

На правах рукописи

МАХМАДБЕКЗОДА МОЁНШО ШОДМОН

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ
ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
(ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание
учёной степени доктора политических наук
по специальности 5.5.4 – Международные отношения, глобальные и
региональные исследования (политические науки)

Душанбе – 2024

Работа выполнена в Отделе политических проблем международных отношений Института философии, политологии и права имени А.Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана.

Научный консультант: **Искандаров Акбаршо** - доктор политических наук, профессор, зав. Отделом политических проблем международных отношений Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана.

Официальные оппоненты: **Юдина Татьяна Николаевна** - доктор социологических наук, профессор, главный научный сотрудник Института демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук (ФНИСЦ РАН);
Олимов Музаффар Абдуваккосович - доктор исторических наук, профессор кафедры регионоведения зарубежных стран факультета международных отношений Таджикского национального университета.
Амонова Дильбар Субхоновна - доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента и маркетинга факультет экономики и управления Российско-Таджикского (Славянского) университета.

Ведущая организация: Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан

Защита диссертации состоится «30» августа 2024 г., в 13:00 часов на заседании диссертационного совета 73.1.006.03, созданного на базе Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана по адресу: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр. Рудаки, 33.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке им. Индиры Ганди Национальной академии наук Таджикистана (734025, РТ, г. Душанбе, пр.Рудаки, 33) и на официальном сайте Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова (www.ifppanrt.tj).

Автореферат разослан «___» _____ 2024 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат политических наук, доцент**

Х.К. Сафарализода

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Общеизвестен факт, что в современном обществе процессы миграции являются неотъемлемой частью развития человеческой цивилизации, процессов глобализации, влияя практически на все сферы жизнедеятельности мирового общества – экономические, социальные, культурные, политические, демографические и т.п. Разумеется, упорядочение на глобальном уровне миграционных процессов в определённой степени способствует решению проблем демографии, покрывает потребности рынков труда в странах, способствует созданию и расширению коммерческих, культурных и в целом межобщественных связей. Поэтому актуальность темы исследования определяется растущей политической значимостью процессов миграции в современном мире.

В 90-е годы прошлого столетия многие государства, являющиеся раньше поставщиками рабочей силы, превратились в страны, принимающие иммигрантов, особенно трудовых, что ныне стало общепланетарным явлением. Так, по данным Международной организации по миграции (МОМ), число мигрантов в мировом масштабе из года в год увеличивается, в 2022 г. количество международных мигрантов составило 281 миллион человек - 3,6% населения мира, что на 9 миллионов человек выше аналогичных данных 2019 г.¹ Процессы переселения вынужденных мигрантов происходят во всех государствах, зачастую вызывая обострённость проблем обеспечения стабильности этнических, социальных групп и в целом всего сообщества.

Поскольку в странах Западной Европы, России, США и других наблюдается естественная убыль населения, по крайней мере, до середины текущего столетия миграция будет являться чуть ли не единственным источником восполнения трудовых ресурсов в этих странах. Миграция в современном мире становится одной из причин изменения типа социума, постоянной составляющей общего развития общества, оказывает влияние на общую численность населения, на экономические и социальные аспекты развития. Исходя из вышеизложенного, изучение проблем миграционных процессов и их последствий представляется чрезвычайно важным фактором, позволяющим оценить перспективы развития общества в каждой стране.

В настоящее время увеличивается интерес к мировым миграционным процессам, стимулируя их исследования учёными различных научных областей, в основном, экономистами и социологами. Представляется правильным усилить исследования в данном направлении, учитывая не только традиционное описание демографических и экономических характеристик мигрантов, но и проводить глубокий анализ, глубже понимать масштабы сфер научного, идеологического, политического и общественного

¹ООН: Мир, достоинство и равенство на здоровой планете. Интернет-ресурс: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 07.10.2022).

осмысления проблем, связанных с мотивацией мигрантов в их решениях относительно перемещения и выбора принимающих государств.

Мы также должны перейти от простого описания экономической адаптации мигрантов к глобальному изучению путей и форм их политической и социальной интеграции с местным населением, исследовать возможные последствия миграционных процессов для стран, куда направляются мигранты. Соответственно, необходимо сформировать современные комплексные углублённые подходы для прогнозирования этапов миграционного процесса, изучения их механизмов, закономерности, сущностей, разработать методики диагностики и моделирования для миграционных процессов и далее начать разработку и реализацию государственной миграционной политики, отвечающей потребностям и требованиям нашего времени.

Несмотря на то, что современная политическая наука накопила значительный объём знаний по вопросам миграции, в ней до сих пор нет единой теоретико-методологической концепции анализа проблем, касающихся процессов миграции. В лучшем случае, в трудах исследователей разработан ряд подходов, отражающих основные тенденции миграционных процессов.

В лучшем случае, работа исследователей выработала ряд подходов, отражающих основные тенденции миграционных процессов.

