политики в условиях современного независимого Таджикистана;
- определены статус, роль и обязанности государственных институтов в разработке и реализации государственой политики в Таджикистане;
- рассмотрены основные проблемы и задачи государственной политики в условиях Таджикистана;
- определены перспективы развития государственной политики в условиях Таджикистана.

Положения, выносимые на защите:

- система государственной политики считается важным элементом развития общества. Основые направления и тенденции её разработки преобретают определяющее значение в формировании структуры и содержания не только политической жизни общества, но и в процессе развития общества в целом. Государственная политика является основным элементом управления и его практической реализации и признаётся как социальное явление, которое отличается развитием, изменчивостью, способностью к достижению уровней и различных типов общественного движения.

Реальностью становятся различные уровни и формы установления, описания и классификации государственной политики в пределах ее цели, задач и содержания. То есть целенаправленно и организованно государственные институты от имени государства воздействуют на системы общественных отношений и создают уникальную систему координации целей и направлений развития. Важнейшая цель деятельности – создать целую систему воздействий и изменить социальные процессы в областях социальной структуры. Государственная политика отражает процесс реализации системы и возможность ее изменения.

Вся класификация государственной политики, её смысл и содержание – это целенаправленное практическое влияние государства на общественные отношения, целью которого является регулирование, организация соответствующей системы и влияние регуляции на неё,т.е. обеспечение осуществления системы и возможности её изменения.

Все типы управления, независимо от их общности, отличаются не только на основе особенностей своих объектов, но и специфическими методами, приёмами и соответствующими органами;

- в процессе изучения государственной политики как системы её различные типы, прежде всего универсальный тип и отраслевой тип государственной политики, приобретают важное значение. В современных условиях каждый из них имеет определённые преимущества и недостатки. Нужно отметить, что в соответствии с различными типами государственной политики появляются определённые представления об

отдельном государстве. Можно выделить различные типы системы государственного управления. Система управления может быть демократической, цивилизованной, авторитарной, тоталитарной, диктаторской и др. Классификация системы государственной политики строится на основе классификации политической системы и политического режима. На основе содержания и приёмов управленческого воздействия выделяются политическое, экономическое, административное и социальное управление;

- формирование и развитие системы государственной политики зависят от ряда факторов и реальности социальных процессов, в частности, от степени развития общественных отношений с учетом статуса и роли крупных социальных групп, уровня развития политической культуры, обычаев и традиций народа, уровня религиозности и обоснованности религиозных- убеждений, реальности событий и степени их признания, административной системы, территориальных и важных географических особенностей и т. д. Продуктивность и эффективность государственной политики, прежде всего, является отражением того, насколько она действует как целостная система.

В процессе установления таких положений важное место занимают прямые вертикальные связи различных уровней политической власти. Это обеспечивает единство системы государственного управления, основанное на эффективной политике и политической деятельности;

- особое место в системе государственного управления занимает политический лидер на основе начальных противоречий в развитии общества: стихийные особенности общественных процессов и сознательная человеческая деятельность. В государственной политике лидерство считается важным фактором, так как без присутствия первого лица невозможны серьёзные изменения в решении того или иного вопроса. Политический лидер должен быть стратегом. Немало требований к лидеру в системе государственной политики, выполнение которых является сложном делом. В системе государственной политики возникли проблемы, ограничивающие формирование нового эффективного лидерства в политической системе общества. В повышении эффективности компетенций огромную роль играет существование успешных лидеров на каждой ступени системы государственной политики. Также возникла необходимость дальнейшего развития системы привлечения кадров в государственную политику с целью увеличения количества профессиональных и компетентных руководителей;

- в условиях государственной независимости в Республике Таджикистан начали реформировать все общественные отношения, прежде всего, политические и экономичесские отношения. Особый интерес вызвали проблеми реформирования системы и способы государственного

управления. Развитие новой государственности требовали нового уровеня государственного управления общественными отношениями. Переход от традиционного общества к современному оказали ощутимое воздействие на процесс формирования и развития новой государственной политики. Реформирование основных направлений, универсальных и специальных принципов, норм и методов государственной политики, создание новой системы, способной эффективно реагировать на возникающие угрозы, и действия, которые все чаще происходят в политике и экономике и имеют надзорный характер, становятся основной целью и повседневными задачами системы управления;

- в нынешных условиях продолжается реформирование системы государственного управления. Дальнейшее совершенстваваниe системы управления в Республике Таджикистан зависит от уровня социально-экономического развития, уровня осуществления кадровой политики, основных направлений развития государственной политики и системы её реализации.

Теоретическая и практическая значимость исследования. В ходе исследования и анализа вопросов диссертационной работы особое внимание было уделено основным и важным положениям теоретических, методологических и практических исследований политологов, ученых других областей гуманитарного и социального знания и других областей знаний современного мира. В большинстве таких научных источников нашли свое отражение теоретические достижения и практическая значимость изучения развития основных направлений государственной политики, уровня активности и эффективности ее участников. В качестве элемента методологического подхода в ходе исследования широко использованы общие связи этой отрасли политической науки и смежных наук, в этой связи считается важной теоретическая и методологическая значимость проблемы и поиск путей и средств ее решения в условиях Республики Таджикистан.

В ходе диссертационной работы были изучены и исследованы изменения происходивщие в период государственной независимости в Республики Таджикистан, сделаны научные выводы. Данные выводы целесообразно использовать в дальнейших исследованиях, поскольку в диссертации раскрываются необходимые условия формирования и совершенствования государственной политики, системы управления и важнейших направлений их условиях Республики Таджикистан.

Выводы, результаты и практические рекомендации диссертационной работы могут быть использованы в деятельности государственных учреждений и общественных объединений, особенно при разработке концепций, программ и стратегий развития, обеспечивающих сбалансированное развитие государственной системы современного

Таджикистана. Также возможно использование выводов и предложений диссертационной работы в процессе преподавания политических дисциплин и других смежных областей в рамках синергетического подхода учреждений высшего профессионального образования.

Степень достоверности результатов исследования. Достоверность результатов исследования подтверждается точностью данных, достаточностью количества материала, обработки результатов исследования и объема публикаций, проведением достоверного исследования диссертационной работы. Выводы и рекомендации основаны на научном анализе результатов теоретических и практических исследований.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертация на тему «Основные направления и тенденции разработки государственной политики в условиях современного Таджикистана» на соискание учёной степени кандидата политических наук соответствует паспорту специальностей. Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии.

Личный вклад соискателя учёной степени. Разработка и всесторонний анализ темы диссертационного исследования является результатом многолетней научной деятельности автора. Автор принимал непосредственное участие на всех этапах исследования, самостоятельно подытожил результаты проведенного изыскания.

Апробация результатов диссертации. Диссертационная работа была обсуждена на заседании кафедры политологии Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава и как завершенное научное исследование рекомендована к защите в диссертационном совете 6D. КОА-79

Основные положения исследования представлены на различных вузовских, республиканских и международных научно-практических конференциях и семинарах, в том числе на Международных научно-практических конференциях: «Обеспечение эффективности государственного управления в современных условиях», посвященный 28-летию Государственной независимости Республики Таджикистан, г. Бохтар, 17-18 мая 2019 г.); 26-летию Конституции Республики Таджикистан и 22-летию Национального Единства «Глобализация и диалог цивилизаций в современности», «Роль и статус Центральной Азии в новой системе международных отношений» на тему «Место Республики Таджикистан в новой политической системе мира» - (г. Куляб, 18-18 ноября 2023 г). «Аҳамияти таърихию сиёсии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши он дар бунёди давлатӣ миллӣ». Маводи конференсияи илмӣ –назариявии байналмилалӣ бахшида ба 30-солагии

қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва «Соли маърифати ҳуқуқӣ» эълон гардидани соли 2024 дар мавзуи «Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон –санади олии ҳуқуқии кишвар» 1-2 ноябри соли 2024

Публикации по теме диссертации. Результаты и достижения исследования опубликованы в 5 научных статьях в рецензируемых научных журналах ВАК при Президенте Республики Таджикистан. Автор диссертации выступал на 5 республиканских и международных научно-практических конференциях по теме своей диссертационной работы.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из списка сокращений, введения, общего описания исследования, двух глав, шести подразделов, заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка литературы и публикаций по теме диссертации. Библиография состоит из 210 наименований, источников, текст диссертации охватывает 179 страниц компьютерного набора.

