

**В диссертационный совет 6D.КOA-076
при Институте философии,
политологии и права имени
А.Баховаддинова Национальной
академии наук Таджикистана**

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Махмадуллозода Нурулло Рахматулло на тему «Правовое регулирование трудовой миграции в Республике Таджикистан: международные и трудовые аспекты» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.05 –Трудовое право; право социального обеспечения; 12.00.10 – Международное право; Европейское право

1. Соответствие темы и содержания диссертации научным специальностям, по которым проводилось исследование. Тема и содержание диссертации Махмадуллозода Нурулло Рахматулло на тему «Правовое регулирование трудовой миграции в Республике Таджикистан: международные и трудовые аспекты» соответствуют паспортам научных специальностей 12.00.05 – Трудовое право; право социального обеспечения и 12.00.10 – Международное право; Европейское право, утверждённой решением Президиума Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан от 30 сентября 2021 года № 7. Тема настоящей работы входит в число приоритетных направлений научных и научно-технических исследований в Республике Таджикистан на 2021–2025 гг., утверждённых постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 сентября 2020 г. № 503, и соответствует девятому пункту «вопросов, связанных с правоповедением».

2. Актуальность темы исследования. Актуальность выбранной темы диссертационного исследования определяется необходимостью всестороннего и эффективного правового регулирования трудовой миграции, которая в современных условиях приобретает особое экономическое, социальное и политическое значение для Республики Таджикистан. Включение страны в международный рынок труда и гармонизация национального законодательства с

международными стандартами выступают важнейшими требованиями современного международного права. От уровня государственного регулирования миграционных процессов во многом зависит защита прав трудящихся-мигрантов, повышение конкурентоспособности национальной рабочей силы, обеспечение национальной безопасности в условиях рисков, связанных с нелегальной миграцией, а также достижение позитивных результатов от трудовой миграции.

Несмотря на наличие и развитие национальной правовой базы в сфере трудовой миграции, она пока не отвечает реальным вызовам. В действующем законодательстве сохраняются пробелы и противоречия, а многие отношения, возникающие в процессе трудовой миграции, в частности вопросы социального обеспечения граждан Таджикистана в период их трудовой деятельности за рубежом, остаются недостаточно урегулированными. Международные договоры, заключённые Таджикистаном в данной сфере, также не содержат действенных механизмов реализации и защиты трудовых и социальных прав мигрантов, что на практике порождает значительные правовые и социальные трудности. В сложившихся условиях особую актуальность приобретают вопросы поиска и выработки новых моделей правового регулирования трудовой миграции.

Таким образом, необходимость комплексного научного анализа международных и национальных правовых норм, регулирующих трудовую миграцию, становится очевидной. Подобное исследование должно позволить выявить существующие проблемы, сформулировать научно обоснованные выводы и рекомендации, направленные на совершенствование правового регулирования в данной сфере.

Диссертационное исследование Махмадуллозода Н.Р. посвящено именно этим вопросам. Основной целью работы является изучение теоретико-методологических основ формирования правового регулирования трудовой миграции в Республике Таджикистан, с акцентом на регулирование трудовых

отношений с участием трудящихся-мигрантов и обеспечение их социальных прав в период трудовой деятельности за пределами страны.

Следовательно, тема «Правовое регулирование трудовой миграции в Республике Таджикистан: международные и трудовые аспекты» обладает несомненной научной и практической значимостью. Её разработка и системный анализ могут рассматриваться как одно из первых комплексных исследований в отечественной юридической науке, ориентированных на решение ключевых проблем в области регулирования трудовой миграции.

3. Степень новизны результатов диссертации и положения, выносимые на защиту. Тема диссертационного исследования Махмадуллозода Н.Р., как и её раскрытие в процессе исследования, отличается новизной и научной смелостью подходов диссертанта к изучаемому вопросу. Научная новизна исследования составляет совокупность раскрытых в диссертации правовых понятий, дефиниций, теоретических выводов и предложений, а также практических рекомендаций, которые бесспорно укрепляют доктрину международного права и трудового права в сфере регулирования трудовой миграции и закладывают основу новых научных концепций правового регулирования особенностей трудовой деятельности и социального обеспечения трудящихся-мигрантов.