К тому же, в публикациях исследователей почти не рассмотрены вопросы массовой трудовой миграции, связанные со странами, откуда они прибывают в принимающие государства. К числу таковых относится и Республика Таджикистан, по данным Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан количество трудовых мигрантов в 2022 году составило 775 578 человек, а по данным Главного Управления по вопросам миграции МВД Российской Федерации количество трудовых мигрантов из Таджикистана в России составляет 986,7 тысяч человек.

В этой связи необходимо разработать новые и усовершенствовать уже имеющиеся теоретико-методологические подходы в исследовании проблем миграционных процессов, необходимо учитывать при этом недостаточную научную изученность данной тематики, многогранность и сложность современных миграционных потоков, возросшую политическую значимость феномена миграции в современных условиях глобализации. Совокупность указанных проблем, а также ряд других факторов, касающихся миграционных процессов, определили актуальность выбора темы нашего диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы. Не подлежит сомнению, что начало активного изучения проблем миграции связано с мальтузианством.² К проблемам миграции населения обращались в своих работах и крупные философы, просветители и социалисты-утописты XVIII в.³

² Мальтус, Т. Р. Опыт о законе народонаселения / Т. Р. Мальтус / Пер. И. Д. Вернера. - М., 1895.

³ Аникин, А. В. Прекрасный мир утопистов: Сен-Симон и Фурье / Юность науки: Жизнь и идеи мыслителей-экономистов до Маркса. - 2-е изд. / А. В. Аникин. - М.: Политиздат, 1975. - С. 350-361 (- 384 с.).

Классические и неоклассические школы также включали вопросы миграции в свои области исследований. Основоположники классической научной школы - А. Смит и Д. Рикардо впервые дали определения миграции, миграционным процессам и экономическим факторам воспроизводства населения в государстве.⁴

В XIX в. вопросы миграции стали всесторонне исследовать основоположники марксизма, при этом они сосредоточивали основное внимание на вопросах, касающихся миграции рабочей силы, что было вызвано действием капиталистического закона о народонаселении.⁵ Первые научные работы, которые оказались посвящёнными непосредственно миграционным вопросам, появились в конце XIX века, в этих работах не только представлены эмпирические наблюдения, но имеются попытки сформулировать общие закономерности миграции и миграционных процессов.

Основы современных политологических подходов к изучению вопросов миграции заложены в трудах М. Вебера, Г. Зиммеля, Т. Парсонса и др.⁶ Также значительную заинтересованность вызывают научные работы нынешних и бывших немецких политических деятелей, таких, как Х. Бушковский, В. Ишингер, Дж. Оздемир, А. Озогуз, Т. Саррацин, Г. Шмидт, Г. Шрёдер.⁷

Для данной тематики значительную важность представляют научные труды известных западных учёных-социологов и учёных-культурологов – Ш. Луфта, Б. Насиванда, П. Хана, Х. Эзера, сосредоточивших свои научные работы в области исследования параметров, оказывающих влияние на взаимодействия мигрантов и принимающего общества.⁸

При этом упомянутыми выше авторами не исследовались с научной точки зрения вопросы структуры, особенностей современных миграционных процессов, их комплексный анализ на примере Германии и Евросоюза. Вопросы проверки основных нормативных подходов и регулирования миграционных процессов в современной Германии с точки зрения политических вопросов не исследованы достаточно глубоко. Также необходимо научное осмысление проблем новых вызовов и угроз национальной безопасности, которые связаны с учётом миграционных факторов, специфичностью развития в Германии внутривнутриполитической ситуации и с проблемами нелегальной миграции.

Данные аспекты послужили весомыми аргументами для необходимости проведения данного диссертационного исследования.

⁴Смит, А. Исследование о природе и причинах богатства народов / А. Смит, Д. Рикардо. - М.: Изд-во АСТ, 2017. – 640 с.

⁵Маркс, К. Сочинения. - Изд. 2. - Т. 8 / К. Маркс, Ф. Энгельс. - М.: Гос. изд. полит. лит-ры, 1957. – 705 с.

⁶Вебер, М. Избранные произведения / М. Вебер / Пер. с нем. / Сост., общ. ред. и послесл. Ю. Н. Давыдова; предисл. П. П. Гайдено; коммент. А. Ф. Филиппова. - М.: Прогресс, 1990. - 620 с.; Зиммель, Г. Избранные работы / Г. Зиммель. - Киев: Ника-Центр, 2006. – 240 с.; Парсонс, Т. Система современных обществ / Т. Парсонс / Под ред. М. С. Ковалевой. - М.: Аспект Пресс, 1998. – 270 с.

⁷См., напр.: «Герхард Шрёдер потребовал пересмотра миграционной политики Европы» [Интернет ресурс]: <https://rg.ru/2015/08/30/shreder-site.html>... (дата обращения: 28.11.2019).

⁸Капура, М. М. Проблема незаконной миграции и возможные пути её решения / М. М. Капура // Право и безопасность. - 2007. - № 1-2 (22-23). - С. 35-41.