ОСНОВНЫЕ ЧАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении научной работы, прежде всего, определено и обоснована актуальность темы диссертационного исследования, показана степень её разработки, указывется и обосновывается непосредственная связь данной научной проблемы с программами (проектами), научными темами. Далее показаны объект и предмет исследования, цель и задачи, гипотеза исследования, теоретические и методические основы диссертационной работы, научная новизна исследования, указаны положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость работы, потдерждены достоверности результатов исследования, личный вклад соискателя, указывается соответствие диссертации паспорту научной специальности. Также в данной части указаны апробация результатов исследования, структура и объём диссертационной работы.

Первая глава диссертации называется «Теоретические и методические вопросы исследования процесса разработки государственной политики». Она состоит из трех частей, где должное внимание уделяется научно-теоретическим, методологическим проблемам изучаемой темы, предлагается авторскии подход к определению специфики государственной политики, к процессу её разработки и её отражению в реальном функционировании общества с точки зрения современных политических учений.

В первом параграфе первой главы - «Государственная политика: суть, особенности и развитие учений» основное внимание уделяется теоретическим и методологическим проблемам исследования государственной политики и тенденциям её развития. Глубокое и реальное

восприятие политики приобретает важное значение для правильного понимания событий и явлений действительности. Правильное применение понятия «политика» выступает как важный фактор познания других событий общественной жизни.

Политику трактуют в различных значениях. Однако политику в большей степени характеризуют как монопольную деятельность государства, как процесс управления государственными делами, в значении применения силы. В научно-профессиональном понимании политику характеризуют как одну из сфер общественной системы. Наравне с политикой, общественная система включает в себя экономику, социальный аспект и культуру, отражая их пропорциональное развитие. В зависимости от особенностей развития общества, одна из сфер приобретает более высокую степень воздействия на другие направления развития. Они является формами обратной связи между сферами общественной жизни.

Политика выступает как особый вид деятельности людей, социальных групп, политических сил и управленческих структур, как уровень правительственных отношений, она объединяет деятельность различных акторов в рамках определенных требований и интересов. Наконец, политика может обеспечить развитие общества или способствовать развитию кризиса в обществе.

Политика проявляется в различных видах и формах. Государственная политика считается одним из её основных видов. В политических науках важное значение приобретает исследование государственной политики и её понятийного аппарата. Поэтому основным вопросом является поиск методологических основ исследования процессов политического управления как «последних результатов политических наук».

В системе общественных отношений государственная политика выступает как важнейшее средство укрепления и совершенствования системы государственности, как способ эффективного и пропорционального развития общества. Государственная политика выступает важным и надёжным средством определения и защиты национальных интересов. Она по мере развития общества реализует принцип «социальной справедливости» и защиты интересов как личностей, так и юридических лиц, и представителей гражданского общества.

Определение политических направлений развития стран, их различных процессов и событий охватывает такие явления и события общественной жизни, как восприятие проблем, их своевременная постановка, проведение анализа, оптимизм, принятие решений,

правильная организация их выполнения и ответственность в деятельности людей, которые заняты осуществлением политики и другими вопросами.

Процесс реализации целей и задач государства становится реальным благодаря определению государственной политики и её основных направлений. Государственная политика является сложной системой, охватывающей цели и задачи, принципы, нормы и методы осуществления целевых программ и мероприятий, разрабатываемых и претворяемых в жизнь органами государственной власти с привлечением представителей гражданского общества. Это средство, которое дает необходимые результаты в рамках такой деятельности с использованием правовых, экономических, административных методов и средств с опорой на различные ресурсы. Государственная власть имеет большое количество таких ресурсов и во многих случаях относительно их применения имеет легитимные возможности.

В таком смысле государственная политика состоит из следующих элементов: определение основных и важнейших целей и направлений развития страны; разработка и планирование политической стратегии развития общества; анализ, обобщение и объективное оценивание конкурентоспособных программ; организация различного рода обсуждений и обмена мнениями с представителями различных конструктивных политических сил общества и социальных групы населения о насущных проблемах развития страны; осуществление выбора политического курса и принятие важных государственных решении, их пропаганда через различные средства массовой информации.

Государственная политика охватывает проблемы, противоречия и перспективы развития общества в целом. Исходя из этой особенности государственной политики, при её разработке и реализации должное внимание уделяется комплексным подходом с использованием новейших знаний современного общества. Применяются не только современные знания, но и прогрессивный опыт и успехи различных обществ.

Государственная политика обычно состоит из четырех этапов разработки и реализации: выявление основных проблем жизни общества; обсуждение и легитимирование базовых подходов к проблеме; реализации самой государственной политики; обобщение, оценка и при необходимости регулирование основных направлений государственной политики.

При осуществлении государственной политики особое место занимают принципы и методы её формирования и развития. Они, по сути, определяют особенности управления и во многих случаях признаются как принципы политического управления.

Во втором параграфе первой главы «Принципы и методы разработки государственной политики: их преимущества и недостатки»

основное внимание уделяется определению основных принципов, норм, методов государственной политики и основных направлений её реализации.

Принципы, методы и способы подхода к государственной политике более всего связаны с периодом её осуществления. На данном этапе развития наблюдается различное воздействие на экономику, на социальную сферу, на те или иные аспекты государственной политики, которые в большей степени имеют регулирующее свойство.

Принципы государственной политики становятся реальными на основе действующих законов и развития общества. Их можно разделить на две основные группы: универсальные и специальные. Универсальные принципы действуют во всех проявлениях государственной политики, в её типах и формах.

Основные принципы государственного управления и политики, которые в целом имеют 8 признаков, представлены как универсальные принципы государственной политики: принципы конституционного правительства; народная власть; подотчетность власти; эффективность управления; открытость управления; достойный ответ внешней среде или необходимые ощущения; соответствие процессуальным нормам; разделение власти. Использование этих принципов даёт возможность решить важные теоретические и практические вопросы. Широкому кругу людей доступен процесс принятия политических решений. Эти принципы обеспечивают общее благо и совершенствуют демократию.

К специальным принципам относятся те принципы, которые применяются в процессе регулирования отдельных сфер общественной жизни. Более ценны принципы, используемые в сферах экономики и социальной сфере. Подвергая изучению воздействие государственной политики на различные сферы общественной жизни, можно определить место узко специальных принципов. Например, основу демократического общества составляют такие специфические принципы, как принцип «демократической ответственности с обратной связью», принципы неприкосновенности личной и частной собственности», «социальной справедливости», «федерализма», «стабильного развития общества» и другие.

Принцип «политики соответствования интересов» выражает сущность государственной политики. Он считается важным принципом государственной политики в сфере политического управления. Под понятием «интересы» подразумеваются запросы всей социальной общности, сословий и социальных групп. Имея стратегическое значение, он отражает политический процесс на определённом этапе истории.

Государственная политика должна основываться на принципе преимущества мирного политического решения противоречий,

разногласия и конфликтов. Государство по мере необходимости должно применять право на использование силы. Она необходима государству для осуществления контроля над геополитическим полем страны. Иначе будут активизироваться различные сепаратистские силы. Такик действия разрушают устои государства, ослабляют его. Социальная справедливость, социальная ответственность, социальное взаимодействие, социальная гарантия, непрерывность и другие являются основными принципами социальной политики. Особенно следует подчеркнуть место и роль принципа «приоритет прав и свобод человека».

Принципы второй группы – это организационные принципы государственной политики. Они необходимы для выбора достойной формы создания аппарата государственной политики и её реализации. Высокую ценность приобретают принципы адаптации единоначалия и коллегиального управления в государственной политике, принципы рационального разделения полномочий между субъектами управленческой деятельности, ответственность и обязательства субъектов исполнительной деятельности.

Одним из принципов системы государственной политики считается принцип открытости. То есть деятельность органов государственной и местной власти должна быть прозрачной, информация о деятельности государственных органов должна быть доступной людям. Это даёт возможность улучшить деятельность местных органов управления с участием граждан, обеспечить активность общественных организаций. Также используются принципы федерализма, законности, учёта особенностей управляемых объектов, устойчивости, непрерывности, управляемости в рамках полномочий соответствующих органов управления и др.

Рассмотрение и анализ основных принципов государственной политики дает основание заключить, что на основе определённых показателей, значения и ценностей принципов государственной политики систему политического управления можно разделить на демократическую, цивилизованную, авторитарную и тоталитарную. Одним из таких показателей считаются особенности политического режима. Воплощая в себе всю суть и характерные особенности политики государство, он отражает способы и методы политического управления обществом. Сегодня в широком обиходе применяется понятие «форма государственного режима». Под этим понятием имеется в виду система осуществления государственного управления и государственной политики. Политический режим углубляет сотрудничество субъекта государственного управления с объектом управления – обществом и различными его структурами.