Наиболее важными научными новизнами и положениями, выносимыми на защиту в диссертации, являются:

1) Раскрытие сущности, особенностей и направлений развития правового регулирования трудовой миграции в Республике Таджикистан. Его оценка как сложного, многогранного, постоянно развивающегося института, имеющего свой предмет регулирования, может считаться одним из значимых достижений в отечественной науке. В связи с исследуемой темой автором предложено понятие «Миграционное право Республики Таджикистан», которое, безусловно, способствует развитию научных теорий в данной области и использованию в законодательстве, заслуживает поддержки. Также с учётом перспектив развития миграционного законодательства разработан проект «Концепции развития

законодательства Республики Таджикистан о трудовой миграции на 2025–2035 годы», который приложен к диссертации. Данный проект Концепции имеет важное теоретическое и практическое значение, соответствует общим целям, непосредственно затрагивающим национальные интересы Таджикистана (демографические проблемы и их решение, обеспечение безопасности Республики Таджикистан), и направлен на разработку модели эффективного регулирования вопросов трудовой миграции в Таджикистане на нормативно-правовом уровне.

2) Разработка правовых понятий на основе глубокого анализа и изучения международно-правовых норм. Определены правовые понятия «трудовая миграция», «трудоустроенный-мигрант», «член семьи трудоустроенного мигранта» и «реинтеграция трудоустроенных мигрантов», установлены основные признаки трудовой миграции и правовой статус категорий трудовых мигрантов, что является существенной научной новизной и будет служить для дальнейших научных исследований в решении научных проблем в данной области и, соответственно, совершенствованию законодательства в сфере трудовой миграции.

3) Раскрытие сущности и понятия нелегальной трудовой миграции. Сравнительный анализ международных и национальных актов в диссертации позволил автору определить признаки и виды данного явления. Представленные научные выводы по данной теме имеют большое значение для науки права и национального законодательства, а предложенные автором понятия «незаконная (нелегальная) миграция» и «незаконный (нелегальный) мигрант» приносят должный эффект в научных исследованиях и правоприменительной практике.

4) Проведённый всесторонний анализ правового положения членов семей трудовых мигрантов. С учётом норм международного права это является ещё одним важным моментом научных достижений данного исследования. Автором выявлено, что правовое регулирование статуса данной категории граждан остаётся вне рамки международных договоров Таджикистана в сфере миграции, что на практике порождает у трудоустроенных-мигрантов многочисленные правовые

проблемы в зарубежных странах. Исследуя особенности правового регулирования и средств защиты прав членов семей мигрантов, в том числе детей и несовершеннолетних, автор приходит к выводу, что определение правового положения членов семей трудовых мигрантов должно быть неотъемлемой частью международных договоров Таджикистана в сфере миграции.

5) Влияние процессов международной трудовой миграции на социально-экономическое развитие Республики Таджикистан. Поскольку процессы международной трудовой миграции оказывают влияние на современное социально-экономическое развитие Республики Таджикистан, автор предлагает при реализации внутренней и внешней политики рассматривать диверсификацию трудовой миграции в Таджикистане как приоритетный вопрос. Это необходимо сделать путём заключения международных договоров с иностранными государствами и активного участия Республики Таджикистан в работе международных организаций (особенно региональных) по вопросам трудовой миграции.

6) Исследование различий в видах работ, выполняемых трудовыми мигрантами. Выявлены различия, влияющие на правовой статус трудовых мигрантов. В частности, значительная категория трудовых мигрантов, особенно занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью, исключена из сферы правового регулирования международных и национальных актов. В этой связи заслуживает поддержки предложение автора о включении данной категории трудовых мигрантов в международные договоры Республики Таджикистан в сфере миграции и обеспечении защиты их прав и интересов.

7) Заслуживают внимания предложения автора по правовому регулированию деятельности частных агентств занятости в Таджикистане, осуществляющих трудоустройство мигрантов. В ходе исследования установлено, что деятельность указанных агентств в трудоустройстве иностранных граждан в третьих странах через Республику Таджикистан, а также деятельность частных агентств занятости, имеющих статус нерезидента Таджикистана и осуществляющих данную деятельность, находится вне сферы

правового регулирования. Такое положение может привести к организации незаконной миграции граждан и нарушению их прав. По мнению автора, для правового регулирования данного вопроса необходимо, руководствуясь рекомендациями МОТ, внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство Республики Таджикистан в сфере лицензирования деятельности по трудоустройству граждан за границей.