Методы государственной политики также можно разделить на две группы: универсальные и отраслевые методы. К универсальным методам государственной политики, которые имеют различные особенности управленческого взаимодействия, относятся организационно-административные, способы экономического регулирования и социально-психологического влияния. Среди них важное место занимают отраслевые методы. Они используются, прежде всего, в процессе реализации государственной политики. К числу важных методов относят программно-целевой метод. Он даёт возможность объединить финансовые, материальные, организационные и другие средства и ресурсы.

В государственной политике используются различные менеджерские методы, а также методы в сфере технологии PR. В частности, метод «социального трипартизма». То есть заключаются соглашения между правительством, работодателем и профсоюзами. Он выражает социальные и трудовые интересы в рамках государства, включая в себя социальную защиту и другие социальные вопросы.

В третьем параграфе первой главы - «Основные свойства развития государственной политики в современных условиях» изучению и анализу подвергаются важнейшие особенности развития государственной политики. Степень формирования и реализация государственной политики зависит, прежде всего, от особенностей развития общества, политической культуры населения, политических традиций, отношения населения к религии и формы его проявления, от степени политической социализации населения, территориально-географических условий страны и её отдельных регионав. В странах, которые имеют единую форму государственного строя, существуют различия в системе власти и её управления.

В современных условиях особенности развития системы государственной политики зависят от способа определения основных вопросов развития и обратной связи между различными акторами политического управления. Для эффективной разработки и реализации государственной универсальной и отраслевой политики на должном уровне необходима связь между субъектом и объектом управления. Она проявляется в форме обратной связи. Такого рода связь дает возможность получить представление об отношении объекта управленческим решениям и о действиях субъекта, что, в свою очередь, определяет качество управления.

Следствием тех или иных результатов могут стать управление изменениями в поведении объекта, которые желательны для субъекта. Однако реакция объекта может содержать не только возражения, но и несогласие с принятыми решениями. Данная ситуация требует пересмотра

характера прямых связей. Субъект, если его решения не идут в разрез с конституций и основными направлениями государственной политики, может использовать законное принуждение. Использование таких действий имеет легитимный характер и занимает особое место в смысле и содержании государственной политики. Система государственной политики приобретает устойчивость, если непосредственная связь будет дополняться обратной связью.

Особое значение приобретают вопросы эффективности государственной политики и деятельности органов государственногоуправления. Основным компонентом создания эффективной государственной администрации система привлечения и подготовки кадров. Управление представляется как искусство принятия решений, уровень понимания и административный опыт. Функционирование системы подготовки кадров для государственной службы в Республике Таджикистан, которая осуществляется на основе государственной политики, направлений её развития, является очень важным факторам. Эффективный аппарат государственного управления может полностью справиться с этими задачами.

Задачи государственной политики, формирование и развитие политического управления требуют нетрадиционного подхода. Такой подход можно исползоваться только на основе знаний и современных технологий управления.

В современных условиях развития общества важной проблемой государственной политики является контроль над деятельностью государственного аппарата. Проблема администрации заключается не в стремлении допуска администраторов к принятию решений, а в обеспечении их ответственного отношения к своей деятельности.

Вторая глава диссертационной работы «Формирование и развитие системы разработки государственной политики в условиях современного Таджикистана» так же состоит из трёх параграфов.

В первом параграфе второй главы – «Определение основных направлений государственной политики, их разработка и осуществление в Республике Таджикистан» подчеркивается, что в прогрессе современного общества большое значение имеет определение основных направлений развития государственной политики. Выделение задач государства и общества, влияние рыночной экономики на определение задач государства выдвигают реальные требования к развитию государство. Кризисная ситуация становится причиной того, что используются различные средства для решения задач и их регулирования. Поэтому управленцы обращаются к различным явлениям развития. Среди них ведущее значение приобретает процесс разработки и реализации государственной политики.

Республика Таджикистан развивается в парадигме системной экономической и политической реорганизации, реформирования всей управленической системы. Строительство новейшей государственности сопровождается формированием новых механизмов государственного управления. Цели и здачи политики государства во многом адаптированы к условиям рыночной экономики и либерализации хозяйственной деятельности. Благодаря праводимым реформам, была сформирована новая государственная политика, соответствующая требованям рыночной экономики. В связи с этим на органы государственной власти возложены соответсвующие задачи и полномочая, выполнение которых требует выочайшей ответственности и постоянного совершенствования своей работы.

На первом этапе, который длился до принятия Конституции Республики Таджикистан, страна приступила к процессу развития государственности. Особенность этого периода состоит в том, что новая система государственной политики включилась в формирование и определение направлений своего развития и их реализации. Поэтому в республике были использованы новые принципы, методы и нормы разработки и реализации государственной политики.

С самого начала были определены самые трудные, сложные задачи, так как успех становится возможным только при создании эффективной системы государственной политики на всех её уровнях. В таком случае двустороние отношения всех уровней государственной власти должны основываться на общенациональной стратегии, которая имеет точно определенное цели и задачи.

Первым важным актом, который заложил основы создания новой государственности, считается «Декларация государственной независимости Таджикской Советской Социалистической Республики». Принятие этого акта стало началом нового процесса государственной политики, системы её разработки и реализации в условиях большой неопределённости.

На основе полноценной государственной политики приняты конкретные меры. Одним из важных мероприятий, которое укрепило и совершенствовало политическое управление таджикского общества, было формирование и развитие государственной службы. Развитие данной отрасли в процессе успешной разработки и реализации государственной политики приобретает особое значение. Государственные служащие являются ведущими и основными субъектами осуществления государственной политики.

Опыт показал, что главная трудность на пути развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан – это несоблюдение принципов, методов и норм, которые широко

используются в передовом обществе. Более не учитывались особенности этапа политического перехода страны из одного типа управления и политического режима к качественно новому управлению и политическому режиму.

Эффективная система государственной политики направлена на обеспечение соответствующих условий для развития общества, неуклонного развития экономики и общества. Именно такое положение может обеспечить конкурентоспособность республики на международном уровне, а также особое внимание социальному развитию и вопросов уважения личности.

Направленность развития государственной политики указана в «Национальной стратегии до 2030 года». Будущее развитие Таджикистана, прежде всего, зависит от существования эффективной системы государственной политики. Она должна основываться на рациональном адаптировании непосредственных и опосредованных методов регулирования социально-экономических процессов. Деятельность государственных институтов должна быть подотчетной, так как данное условие является важным фактором промышленного и инновационного развития края. Создание благоприятных условий для жизни, развития регионов страны должно стать фундаментальным принципом работы органов государственной власти. Для этого нужно укрепить государственные структуры и систему сотрудничества с частными сферами, культурным сообществом и партнёрами по развитию. Важным направлением обеспчения устойчивости государственности должны также стать совершенствование судебной системы, повышение роли судопроизводства в защите прав и свобод человека и гражданина, защита прав собственности во имя интересов государства.

Во втором параграфе второй главы «Место, роль и задачи госструктур в укреплении и осуществлении государственной политики Таджикистана» основное внимание уделяется деятельности госструктур. В современном мире институт главы государства в зависимости от социальной структуры и особенностей политического режима приобретает различные полномочия и компетенции. В условиях Республики Таджикистан глава государства имеет различные компетенции и полномочия, которые играют важную роль в процессе управления обществом. Компетенции и полномочия Президента Республики Таджикистан в основном указаны в Конституции Республики Таджикистан. Они имеют различные концептуальные и нормативные особенности [1].

Президент Республики Таджикистан, как глава государства, определяет государственную политику, конкретизирует направления ее развития, берет под постоянный контроль порядок ее разработки и

практической реализации. Важнейшим средством определения государственной политики, ее направлений, прежде всего, являются ежегодные послания Президента. Глава государства, уделяя внимание всем проблемам развития страны, предлагает важнейшие мероприятия и программы.

В определении государственной политики, основных направлений её формирования и развития, путей и средств ее реализации особое место занимает институт политического лидерства. Анализ научных источников показывает, что важным условием становления лидерства является приобретение власти в таких современных политических институтах, как государство и его различные подразделения, общественные группы, общественные движения и, конечно, политические партии.

Лидер опирается на группу людей, которые беспрекословно выполняют его поручения. Лидер как личность и лидерство как общественно-политическое явление являются продуктом особенностей развития общества. Состояние общества также во многом обусловлено методами управления страной.

Важной чертой политического лидера, котороя придает ему особую значимость, является способность определять проблемы, находить пути и средства их решения. Задачи, которые стоят перед государством, существенно влияют на политического лидера. В решении проблем лидер, прежде всего, использует силу воли. По обстоятельствам, политический лидер обращается к согласию и компромиссу и показывает профессиональные лидерские качества. Позиция лидера может стать устойчивой или, напротив, приводит к ослаблению власти.

Основная теория лидерства в современных условиях разъясняет причинность и требования к лидерству, к его природе. Рассмотрение современной теории лидерства дает возможность определить ее основные проблемы.

Многие исследователи признают следующие стили лидерства: авторитарный стиль, направленный на выполнение задач; демократический стиль, направленный и на выполнение задач, и на двусторонние отношения с последователями; либеральный стиль, направленный на двусторонние отношения с другими людьми.

Изучение и рассмотрение социально-политических и экономических проблем, формирование и развитие политического лидерства в обществах, находящихся в состоянии перехода, научное восприятие данной проблемы в современных условиях имеют определенное научно-политическое значение. В рамках этой проблемы вначале необходимо определить основные факторы формирования и развития политического лидера в условиях трансформации общественных отношений, перехода от традиционного к современному обществу.

В третьем параграфе второй главы - «Вопросы и перспектива развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан» внимание уделяется проблемам, которые рассматриваются как препятствие развитию современного общества. Среди них выделяются определение перспектив системы государственной политики и ее практической реализации. Целью совершенствования системы государственного управления, которая реализуется, в основном, посредством осуществления государственной политики, является определение реальных задач государства и его различных институтов. Все это дает возможность обеспечить эффективное развитие общества.

Поэтапный переход к «Электронному правительству» в государственных органах способствует повышению эффективности в принятии решений, использованию системы электронных документов, упрощению внутренних и внешних правил деятельности государственных органов. С целью повышения уровня технической образованности населения и внедрения информационно-коммуникационных технологий правительство Таджикистана утвердило «Концепцию формирования электронного правительства» [3]. «Реализация данного документа открывет широкие перспективы для качественного и своевременного обслуживания граждан страны в электронном форме, постепенно искореняя бюрократизм и коррупцию на всех уровнях власти. Наравне с этим, укрепляется обратная связь общества с госструктурами, что является одним из шагов в сторону развития гражданского общества» [55].

В конкретных направлениях государственной политики существуют следующие проблемы:

- отсутствие целостного комплекса задач и стандартов государственного управления на всех уровнях государственной власти, недостаточная эффективность организации учета и предложений госорганами и незавершенность процесса их оптимизации;

-неэффективность системы координации деятельности исполнительных органов государственной власти, неопределенность механизмов оценивания их работы на государственном, а также на местном уровнях;

- отсутстие электронной системы документооборота между органами государственной власть и во взаимодействии государственных органов с гражданами и бизнесом;

-низкий уровень сотрудничества между государством и предпринимателями, государством и гражданами в процессе принятия решений;

-отсутствие консультационной работы для осуществления текущих коммуникаций и разработки рекомендации по решению стратегических проблем.

В этом направлении между местными органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется полезное сотрудничество относительно выполнения своих прав и обязанностей. Организацией изучения гражданской обороны, подготовки населения к защите от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также руководством органов посёлка и села занимается начальник штаба.

Однако для выполнения этих полномочий органы самоуправления посёлка и села не имеют финансовых средств и материально-технической базы. Относительно выполнения полномочий по защите населения от стихийных бедствий в республике Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне имеет компетенции, финансы и технические средства. Но во многих случаях выполнение этих полномочий возлагается на джамоат, который не имеет финансов и основных средств, а также на само население.

Поэтому было бы целесообразно, если бы для предотвращения последствий стихийных бедствий бюджетные средства передавались на счета местных властных структур. Одной из жизненно важных проблем является обеспечение населения и сельскохозяйственных культур водой. В этом направлении органы местного самоуправления являются координаторами и уполномоченными в решении проблем.

Таким образом, анализ действующей системы государственного управления свидетельствует о том, что в нашей стране существуют некоторые вопросы, которые сдерживают процесс стабильного развития общества. В частности, в стране не существовал способ скоординированной единой государственной политики, которая бы охватывала все аспекты деятельности государства, в связи с чем интересы участников процесса развития, не соблюдаются должным образом, также не налажено сотрудничество между государством и гражданским обществом с учетом рыночной экономики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Основные научные результаты диссертации

1. В системе социальных отношений государственная политика приобретает особое место и особую роль. Она, прежде всего, признаётся в качестве движущей силы общества и в развитии политического процесса считается важнейшим фактором. Государственная политика является основным средством укрепления государства и государственности, обеспечивает устойчивость общественных отношений, защиту государственных интересов.

Политика трактуется по-разному. Однако правильное ее понимание – это влияние и организация целенаправленной деятельности субъекта, осуществляемой по отношению к определенным объектам. Она

переходит из одного состояния в другое. Либо принципиально обеспечивает переход системы из одного состояния в другое и сохраняет или изменяет состояние, поведение и действия субъекта, которые реализуются в рамках определенной системы отношений.

Государственная политика и её отношение к процессу политического управления выступает как система. Система – это определённое количество взаимосвязанных элементов, объединение которых обеспечивает ее единство и необходимую эффективность. Система – это не только комплекс элементов, но и комплекс объектов в их взаимосвязи.

Государственная политика как система – это комплекс взаимосвязан-ных элементов управления, сотрудничество административного аппарата с обществом, социальные отношения. В системе между субъектом и объектом происходит непосредственная связь – управленческое воздействие, а обратная связь является ответным действием на влияние управления, которое осуществляется субъектом.

В вопросе классификации систем государственной политики очень важен учет общих признаков систем, так как именно они выступают как основные показатели в классификации. [1-А]

2. Процесс осуществления целей и задач государства становится реальным посредством определения государственной политики, её основных направлений, её формирования и осуществления. Государственная политика выступает как отражение основных целей, приоритетных задач, принципов и методов, целевых программ и мероприятий, разрабатываемых государственными институтами. В этом процессе участвуют и представители общественности, в частности различные элементы гражданского общества. Госполитика изначально направлена на решение основных проблем развития общества. Это средство, которое осуществляет достижения необходимых результатов в общественных отношениях. Государственные органы в рамках такой деятельности, используя различные методы и средства, опираются на различные ресурсы. Государственная власть такие ресурсы имеет в большом количестве и во многих случаях относительно их использования обладает легитимными правами.

В этом смысле государственная политика состоит из следующих элементов: разработка и уточнение основной цели и задач развития; проектирование важнейших направлений развития, выявление и планирование стратегических вопросов развития; исследование, анализ и результаты развития общества и дача объективной оценки программам и тенденциям развития. Основное внимание уделяется типу политики, который является полезным, требует меньше затрат. В центре внимания также находятся: организация обсуждений и консультаций с различными

политическими силами общества и представителями социальных групп населения о важных и злободневных вопросах развития общества; выбор и принятие важных государственных решений и их пропаганда в различных СМИ. [3-А]

3. Государственная политика охватывает все сферы жизни общества. Поэтому при её анализе и синтезе выбирается межпредметный синергетический подход, комплексный подход с использованием передовых знаний. Также применяется передовой опыт современного общества.

Государственная политика в основном охватывает четыре периода: конкретное определение основных и принципиальных вопросов развития общества и постановка на их основе целей и задач; официализация и легитимация государственной политики; реализация государственной политики; подведение итогов, их оценка и упорядочения. [5-М].

4. При осуществлении государственной политики наравне с её основными целями и задачами особое место занимают принципы и методы её формирования и развития. Они, по сути, представляют особенности управления и во многих случаях характеризуются как принципы политического управления.

Принципы государственной политики могут быь: универсальными и специальными.

Универсальные принципы действуют во всех проявлениях государственной политики, её типах и формах. Это такие принципы, как легитимность правительства, народовластие, подотчетность всех форм власти; эффективность политического управления; открытость в деятельности управленческих структур; достойный ответ внешней среде; адаптация к процессуальным нормам; разделение властей.

Во вторую группу включаются принципы, использующиеся в процессе регулирования и функционирования в различных сферах жизни общества. Среди них должное место принадлежит специальным принципам, применяемым, в основном, в социально-экономической сфере жизни. [4-А]

5. Рассматривая место и роль государственной политики в современном обществе и её влияние на различные отрасли общественной жизни, можно определить место специальных принципов.