8) Также стоит поддержать предложения автора о том, что с учётом важности применения международных правовых механизмов в регулировании деятельности частных агентств занятости следует рассмотреть вопрос о ратификации Республикой Таджикистан Конвенции МОТ № 181 «О частных агентствах занятости».

4. Обоснованность и достоверность научных выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации. Необходимо отметить, что научные положения и выводы, представленные в диссертации, являются обоснованными и достоверными, поскольку базируются на правильно сформулированных целях и задачах, выборе соответствующих методов анализа, правильной логике последовательного выражения мыслей и идей, а также использовании достоверных источников. Описание и формулирование выводов, их обобщение с использованием таких научных методов познания, как историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, диалектический и других, основываются на полученной информации при формировании научных доказательств. Эти доказательства, полученные с применением качественных показателей и количественных методов в виде статистических данных и методов их обработки, обосновывают научные положения, выводы и предложения. Выводы и рекомендации по практическому использованию исследования представлены на основе научного анализа результатов теоретического и практического исследования, что свидетельствует о точности и обоснованности полученных результатов.

5. Структура и объем диссертации. Структура диссертационной работы хорошо продумана в зависимости от целей и задач исследования: она состоит из

перечня сокращений, введения, пяти глав, подразделённых на семнадцать параграфов и четыре подпараграфа, заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка литературы и публикаций автора по теме диссертации, а также приложений к диссертации. Общий объём диссертации составляет 412 страниц компьютерного набора.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяется степень её научной разработанности, формулируются цели и задачи диссертационной работы, её объект и предмет, методологическая и эмпирическая база исследования, раскрывается его теоретическая и практическая значимость, указаны основные элементы новизны и положения, выносимые на защиту и апробацию основных положений диссертации.

Первая глава «Основы международно-правового регулирования трудовой миграции» включает в себя 4 параграфа. При исследовании данного вопроса автором доказано, что международные договоры Таджикистана по вопросам миграции (в том числе Соглашение СНГ о миграции, двусторонние соглашения с Российской Федерацией и Республикой Казахстан) и национальное законодательство (Закон Республики Таджикистан «О миграции») не охватывают все категории трудовых мигрантов и противоречат положениям, определённым в ст. 2 Конвенции «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» (1990 г.). Данная нормы Конвенции в обозначении трудящегося-мигранта, занимающегося деятельностью за вознаграждение, отличающейся от работы по договору найма, указывает и на характер работы, выполняемой трудящимся-мигрантом, как правило, «самостоятельно», что по своей природе может и не относиться к видам работ, выполняемым в рамках гражданско-правовых договоров. В данном случае к самостоятельной работе, обеспечивающей трудящемуся-мигранту средства для его существования, относится предпринимательская деятельность. Исходя из этого, автор предлагает включить в содержание понятия «трудовая миграция» осуществление предпринимательской деятельности без образования

юридического лица. В связи с этим понятие «трудовая миграция», определённое в Законе о миграции, не соответствует международным нормам, признанным Республикой Таджикистан. Оно ограничивает круг лиц, являющихся трудовыми мигрантами, связывая их трудовую деятельность только с рамками отношений на основе трудового договора. Автором предлагается новая формулировка понятия «трудовая миграция» и «трудоустроенный- мигрант», которые он считает целесообразным заменить понятиями, определёнными в Законе о миграции. Также предложена формулировка понятия «члены семьи трудоустроенного-мигранта», которую, по мнению автора, необходимо дополнить в понятийном аппарате Закона о миграции.

Для полного охвата круга лиц, являющихся трудоустроенными-мигрантами, автором предлагается в международные договоры с участием Республики Таджикистан в области миграции включить в трудовую деятельность трудовых мигрантов следующие виды работ: а) на основании гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), заключённых ими с заказчиками работ (услуг) на территории принимающей страны; б) на основании трудовых договоров, которые с ними заключает работодатель в стране приема; в) на основании документов об индивидуальном предпринимательстве, которые имеются в законодательстве страны приема.