Принципы второй группы считаются организационными принципами государственной политики. Они необходимы для выбора оптимальной формы создания аппарата государственной политики и её осуществления. Высокую ценность приобретают принципы соответствия единоначалию и коллегиальному управлению в государственной политике, рациональное разделение полномочий между субъектами

деятельности управления, ответственность и обязанности субъектов исполнительной деятельности и принципы гласности, которые охватывают деятельность власти. Также используют такие принципы, как федерализм, легитимность, устойчивость, непрерывность, управляемость в рамках полномочий органов управления и другие. [5-А]

6. На основе определённых показателей, значений и ценностей принципов государственной политики политическое управление делится на демократическое, цивилизованное, авторитарное, тоталитарное управление. Каждое из них является показателем сути и особенностей политического режима. Они отражают основу и специфики государственной политики, порядок политического управления обществом. Всё чаще используется термин «форма государственного режима», так как этот термин охватывает основные формы и методы осуществления государственной политики. Таким образом, формы государственного режима определяют основные направления государственной политики и политического управления в целом в различных странах современного мира. Политический режим показывает особенности деятельности акторов государственной политики в отношении объектов управления – общества и различных структур. [3-А]

7. Методы государственной политики также делятся на две основные группы: универсальные и отраслевые методы. К универсальным методам государственной политики, имеющим различные особенности воздействия управления, относятся: организационно-административные методы, методы экономического воздействия, социально-психологические методы, имеющие нравственное воздействие.

Приоритетными являются отраслевые методы. Они наиболее эффективны в реализации государственной политики, и среди них следует выделить программно-целевой метод. Также используются различные менеджерские методы и методы в сфере PR-технологий. К примеру, метод «социального трипартизма», когда заключается соглашение между работодателем и профсоюзами, которые представляют социально-трудовые интересы рабочих, включая зарплату, социальную защиту и другие в рамках полномочий государства [2-А].

8. Для эффективного осуществления государственной политики и обеспечения её гармонического развития необходимо взаимодействие субъекта с объектом прямой связи и обратной связи между ними. Использование таких действий имеет легитимный характер и занимает особое место в смысле и содержании государственной политики. Система государственной политики становится устойчивой, если непосредственные связи будут дополняться обратной связью.

Очень важными являются вопросы эффективности государственной политики и деятельность госадминистрации. В

организации эффективной работы государственной администрации основным элементом считается система привлечения и подготовки кадров. Административное управление понимается как глубокое навыки принятия решений, уровень понимания и административный опыт. Система подготовки кадров в Республике Таджикистан осуществляется на основе государственной политики и направлений её развития. Эффективный аппарат государственного управления может полностью выполнить эти задачи. [6-А]

9. В современных условиях реализации государственной политики важной проблемой является контроль над деятельностью государственного аппарата. Проблема администрации заключается не в недопуске администраторов к принятию решений, а в обеспечении ответственности в их деятельности.

Сегодня все большее значение приобретает вопрос формирования гражданского общества и укрепление правового государства, развитие его социальной политики, социального управления, реализация которых возложена на эффективное государственное управление. Определение задачи государства и общества, влияние рыночной экономики на эти задачи выдвигают серьёзные требования к тому, как развивается государство, что непосредственно связано с проблемой осуществления задач государства. Мировой экономический и политический кризис становится причиной использования различных средств для решения проблемы и их регулирования, с целью обеспечения гармоничного развития общества. Поэтому управленцы обращаются к различным событиям и явлениям развития, среди которых ведущее место занимает процесс разработки и осуществления соответствующей государственной политики. [3-А]

10. В связи с этим проблема разработки и осуществления государственной политики имеет большое теоретическое, методологическое, практическое и политическое значение. Такая постановка вопроса является злободневной в условиях современного Таджикистана. В новом Таджикистане реальностью стали процессы и события, которые обеспечили возможности и условия для развития страны и укрепления государственного строя. Одним из важных мероприятий, которое укрепило и совершенствовало политическое управление таджикским обществом, стало развитие госслужбы. Развитие этой сферы занимает важное место в формировании и реализации успешной государственной политики, так как госслужащие являются проводниками и главными субъектами осуществления государственной политики.

Основными проблемами и серьезными препятствиями в системе государственной политики Республики Таджикистан является, главным образом, игнорирование принципов, методов и единых стандартов,

которые широко используются в развитом обществе. В частности, не учитывались особенности этапа политического перехода страны из одного типа управления и политического режима к качественно другому типу управления и другому политическому режиму.

Для стабильного развития страны необходима эффективная политическая система. Деятельность институтов и органов государственного контроля должна становиться все более подотчетной. Обеспечение благоприятных условий для труда, пропорциональное, развитие все регионов страны должны осуществляться на основе деятельности органов государственного управления. Именно таким образом будет развиваться система взаимодействия со всеми другими субъектами управления независимо от форм собственности. [4-М].

11. В современном мире институт главы государства в зависимости от социального строя и особенностей политического режима выполняет различные задачи и компетенции. В условиях Республики Таджикистан глава государства получает различные компетенции и полномочия, которые играют важную роль в процессе управления обществом. Компетенции и полномочия Президента Республики Таджикистан указаны в Конституции Республики Таджикистан и содержат различные концептуальные и нормативные особенности.

Президент Республики Таджикистан, как глава государства, определяя государственную политику и конкретизируя направления её развития, берёт под постоянный контроль порядок ее разработки и осуществления. Важнейшими средствами определения государственной политики, её конкретных направлений, прежде всего, считаются ежегодные послания Президента страны. [1-А]

12. В определении направлений государственной политики и ее реализации особую роль играет политический лидер. Политический лидер как явление общества является продуктом процесса развития и играет эффективную роль в развитии страны. Важными чертами лидерства являются способность понимать основные проблемы развития общества, находить пути и средства их решения. Политический лидер, прежде всего, опирается на свою волю, знания и умения, действует в рамках учета интересов всех граждан страны, а при необходимости обращается к консенсусу и компромиссу, обеспечивая решения проблемы.

Теория лидерства в современных условиях стала более наглядной. Необходимо проанализировать и сделать выводы по основным вопросам ее развития в современных условиях. [6-М].

13. В условиях Республики Таджикистан важными являются комплексный анализ и определение перспектив развития системы государственной политики и результатов ее практической реализации. Это дает возможность обеспечить эффективное развитие общества.

Отсюда возникает необходимость изучить и сделать глубокие выводы о проблемах и перспективах развития государственной политики.

В этом направлении поможет полный переход на «Электронное правительство», что будет содействовать повышению эффективности принятия решений, использование системы электронного документооборота, упрощению и гармонизации внутренних и внешних правил деятельности органов государственной власти. Правительство страны решило повысить уровень технических знаний населения страны и в этих рамках разработало концепцию формирования «Электронного правительства». В связи с этим большое количество услуг оказывается через электронные площадки, что и очень удобно для людей, с точки зрения экономии времени, которое можно использовать для решения других полезных задач.

Когда мы смотрим на страны СНГ и другие страны мира, мы видим, что одной лишь организации обучающих курсов недостаточно для повышения информационной грамотности граждан. Прежде всего, нам необходимо коллективно подойти к этому вопросу и окончательно мобилизовать все общество и организации, участвующие в этой работе, тогда можно будет сказать, что мы продвинули вперед общество с точки зрения электронных знаний и добились своей в данном направлении [5-М].

Помимо прочего, в стране на должном уровне не сформирована концепция единой государственной политики, отражающей все аспекты деятельности государства. Это может создавать определенные трудности в защите интересов субъектов процесса развития и организации

на системной основе сотрудничества государства и гражданского общества.

II. Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

Изучая основные направления государственной политики, систему её разработки и реализации, рассматривая проблему эффективности государственной политики и различных её проявлений, тенденций развития и осуществления государственной политики на необходимом уровне, мы предлагаем следующие конкретные рекомендации:

1. Для эффективной разработки государственной политики, определения ее основных направлений, а также для выявления тенденций её развития необходимо создать благоприятные условия. Различные коллективные структуры политического управления должны играть заметную роль в решении трудностей и препятствий в процессе разработки государственной политики.

2. Для разработки государственной политики и механизмов её реализации необходимо пригласить специалистов, представляющих

различные сферы общественной жизни, прислушиваться к их мнению и предложить консолидированные соответствующие выводы. При принятии политических решений необходимо уделить особое внимание позиции специалистов, имеющих богатый опыт в отраслевом управлении и высокий уровень теоретических и методологических знаний.

3. Разрабатывая государственную политику и отраслевую политику, необходимо принимать во внимание принципы, ценности и современные методы политического управления, учитывать общественные реалии, определить основные предпосылки осуществления политики.

4. Реализация политических решений, прежде всего реализация основных направлений государственной политики, требуют высокой ответственности. К сожалению, политические и государственные деятели, управленцы и менеджеры не всегда понимают важность и необходимость этого вопроса. Именно поэтому наблюдаюшся случаи когда вне поля зрения остаются полезные моменты государственной политики, особенно виды и формы отраслевой политикы. Связи с этим необходимо координировать деятельность органов государственного надзора и признать что они несут здесь главную ответственность.

5. Уровень профессионализма политиков, политических менеджеров и других представителей практической политики имеет большое значение в процессе разработки и реализации направлений государственной политики. Прежде всего, они должны правильно понимать политический язык, суть и содержание политических документов и решений, проявлять необходимую компетентность в процессе их использования. Поэтому необходимо готовить кадры для системы государственного управления посредством целевых стратегических программ.

6. Мобилизовать для определения основных направлений государственной политики и их эффективной реализации кадры, которые находятся на государственной службе и поддерживают идею национальной государственности, добросовестно исполняя свой профессиональный долг.

РӮЙХАТИ АДАБИЁТ

Санадҳои меъёрии сиёсӣ ва ҳуқуқӣ

1. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. –Душанбе: Ганҷ, 2016.
2. Рахмонов Э. Ш. Таджики на пороге будущего. //Сборник выступ-лений Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмонова в СМИ России [Текст] / Э. Ш. Рахмонов. - М., 1997. – 32 с.
3. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 [Матн]. – Душанбе, 2016. – 89 с.

Китобҳо

4. А.Файоль, Г.Эмерсон, Управление – это наука и искусство [Текст] / Ф.Тэйлор, Г.Форд. – М., 1992. – 351 с.;
5. Азаркин Н.И. В.И. Ленин о политике как общественном явлении. [Текст] / Н.И. Азаркин. - М., 1971.
6. Айнӣ С. Таърихи инқилоби Бухоро. [Матн] / С.Айнӣ. // Мураттиб Р.Ҳошим. - Душанбе: Адиб, 1987.
7. Ал Фороби. Гражданская политика. Социально-политические трактаты. [Текст] / Ал Фороби. - Алма-Ата, 1973;
8. Ализода Б. Трансформация и развитие государственного управления в Таджикистане (1929-2015 гг.) [Текст] / Б. Ализода. – Душанбе, 2021. – 170 с.
9. Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор [Текст] / Учебное пособие. Сокр. пер. с англ. А С. Богдановского, Л. А. Галкиной; // Под ред. М. В. Ильина, А Ю. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с.
10. Амелин В.Н. Социология политики. [Текст] / В.Н. Амелин. – М ., 1992.
11. Анохин М.Г. Комаровский В.С. Политика возможности современ-ных технологий [Текст] / М.Г.Анохин, В.С. Комаровский. – М., 1998. – 64 с.;
12. Анохин М.Г. Политические системы адаптация, устойчивость (теоретико-прикладной анализ) [Текст] / М.Г. Анохин. – М., 1996. – 305 с.;
13. Аристотель. Политика [Текст] / Аристотель //Соч. в 4-х томах. - М., 1983. т. 4. С. 457.
14. Артхашастра или Наука политики. [Текст] / Аристотель. - М., 1993
15. Атаманчук Г.В. Государственное управление (Организационно-функциональные вопросы): Учеб. пос. [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М.: НПО «Экономика», 2000. - С. 35–39

16. Атаманчук Г.В. Модернизация государственного управления теоретико-методологические основания [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2001 г.
17. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2010. – 525 с.
18. Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность [Текст] / Г.В. Атаманчук. – М., 2006. – 544 с.
19. Афанасьев В. Г. Общество системность, познание и управление [Текст] / В. Г. Афанасьев. – М., 1981. – 432 с.
20. Афлотун Давлат. [Матн]. / Афлотун. - Душанбе, 2011с.
21. Бакунин М.А. Философия. Социология. Политика. [Текст]. /М.А. Бакунин. - М., 1989 г.
22. Берк Э. Правление, политика, общества. [Текст] / Э.Берк. - СПб., 2001.
23. Бовин А.Е. В.И. Ленин о политике и политической деятельности. [Текст] / А.Е. Бовин. - М., 1971.
24. Бурдье П. Социология политики. [Текст]. /П. Бурдье. - М., 1993;
25. Бурлацкий В.М. Ленин, государство, политика. [Текст] / В.М. Бурлацкий. - М., 1970;
26. Бурлацкий Ф.М. Политическая наука и реальная политика: в 2 кн. [Текст] /Ф.М. Бурлацкий. - М., 2008.
27. Валлерстайн И. Миросистемный анализ: введение. [Текст] /И. Валлерстайн - М., 2006.
28. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада США, Великобритания, Франция, Германия [Текст] / И.А. Василенко. – М., 2000. – 235 с.
29. Вебер М. Политика как призвание и профессия [Текст] / М. Вебер. - М., 2017. С.252
30. Вебер М. Власть и политика [Текст] / М. Вебер //Избр. произведения. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.
31. Вебер, М. Протестантская этика и дух капитализма [Текст] / М. Вебер. – М., 2021. – 352 с.
32. Вильсон В. Государство. Прошлое и настоящее конституционных учреждений [Текст] / В. Вильсон. – М., 1905. 569 с.
33. Винер Н. Кибернетика и общество [Текст] / Н. Винер. – М., 1958. – 200 с.
34. Ғазолӣ М. Насиҳат-ул-мулук [Матн] / М. Ғазолӣ. - Душанбе, 1993.
35. Глазунова Н.И. Система государственного управления [Текст] / Н.И. Глазунова. – М., 2008. – 640 с.

36. Гоббс Т. Левиафан, или материя, форма и власть государства церковного и гражданского: Сочинения: в 2 т. Т. 2. [Текст] / Т.Гоббс. - М., 1991

37. Голосов Г.В. Сравнительная политология [Текст] / Г.В. Голосов. – СПб., 2001. – 368 с.

38. Граждан В. Д. Теория управления [Текст] / В.Д. Граждан. – М., 2006. – 416 с.

39. Граждан В.Д. Деятельностная теория управления [Текст] / В. Д. Граждан. учеб. пособие по спецкурсу – М.: РАГС, 1997. – 179 с.

40. Гумплович Л. Социология и политика. [Текст] / Л. Гумплович. – М., 1895.

41. Дониш А. Наводир-ул-вақоеъ. Китоби 2. [Матн] / А.Дониш. – Душанбе, 1989;

42. Дониш А.М. Рисола дар назми тамаддун ва таовун. [Матн] / А.М. Дониш. // Наводир-ул-вақоеъ. Китоби 2. - Душанбе, 1989.

43. Дониш А.М. Рисола ё мухтасаре аз таърихи салтанати хонадони манғития. [Матн] / А.М. Дониш. - Душанбе, 1992.

44. Жирар М. Индивиды в международной политики. [Текст] /М. Жирар. – М ., 1996.

45. Зокиров Г.Н. Давлат. [Матн] / Г.Н.Зокиров. –Душанбе, 2006.

46. Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф. [Матн] / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2011. – 352 с.

47. Зотов З. М. Политическое управление теория и практика [Текст] / Под. общей ред. З. М. Зотов. – М., 1997.

48. Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатии Тоҷикистон [Матн] / А. Имомов. – Душанбе, 2007. – 270 с.

49. Каримов, К.М. Хизмати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / К.М. Каримов. – Душанбе, 2006. – 496 с.

50. Колесников В., Семенов В. Политический менеджмент [Текст] / В. Колесников, В. Семенов. – СПб.: Питер, 2012. – 320 с.

51. Комаровского В.С. Связи с общественностью в политике и государственном управлении [Текст] / Под. ред. В.С. Комаровского. – М, 2001. – 112 с.

52. Кошифӣ Ҳ.В. Футувватномаи султонӣ. Ахлоқи Муҳсинӣ. Рисолаи ҳотамия [Матн] / Ҳ.В. Кошифӣ. –Душанбе, 1991.

53. Крижанич Ю. Политика. [Текст] /Ю.Крижанич. - М., 1997.

54. Лассуэлл Г. Психопотология и политика. [Текст] /Г. Лассуэлл. - М., 2005.

55. Лебедева М.М. Мировая политика. [Текст] / М.М. Лебедева. - М., 2003.