По результатам исследования задач и ролей международных организаций в установлении международных стандартов в области трудовой миграции, степени их влияния на правовое положение трудовых мигрантов, автор предлагает рассмотреть вопрос о создании единой международной организации по регулированию вопросов миграции, которая, согласно предложенной концепции, должна нести ответственность за все аспекты миграции и группы мигрантов (трудовые мигранты, беженцы, вынужденные переселенцы и др.).

Проведено изучение особенностей правового регулирования трудовой миграции в Содружестве Независимых Государств, в Евразийском экономическом союзе и в Европейском Союзе. Рассмотрены также проблемы правового регулирования процессов трудовой миграции, статуса и категорий

трудовых мигрантов в рамках этих организаций. Выявлено, что в действующих актах СНГ в сфере трудовой миграции имеется не только ряд несовместимостей с международными нормами, но и данные акты не отвечают также современным интересам и потребностям трудовых мигрантов в странах региона. Диссертантом сделан обоснованный вывод о том, что выбранный подход к регулированию вопросов трудовой миграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) значительно расширяет права и возможности трудящихся-мигрантов и членов их семей, реально способствует легальному трудоустройству трудящихся-мигрантов, устанавливая гарантированные миграционные, трудовые и налоговые преференции для трудящихся-мигрантов государств-членов по сравнению с мигрантами из других безвизовых стран СНГ.

Вместе с тем выявлено, что нормативные акты ЕАЭС еще нуждаются в значительной доработке и должны быть максимально адаптированы к международным стандартам. Например, большая категория трудовых мигрантов-индивидуальных предпринимателей осталась вне сферы правового регулирования в рамках ЕАЭС. В законодательстве ЕАЭС пока не полностью определены статус, права и гарантии граждан третьих стран разных категорий. Отмечается, что миграционное право ЕС имеет свои особенности в отношении правового регулирования трудовой миграции граждан третьих стран, акцентированного, в основном, на привлечение квалифицированных специалистов, обеспечивая в то же время права и интересы мигрантов с легальным пребыванием. Для Таджикистана в сегодняшних условиях, где диверсификация направлений трудовой миграции его граждан за границу является неизбежной, одним из важнейших условий успешной её реализации выступает детальное изучение положений европейского миграционного права и заключение межгосударственных соглашений со странами Евросоюза. По мнению автора, данная мера создаёт основу для правового регулирования процесса легальной, защищённой и управляемой трудовой миграции квалифицированных специалистов из Таджикистана в Европу и обеспечит их права и интересы.

Вторая глава посвящена исследованию формирования правового регулирования трудовой миграции в Республике Таджикистан, состоящей из 3 параграфов. Проводится изучение исторических периодов, процессов, факторов и условий становления и развития правового регулирования миграции в Республике Таджикистан. С учётом среднесрочной перспективы реализации миграционной политики Республики Таджикистан и новых достижений юридической науки в данной сфере, а также опыта регулирования этих отношений в зарубежных странах автором разработан проект Концепции развития законодательства Республики Таджикистан о трудовой миграции на 2025-2035 годы (проект концепции приводится в приложении к диссертации).

Автором предложена дефиниция «Миграционное право Республики Таджикистан», которая может послужить основой для дальнейших исследований в этой области и поиска путей их решения.

Отмечается, что на практике одним из условий признания лица в качестве трудового мигранта является возраст совершеннолетия иностранного гражданина. Законодательством Республики Таджикистан, по сравнению с законодательством зарубежных стран, отдельно не установлен минимальный возраст для приёма на работу иностранных граждан. Это означает, что в Таджикистане иностранные граждане, достигшие пятнадцатилетнего возраста, имеют право быть стороной трудового договора наравне с гражданами Республики Таджикистан (ч. 2 ст. 21 Трудового кодекса Республики Таджикистан). В этой связи, с целью правового регулирования данного вопроса, предлагается в статье 21 Трудового кодекса Республики Таджикистан дополнить соответствующие нормы, устанавливающие минимальный возраст приёма на работу для иностранных граждан с достижением ими 18 лет.