56. Макиавелли Н. Государь [Текст] / Н. Макиавелли. - М., 1996. - С. 520

57. Маркс К. Капитал [Текст] / – Т.1, кн.1 // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. – 2-е изд. – Т.23.
58. Морозов Е.Г. Политический рынок и политический маркетинг: концепции, модели, технологии [Текст] / Е.Г. Морозов. – М., 1998. – 247 с.
59. Низомулмулк. Сиёсатнома. [Матн] / Низомулмулк. – Душанбе, 1998.
60. Нуриддинов Ҳ. Одоби касбӣ ва муоширати хизматчии давлатӣ [Матн] / Ҳ. Нуриддинов. – Душанбе, 2005. – 61 с.
61. Оболонский А.В. Государственная служба (комплексный подход) [Текст] / Отв. ред. А.В. Оболонский. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2009. – 512 с.
62. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс [Текст] / Е.В. Охотский. – М., 2013. – 701 с.
63. Панарин С.А. Философия политики. [Текст] / Панарин С.А. – М., 1996.
64. Петрунин О.Е. Государственное управление зарубежных стран [Текст] / О.Е. Петрунина, С.В. Прокин. – М., 2001. – 416 с.
65. Пичугин В.П. Место и роль политики в развитии советского общества. [Текст] / В.П. Пичугин. - М., 1971.
66. Платон. Законы. [Текст] / Платон. – М.: Мысль, 1999.
67. Пушкарева Г. В. Политический менеджмент [Текст] / Г.В. Пушкарева. – М., 2002. – 400 с.
68. Раззоқов, Б.Ҳ. Идораи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: проблемаҳои ҳуқуқии назария ва амалия [Матн] / Б. Ҳ. Раззоқов. – Душанбе, 2007. – 236 с. 27-31
69. Раҳмон Э. Тоҷикистон: Даҳ соли Истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва бунёдкорӣ [Матн] / Э. Раҳмон. – Душанбе, ҷ.1. – 261 с.
70. Раҳмон Э. Уфуқҳои истиқлол [Матн] / Э. Раҳмон. – Душанбе, 2018. – 270 с.
71. Раҳмон Э. Чеҳраҳои мондагор [Матн] / Э. Раҳмон. – Душанбе, 2016, - 364 с.
72. Раҳмонов Э. Нигоҳе ба таърих ва тамаддуни ориёӣ [Матн] / Э. Раҳмонов. – Душанбе: Ирфон, 2006. – 372 с.
73. Смирнов Б.А. Политическая сфера общества. [Текст] / Б.А. Смирнов. – М ., 2002.
74. Сморгунов Л. В. Современная сравнительная политология [Текст] / Л.В. Сморгунов. - 2-е изд., испр. и доп.– М., 2018. – 417 с.
75. Сморгунов Л.В Государственное управление и политика [Текст] / Л.В. Сморгунов Под. ред.. – СПб, 2002 С.564

76. Сморгунов Л.В. Сравнительное государственное управление: Теория, реформы, эффективность [Текст] / Под. ред. Л.В. Сморгунов – СПб., 2000. – 228 с.
77. Стронин А. Политика как наука. [Текст] / А.Стронин. – СПб., 1872г.
78. Сытин С. В. Основные подходы к механизмам выработки государственной политики. //Социально-гуманитарные знания. 2010; (6). –С. 85-98.
79. Тейлор Ф.У. Принципы научного менеджмента [Текст] / Ф. Тейлор. – М., 1991. – 106 с.
80. Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира [Текст] / М. Тетчер. М. 2003. – 455 с
81. Тэтчер М. Искусство управления государством. Стратегия для меняющегося мира [Текст] / М. Тетчер. // Пер. с англ. – 8 –е изд. - М.: Альпина Паблишер, 2022. – 504 с.
82. Хидирзода М.У. Унсури иттилоотӣ дар таъмини идоракунии босуботи ҷомеа [Матн] / М.У. Хидирзода. – Душанбе, 2022. – 122 с.
83. Чичерин П.В. Курс государственной науки. Ч.3. [Текст] / П.В. Чичерин. – М., 1898
84. Шабров О.Ф. Политическое управление. Проблема стабильности и развития [Текст] / О.Ф. Шабров. – М., 1997. – 200 с.
85. Ясперс К. Смысл и назначение истории [Текст] / К. Ясперс. / Пер. с нем. – М., 1991. – 527 с.
86. Ятимов С.С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ [Матн] / С.С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – 194 с.

Мақолаҳо

87. Альбеков К. А. Политическое лидерство в контексте повышения эффективности государственной власти [Текст] / К. А. Альбеков // Современная политология: проблемы, поиски, решения: сб. науч. тр. Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 2016. -С. 28.
88. Зокиров Г.Н. Хусусиятҳои инкишофи сиёсат ва идораи давлатӣ // Паёми донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2017.№ 2/5(1).
89. Комаровский В.С. Административная реформа и процессы демократизации управления в российской Федерации [Текст] / В.С. Комаровский // IV Всероссийский конгресс политологов. Тезисы докладов. – М., 2006.
90. Красильников Д. Г., Сивинцева О. В., Троицкая Е. А. Современные западные управленческие модели: синтез New public management и Good governance // Ars Administrandi. 2014. № 2.

91. Родачин В. М Феномен государственной политики: сущность и виды. //Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021;11(6). –С. 46-53;

Диссертатсия ва авторефератҳо

92. Джамшедов Д.Н. Государстенная служба Республики Таджикистан (конституционно-правовой аспект) [Текст]: дис. канд. юрид. наук. / Д.Н. Джамшедов. – М., 2011. – 163 с.

93. Калинен А.А. Система политического управления в трансформирующейся России: теоретико-прикладной анализ [Текст]: дис. док. полит. наук. / А.А. Калинен. – М., 2006. – 401 с.

94. Каримов Ш.К. Роль неправительственных организаций в формировании гражданского общества в Таджикистане: политологический анализ [Текст]: дис. докт полит. наук. / Ш.Т.Каримов. – Душанбе, 2016. – 292 с.

Захираҳои электронӣ

95. Аз назари иқтисодӣ осебпазир, аз ҷиҳати сиёсӣ ноустувор [Захираи электронӣ] www.ozodi.org. (санаи муроҷиат:. 10.05.2023).

96. Паёми Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]: – Душанбе, 23.01.2015. [Манбаи электронӣ]. URL: http://prezident.tj/node/8136 (санаи муроҷиат: 5.04.2022).

97. Паёми шодбошии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ифтихори Рӯзи ваҳдати миллӣ [Матн]: – Душанбе, 6.06.2019 [Манбаи электронӣ]. URL: http://prezident.tj (санаи муроҷиат: 8.04.2022)

98. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҷаласаи ботантана ба муносибати 30 – солагии истиқлоли давлатӣ [Матн]: – Душанбе, 08.09.2021. [Манбаи электронӣ]. URL: http://prezident. tj/node/26483 (санаи муроҷиат: 8.04.22).

99. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар маросими ба истифода додани нақби Анзоб [Матн]: 22 майи соли 1999. [Манбаи электронӣ]. URL: http://prezident. tj/node/26483 (санаи муроҷиат: 14.04.22)

Адабиёт бо забони англисӣ

100. Almond G. The Civil Culture Political Attitudes and Democracy in Five Nations [Text] / G. Almond. – Boston, 1965. P. 379.;

101. Easton D. Political System [Text] / D. Easton. – NY, 1971.: Parsons T. Politics and Social Structure [Text] / T. Parsons. – N.Y, 1969;

102. Goodnew Frank J. Politics and Administration [Text] / J. Goodnew Frank. – N.Y.: Macmillan, 1900.

103. Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government. How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector [Text] / D. Osborne, T. Gaebler? N.Y., 1992. – P. 247.

104. Parsons T. Politics and Social Structure [Text] / T. Parsons. – N.Y, 1969;

105. Wilson W. The Study of Administration [Text] / W. Wilson // Political Science Quarterly 2. 1887, June. P. 197.

Публикации по теме диссертации

Научные статьи, опубликованные в рецензируемых изданиях ВАК при Президенте Республики Таджикистан

[1-А]. Саидзода Д.С. Системаи идоракунии давлатӣ: ташаккул ва инкишофи назария [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. –№3. – С.289-293. ISSN 2413-5151.

[2-А]. Саидзода Д.С. Назарияи бюрократии идоракунӣ: моҳият ва хусусиятҳо [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2019. – №5. – С.295-298. ISSN 2413-5151

[3-А]. Саидзода Д.С. Идоракунии давлатӣ: шаклҳо ва методҳои муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2020. – №3. – С.297-301. ISSN 2413-5151

[4-А]. Саидзода Д.С. Хусусиятҳои рушди низоми идоракунии давлатӣ дар шароити муосир [матн] / Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – 2021. – №1. – С.317-321. ISSN 2413-5151

[5-А]. Саидзода Д.С. Ислоҳоти сиёсӣ заминаи муҳимми ташаккули сиёсати давлатӣ дар Тоҷикистон [матн] / Л.Ш. Шарифзода, Д.С. Саидзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. –2023. – №10. – С. 300-304. ISSN 2413-5151.