Третья глава «Правовое регулирование особенностей труда и занятости трудящихся-мигрантов в Республике Таджикистан» состоит из трёх параграфов. По результатам исследования автор считает, что трудовые отношения трудящихся-мигрантов должны регулироваться Трудовым кодексом Республики Таджикистан с исключениями и дополнениями, которые устанавливаются

нормативными актами, напрямую касающимися данной категории работников. Именно в Трудовом кодексе Республики Таджикистан необходимо регулировать особенности заключения и прекращения трудового договора с иностранным работником, порядок и условия определения срока трудового договора, перечень документов при приёме на работу и т.д. Исходя из этого, в диссертации высказано мнение о том, что целесообразно ввести в Трудовой кодекс Республики Таджикистан отдельную главу (Глава 28.1), регулиующую особенности труда иностранных работников. По мнению автора, термин «трудоустроенный-мигрант», который используется в международных документах, для Трудового кодекса Республики Таджикистан является не совсем приемлемым, так как Кодекс регулирует именно трудовые отношения. Поскольку именно термин «работник» используется трудовым законодательством для обозначения субъекта трудового правоотношения, автор предлагает для правильного обозначения категории иностранных граждан, прибывших в Республику Таджикистан и заключивших трудовой договор, использовать термин «иностранец-работник».

На взгляд автора, главным отличием трудоустроенных-мигрантов в трудовых отношениях является заключение ими именно срочного трудового договора. Данный вывод обосновывается тем фактом, что само пребывание трудовых мигрантов в иностранном государстве и разрешение, выдаваемое им на осуществление трудовой деятельности, имеют временный характер. Поэтому предлагается дополнить ч. 1 ст. 25 Трудового кодекса Республики Таджикистан соответствующей нормой, предусматривающей заключение срочного трудового договора с иностранным работником.

Автор приходит к выводам о том, что в соответствии с международными нормами, признанными Республикой Таджикистан, беженцы не могут быть трудовыми мигрантами. Однако Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 881 «О миграции» и другие нормативные акты Таджикистана не содержат каких-либо норм о необладании беженцами статуса трудоустроенного-

мигранта. Для устранения данного недостатка предлагается дополнить соответствующую норму в ч. 1 статьи 11 Закона о миграции.

Выявлено, что отношения, которые возникают в процессе реинтеграции трудящихся-мигрантов, не регулируются конкретной отраслью права и законодательства. В отечественной науке права и в национальном законодательстве пока не определено понятие «реинтеграция трудящихся-мигрантов», и, соответственно, отношения, возникающие в данном процессе, не регулируются нормативными правовыми актами. Исходя из особенностей правовых отношений, возникающих в данном процессе, автором сформулировано понятие «реинтеграция трудящихся-мигрантов» для использования в научных исследованиях и в законодательстве Республики Таджикистан.

Выявлено множество пробелов и коллизий норм национального и международного права в правовом регулировании вопросов организованного набора и отправки трудовых мигрантов частными агентствами занятости в Республике Таджикистан. В том числе не решён вопрос о регулировании организованного набора и отправки трудовых мигрантов-граждан третьих стран через Таджикистан в другие страны частными агентствами занятости. Исходя из этого, для более полного правового регулирования организованного набора и отправки мигрантов-граждан третьих стран через Таджикистан в другие страны, а также регулирования деятельности иностранных компаний, занимающихся рекрутингом и наймом трудящихся-мигрантов в Таджикистане, автор предлагает внести соответствующие изменения в законодательство Республики Таджикистан в части лицензирования деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей.

Также с учётом важности применения международных правовых механизмов в регулировании деятельности частных агентств занятости автор предлагает рассмотреть вопрос о ратификации Республикой Таджикистан Конвенции МОТ № 181 «О частных агентствах занятости» от 19 июня 1997 г.

В четвёртой главе «Правовые основы социального обеспечения трудящихся-мигрантов», состоящей из четырёх параграфов, исследуются международные правовые стандарты в сфере социального обеспечения трудовых мигрантов. По результатам изучения норм международных документов и позиций учёных относительно понятия «социальное обеспечение» автор приходит к выводу, что в научных источниках и международных нормативных актах не содержится точного определения понятия «социальное обеспечение трудящихся-мигрантов». По мнению автора, так как трудовые мигранты в государствах приёма наделяются особым правовым статусом, обязательства по их социальному обеспечению во время их пребывания и выполнения трудовой деятельности не предусматриваются в национальных законодательствах этих государств: система социального обеспечения в большинстве государств ориентирована только на граждан этих государств.

Резюмируя результаты исследования данной темы, автором предложена формулировка понятия «социальное обеспечение трудящихся-мигрантов», что является важным научным достижением для правового регулирования данного вопроса в национальном законодательстве стран, в том числе при заключении соответствующих соглашений между странами по социальному обеспечению трудовых мигрантов.

Автором уделяется особое внимание правовому механизму обеспечения трудящихся-мигрантов социальным страхованием во время работы за границей, например, получения пособия при временной нетрудоспособности, болезни и сохранения прав на пенсионное обеспечение за период трудовой деятельности в иностранном государстве при достижении пенсионного возраста или наступлении инвалидности. Учитывая важность данного вопроса для Республики Таджикистан, диссертант считает целесообразным при разработке и заключении международных договоров Республики Таджикистан в сфере миграции в обязательном порядке закреплять правовой механизм обеспечения прав трудовых мигрантов-граждан Республики Таджикистан на социальное страхование.

Отмечается, что медицинское обслуживание трудящихся-мигрантов является одним из актуальных вопросов правовой науки, привлечших в последнее время внимание ученых в этой области. Исследуя данную тему, автор приходит к выводу, что в настоящее время в международных договорах отсутствуют общие подходы и механизмы, которые бы гарантировали доступ этой категории мигрантов к медицинскому обслуживанию, учитывая их правовой статус. Все имеющиеся правовые механизмы, закреплённые в региональных международных соглашениях или в соглашениях на двусторонней основе, касающихся трудовой миграции, не включают членов семей трудовых мигрантов. В большинстве случаев медицинское страхование является обязательным для мигрантов при условии, что они занимаются трудовой деятельностью с привязкой разрешительных документов на работу. В таких механизмах члены семей трудовых мигрантов зачастую не охватываются системой медицинского страхования, что сильно снижает уровень защиты прав членов семей трудовых мигрантов на медицинское обслуживание и его реализацию.

По результатам исследования вопросов правового регулирования обеспечения жильём трудящихся-мигрантов предлагается разработка и принятие международного документа в виде рекомендации МОТ по реализации права трудящихся-мигрантов на жильё для принимающих стран, а также стран транзита. Также обосновывается предложение автора о внесении соответствующих дополнений, регулирующих вопросы обеспечения жильём трудящихся-мигрантов, в соглашения СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также в соответствующие международные договоры Республики Таджикистан в данной сфере.

В пятой главе «Проблемы предотвращения незаконной трудовой миграции в международном и национальном праве» раскрывается сущность и понятия незаконной трудовой миграции, объект и субъекты данного правоотношения. Автор приходит к выводу, что незаконная (нелегальная миграция) относится, прежде всего, к трудовой миграции и связана с

нелегальным трудоустройством. В настоящее время понятие «незаконная миграция» не имеет единого обозначения, и не существует единого подхода к пониманию самой сути этого явления. Представляется, что определение этих понятий не может полностью охватить содержание данного процесса. Исходя из этого, автором предлагается определение понятий «незаконная (нелегальная) миграция» и «незаконные (нелегальные) мигранты», что представляется наиболее полными и точными для правового регулирования данного вопроса в законодательстве Республики Таджикистан.

Отмечается, что участниками миграционных отношений являются не только иностранные граждане и граждане Таджикистана, выезжающие за границу в целях трудовой миграции, но и должностные лица как организаций, привлекающих иностранных граждан на работу, так и организаций, осуществляющих трудоустройство граждан Таджикистана за рубежом. Поэтому их роль в расширении незаконной трудовой миграции квалифицируется с правовой точки зрения.