II. Статьи и тезисы публикаций в сборниках материалов конференции

[6-А]. Саидзода Д.С. Таъмини самаранокии фаъолияти идоракунии давлатӣ дар шароити муосир // Маводи конференсияи илмӣ – назариявии байналмилалӣ бахшида ба 28-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, 26-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 22 –солагии Ваҳдати миллӣ дар мавзуи «Ҷаҳонишавӣ ва

гуфтугӯи тамаддунҳо дар замони муосир» (ш.Бохтар, 17–18 майи соли 2019). –Бохтар, 2019. – С.272-274.

[7-А]. Саидзода Д.С. Ҷойгоҳи ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми нави сиёсии олам. // Конференсияи байналмилалии илмӣ –назариявӣ дар мавзуи Нақш ва мақоми Осиёи Марказӣ дар низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ / Д.С. Саидзода // Кӯлоб, 2023 - С.264-269.

[8-М]. Саидзода Д.С. Масъалаҳои назариявӣ ва методологии таҳқиқи самаранокии идоракунии давлатӣ // Международный исследовательский центр. “Endless Light in Science” Республика Казахстан, 010000, г.Алматы 2023 № 6. – С.149 153 ISSN 2709 12-01

[9-А] Саидзода Д.С., Зардизода Ш.Х. Взаимодействие СМИ и законодательной власти в современных условиях: / Д.С. Саидзода // «Славянские чтения»: Сборник, материалов конференции – Душанбе: РТСУ, 2024. – С. 90-95.

[10-М] Саидзода Д.С., Аҳамияти таърихию сиёсии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши он дар бунёди давлатӣ миллӣ. // Маводи конференсияи илмӣ –назариявии байналмилалӣ бахшида ба 30-солагии қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва «Соли маърифати ҳуқуқӣ» эълон гардидани соли 2024 дар мавзуи «Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон –санади олии ҳуқуқии кишвар» / Д.С. Саидзода // 1-2 ноябри соли 2024, ш.Бохтар –С.474-479.

Аннотатсия

ба автореферати диссертатсияи Саидзода Дилшод Саид дар мавзуи «Самтҳои асосӣ ва тамоюлҳои таҳияи сиёсати давлатӣ дар шароити Тоҷикистони муосир» барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои сиёсӣ аз рӯйи ихтисоси 23.00.02 – Ниҳодҳо, равандҳо ва технологияҳои сиёсӣ

Калимаҳои калидӣ: сиёсат, сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии сиёсати давлатӣ, сиёсати соҳавӣ, ниҳодҳои давлатӣ, идоракунии сиёсӣ, ҷомеаи маданӣ, давлат, системаи сиёсӣ,

Мақсади асосии таҳқиқотро омӯзиш ва баррасии сиёсати давлатӣ, самтҳои асосии инкишоф ва тамоюлҳои таҳияи он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил медиҳанд.

Асосҳои методологии таҳқиқотро таҳлили сиёсӣ, методҳои системавӣ ва муқоисавӣ, методи функсионалию таркиботӣ, муносибати ниҳодӣ, системавӣ бо мақсади таҳқиқи сиёсати давлатӣ ҳамчун раванди бисёрҷанба, маҷмӯавӣ ва бисёрсатҳа, ки унсурҳои сиёсӣ, маъмурӣ, ҳуқуқӣ, техникӣ, кадриро дар бар мегирад, истифода шудаанд.

Навгонии илмии таҳқиқот аз мақсад ва вазифаҳои омӯзиш ва натиҷагириҳо бармеоянд: сиёсати давлатӣ ҳамчун падидаи иҷтимоӣ: моҳият, хусусиятҳо ва раванди инкишофи он мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор гирифтаанд; аҳамият ва зарурати омӯзиши парадигмаҳои гуногун дар бораи сиёсати давлатӣ барои дарки дурусти моҳият ва хусусиятҳои он дар шароити ҳозира муайян карда шудаанд; хусусиятҳои универсалӣ ва соҳавии сиёсати давлатӣ дар назария ва амалияи муосир нишон дода шудаанд; принсипҳо ва меъёрҳои таҳияи сиёсати давлатӣ муайян ва мушаххас гардонида шудаанд; афзалиятҳо ва норасогиҳои принсипҳо ва меъёрҳои сиёсати давлатӣ ошкор карда шудаанд; хусусиятҳои асосии инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити ҳозира муқаррар гардидаанд; самтҳои асосии таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шудаанд; мақом, нақш ва вазифаҳои ниҳодҳои давлатӣ дар таҳия ва амалисозии сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар гардидаанд; масъалаҳо ва пешомади инкишофи сиёсати давлатӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон ошкор гардида, барои ҳалли онҳо тавсияҳо пешниҳод гардидаанд.

Муқаррароти асосӣ, хулосаҳо ва тавсияҳои амалии таҳқиқотро метавон дар кори мақомоти идоракунии ҳокимияти давлатӣ ва ниҳодҳои ҷомеаи маданӣ, дар раванди омода намудани консепсияҳо ва стратегияҳои минбаъдаи инкишоф ва барномаҳои мақсаднок ҷиҳати рушди сиёсати давлатӣ ва татбиқи он истифода намуд.

Аннотация

на автореферат диссертации Саидзода Дилшода Саида на тему «Основные направления и тенденции разработки государственной политик в условиях суверенного Таджикистана» на соискание учёной степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические структуры, процессы и технологии.

Ключевые слова: политика, государственная политика, основнаые направления государственной политики, отраслевая политика, государственные структуры, политическое управление, культурное общество, государство, политическая система.

Основной целью исследования является изучение и рассмотрение государственной политики основные направления развития и тенденций её разработки в условиях Республики Таджикистан.

Методологические основы исследования: политический анализ, системный метод, сравнительный метод, функциональный метод, структурный подход, системный подход с целью исследования государственной политики в качестве многоаспектного, комплексного и многоуровневого процесса, охватывающего политические, административные, правовые, технические, кадровые элементы.

Научная новизна исследования исходит из целей задач изучения и выводов: государственная политика как социальное явление: изучены и рассмотрены суть, особенности и процесс её развития; определены значение и необходимость изучения различных парадигм государственной политики для правильного восприятия её сути и особенностей в современных условиях; показаны универсальные и отраслевые особенности государственной политики в современной теории и на практике; определены и конкретизированы принципы и нормы разработки государственной политики; выявлены преимущества и недостатки принципов государственной политики; установлены основные особенности развития государственной политики в современных условиях; определены основные разработки и осуществления государственной политики в условиях Республики Таджикистан; установлены место, роль и задачи государственных структур в разработке и осуществлении государственной политики Республики Таджикистан; выявлены вопросы и перспектива развития государственной политики в условиях Республики Таджикистан и предложены рекомендации для их решения.

Основные положения, выводы и практические рекомендации исследования можно использовать в работе органов управления государственной власти и структур культурного общества, в процессе подготовки концепций и стратегий дальнейшего развития и целевых программ относительно развития государственной политики и её реализации.

Annotation

for the abstract of Saidzoda Dilshod Said's dissertation on the topic "Main directions and trends in the development of public policies in the conditions of sovereign Tajikistan" for the academic degree of candidate of political sciences in specialty 23.00.02 – Political structures, processes and technologies.

Key words: politics, public policy, main directions of state policy, sectoral policy, government structures, political management, cultural society, state, political system.

The main goal of the study is to study and consider the main directions of state development and trends in its development in the conditions of the Republic of Tajikistan.

Methodological foundations of the study: political analysis, systematic method, comparative method, functional method, structural approach, systematic approach with the aim of studying public policy as a multidimensional, complex and multi-level process, covering political, administrative, legal, technical, personnel elements.

The scientific novelty of the research comes from the objectives of the study and conclusions: public policy as a social phenomenon: the essence, features and process of its development have been studied and considered; the importance and necessity of studying various paradigms of public policy for the correct perception of its essence and features in modern conditions are determined; universal and sectoral features of the state in modern theory and practice are shown; it separated and specified the principles and norms for developing public policies; the advantages and disadvantages of the principles of state policies have been identified; the main features of the development of state policy in modern conditions have been established; the main developments and implementation of state policy in the conditions of the Republic of Tajikistan have been identified; the place, role and tasks of government structures in the development and implementation of state policy of the Republic of Tajikistan have been established; issues and prospects for the development of public policy in the conditions of the Republic of Tajikistan are identified and recommendations for solutions are proposed.

The main provisions, conclusions and practical recommendations of the study can be used in the work of government authorities and structures of cultural society, in the process of preparing concepts and strategies for further development and target programs regarding the development of public policy and its implementation.