По результатам исследования выявлено, что в Таджикистане до конца не решены вопросы установления уголовной и административной ответственности за незаконную трудовую миграцию. С учётом увеличения количества преступлений, совершаемых незаконными мигрантами на территории Республики Таджикистан, и расширения её масштабов, автор считает, что в будущем необходимо рассмотреть вопрос о дополнении ст. 62 Уголовного кодекса Республики Таджикистан указанием на «незаконное пребывание на территории Республики Таджикистан» как обстоятельства, отягчающего уголовную ответственность. Также и ст. 50 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях необходимо дополнить указанием на «нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность.

В заключении работы, состоящем из 22 пунктов изложены основные выводы исследования и обосновываются рекомендации по использованию теоретических и практических результатов диссертации.

6. Научные, практические, экономические и социальные значения результатов диссертационного исследования. Важность, широта и глубина темы, её проблематика, уровень новаторства, структура и содержание данного диссертационного исследования, уровень отражения в нём отечественных правовых доктрин, обоснованность предлагаемых дефиниций, точность и доступность выражения сложных материалов позволяют сделать вывод о том, что настоящая диссертация является в Республике Таджикистан первой комплексной научной работой по теме исследования. Проведённый Махмадуллозода Н.Р. анализ путей реализации международных норм в национальном миграционном законодательстве, сделанные им выводы обогащают науку международного и национального права.

Результаты работы могут быть широко использованы при осуществлении международного нормотворчества и разработки внутригосударственных нормативных правовых актов, направленных на реализацию международных обязательств Республики Таджикистан в исследуемой области. Выводы и предложения автора, аналитический материал могут найти широкое применение в образовательном процессе высших учебных заведений при изучении дисциплин «Международное миграционное право», «Трудовое право» и «Право социального обеспечения».

Решение социально-экономических проблем в процессе трудовой миграции составляет основную цель исследования, а его результаты в целом направлены на решение социальных проблем, присущих процессу трудовой миграции, включая социальную обеспеченность трудовых мигрантов, защиту их трудовых прав, а также повышение экономического потенциала субъектов этого процесса путём четкого правового регулирования данных общественных отношений.

7. Публикации результатов исследования по теме диссертации.

Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены в 29 работах автора, в том числе в двух монографиях, двух учебных пособиях и 25 научных статьях, 19 из которых были опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан. 16 статей из общего числа научных работ опубликованы в журналах, индексируемых базами данных «eLIBRARY.RU». В этих работах автором изложены основные положения диссертации. Количество опубликованных материалов соответствует пункту 35 Порядка присуждения учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267. Материалы диссертации использованы с соответствующей ссылкой на их авторов и на источники заимствования, что свидетельствует о соблюдении пункта 37 Порядка присуждения учёных степеней.

8. Соответствие оформления диссертации требованиям Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан.

Научная структура, последовательность глав и разделов диссертации, а также затронутые темы правильно организованы и оформлены в соответствии с требованиями Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан. Все страницы диссертации пронумерованы, выравнивание по центру в нижней части страницы.

Автореферат диссертации Махмадуллозода Н.Р. полностью соответствует её содержанию и отвечает требованиям Порядка присуждения учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года № 267. Автореферат диссертации даёт представление о её авторе как о подготовленном, квалифицированном специалисте, компетентном в решении научных вопросов.

Несмотря на научные достижения, достигнутые в данном исследовании, считаем целесообразным указать также на некоторые недостатки, упущения и спорные моменты, содержащиеся в диссертации, с целью их исправления и уточнения в дальнейших исследованиях, в том числе:

1) В пункте 7 положения, выносимые на защиту диссертации, указано, что определены основные субъекты правовых отношений в сфере трудовой миграции (трудовые мигранты, государственные органы, организации и др.), раскрываются их основные субъективные права и юридические обязанности, правоспособность и дееспособность. Автором выявлено, что нормы Закона о миграции, определяющие субъектов миграции, не соответствуют реальности. Исходя из этого, предлагаются предложения по новой редакции ст. 4 данного Закона и определения основных субъектов трудовой миграции. Было бы целесообразно автору в данном контексте раскрыть также основные права и обязанности субъектов трудовой миграции и предложить дополнить их также в данном Законе.

2) Также автором отмечается, что в Таджикистане постепенно формируется правовая база для определения правового статуса трудящихся-мигрантов, устанавливаются принципы взаимоотношений трудящихся-мигрантов с государством и работодателями. Однако системный подход к регулированию этих отношений пока отсутствует. Предмет регулирования в законе Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан» не позволяет гарантировать правовой статус трудящихся-мигрантов в полном объёме. Кроме того, автором не предложены конкретные обоснованные практические рекомендации по совершенствованию данного Закона в части определения правового статуса трудящихся-мигрантов.

3) В диссертации (стр. 200) автором отмечается, что одним из условий признания лица трудовым мигрантом на практике является возраст совершеннолетия иностранного гражданина. Законодательством Республики Таджикистан, в отличие от законодательства зарубежных стран, не установлен минимальный возраст для приёма на работу иностранных граждан. Это означает, что иностранные граждане, достигшие пятнадцатилетнего возраста, имеют право быть стороной трудового договора наравне с гражданами Республики Таджикистан, что указывается в Трудовом кодексе РТ (статья 21, часть 1). Исходя из этого, автором предлагается дополнить часть 5 статьи 21 Трудового

кодекса РТ нормой, устанавливающей возраст приёма на работу для иностранных граждан и лиц без гражданства с восемнадцати лет. Данное положение является спорным, так как возникают вопросы: не является ли такой подход в установлении возраста для приёма на работу иностранных граждан в РТ дискриминацией в трудовых отношениях, не противоречит ли он международным трудовым нормам, признанным Республикой Таджикистан? Было бы целесообразно более детально осветить этот аспект в диссертации.

4) В пункте 16 положения, выносимые на защиту автором, отмечается, что в настоящее время в международных правовых актах не установлены единые механизмы и подходы, которые обеспечивают доступ трудовых мигрантов к медицинскому обслуживанию, учитывая их правовой статус. На взгляд автора, для того чтобы трудовые мигранты и члены их семей имели полный доступ к медицинскому обслуживанию, необходимо установить на международном уровне единые минимальные стандарты для трудовых мигрантов по медицинским услугам. Однако данный вопрос до конца не исследован, и не определено, какой именно документ и на какие критерии должны быть разработаны, а также какая международная организация должна заниматься этим вопросом.

Указанные замечания и недостатки не снижают научный уровень теоретических и практических результатов исследования, в целом не уменьшают его теоретическую и практическую значимость и не оказывают негативного влияния на содержание работы.

В целом, диссертация Махмадуллозода Нурулло Рахматулло на тему «Правовое регулирование трудовой миграции в Республике Таджикистан: международные и трудовые аспекты», представленной на соискание учёной степени по специальностям: 12.00.05 - Трудовое право; право социального обеспечения; 12.00.10 - Международное право; Европейское право, выполнена на высоком научном уровне и по содержанию соответствует требованиям пунктов 31, 33, 34 и 35 Порядка присуждения учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года

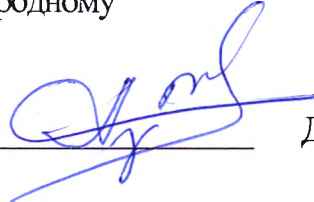
№ 267, и её автор достоин присуждения учёной степени доктора юридических наук по указанным специальностям.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
первый заместитель, заместитель исполнительного
директора по науке, инновациям и международному
сотрудничеству филиала Московского

государственного университета
имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе

« 23 » 09 2025



Диноршох А.М.

Адрес оппонента:

734003, Республика Таджикистан,
город Душанбе, улица Бохтар, 35/1

Тел.: (+992 37) 221-99-02

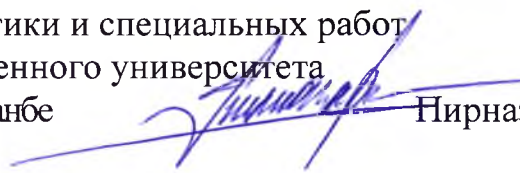
E-mail.: a.dinorshoh@msu.tj

« 23 » 09 2025

Подпись Диноршох А.М. заверяю.

Начальник отдела кадровой политики и специальных работ
филиала Московского государственного университета

имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе



Пирназар С.М.

Адрес организации:

734003, Республика Таджикистан,
город Душанбе, улица Бохтар, 35/1

Тел.: (+992) Телефон: +992 (37) 221-99-41

E-mail: info@msu.tj