Многие российские исследователи, посвятившие свою деятельность изучению миграционных проблем, рассматривают миграцию преимущественно с точки зрения социологии труда, демографии, экономики и т.д. Лишь на основании исследований школы Т. Н. Заславской, процессы миграции начали исследоваться с точки зрения миграционного поведения, что дало возможность выявления причин миграции, усовершенствовать механизмы принятия решений об изменении места пребывания мигрантов, изучить как субъективные, так и объективные проблемы мигрантов⁹. По проблемам миграции важность представляют труды российского социолога Т. Н. Юдиной, у которой имеются фундаментальные работы, касающиеся решению проблем миграционных процессов.¹⁰

Некоторые аспекты проблемы миграции, в частности миграционная подвижность населения и исследование её в условиях урбанизации, были разработаны школой Б. С. Хорева и продолжены его учениками - В. А. Безденежных, И. А. Даниловой и другими. Л. Л. Рыбаковский развивал идею трёх этапов в процессе миграции, которые являются последовательным развитием цепи событий, его труды внесли значительный вклад в исследования миграции и миграционных процессов.¹¹

Также необходимо выделить новое научное направление – миграциологию, развиваемое российскими учёными, в том числе Б. С. Хоревым, В. А. Ионцевым и другими. В его основе лежит идея комплексного подхода к изучению общей миграционной мобильности населения, а также разработка научных подходов в классификации миграции, ранее разработанной В. А. Ионцевым.¹²

Учёные В. С. Айрапетов, Ж. А. Зайончковская, Ф. В. Дмитриев, В. А. Тишков, Н. М. Лебедева, А. И. Куропятник, Г. С. Витковская, Е. А. Назарова, Н. П. Космарская и др.¹³ исследовали такие проблемы в области миграции, как конфликтность и толерантность в контексте взаимодействия с местным населением, время и факторы их адаптации к различным ситуациям, условия адаптации мигрантов к социальной среде принимающей страны, сложности взаимосвязей в миграционных процессах.

До начала XXI века в российской политологии проблемы миграции с точки зрения политической теории не получили широкого распространения, были по сути фрагментарными, недостаточными, но в настоящее время данные проблемы стали актуальными, к ним возрастает интерес с точки

⁹Заславская, Т. И. Миграция сельского населения / Т. И. Заславская. – М.: Мысль, 1970. – 348 с.

¹⁰Юдина, Т. Н. Миграционные процессы: теория, методология и практика социологического исследования: дис. ... д-ра социол. наук / Т. Н. Юдина. - М., 2004. – 347 с.

¹¹Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса (Очерки теории и методов исследования) / Л. Л. Рыбаковский. - М.: Наука, 2001. - 114 с.

¹²Ионцев, В. И. Международная миграция населения: закономерности, проблемы, перспективы: дис. ... д-ра экон. наук / В. И. Ионцев. – М., 1999. - 470 с.

¹³Айрапетов, В. С. Социальные проблемы вынужденной миграции: Состояние и пути решения. На материалах соврем. России: дис. ... канд. филос. наук / В. С. Айрапетов. - М., 1994. - 121 с.; Зайончковская, Ж. А. Миграция населения СССР и России в XX веке: эволюция сквозь катаклизмы / Ж. А. Зайончковская // Проблемы прогнозирования. - 2000. - № 4. - С. 3-15; Космарская, Н. П. «Дети империи» в постсоветской Центральной Азии: адаптивные практики и ментальные сдвиги (русские в Киргизии 1992-2002) / Н. П. Космарская. - М.: Наталис, 2006. - 597 с. и др.

зрения современной глобализации, а также миграционной политики государств по всему миру.¹⁴

Следует отметить, что в научной среде Республики Таджикистан проблема миграции, тем более её методология и практика исследования в рамках познавательных возможностей политической науки почти не изучена. Интерес отечественных исследователей к вопросам миграционных процессов возник только после распада СССР в 90-х годах XX века. В публикациях Г. Н. Зокирова, Р. Ульмасова, И. Исроилова, М. Ш. Махмадбекова, Р. Х. Мирзоева, Ф. Мирсаидова, Э. А. Назарова, К. Одинаева и других основное внимание уделено политическим аспектам миграционных процессов.¹⁵

В целом, при положительной оценке степени разработанности темы, следует отметить, что в настоящее время нет разработок, касающихся комплексного теоретического обоснования проблем миграционных процессов в рамках методологической политической науки.

Объектом исследования являются миграционные процессы и исходящие от них угрозы для современных государств мира.

Предметом анализа выступают теоретические и методологические аспекты политического анализа миграционных процессов, как один из факторов тотальных преобразований в мировом сообществе, включая Республику Таджикистан.

Целью диссертационной работы является исследование основ проблем миграции, как политического процесса, её главных тенденций, вызванных современными глобализационными процессами, и разработка реальных предложений, которые будут на практике регулировать миграционные процессы в Таджикистане.

На основании поставленной цели в диссертационной работе решаются следующие исследовательские **задачи**:

¹⁴ Зайончковская, Ж. Политика в области миграции / Русский Архипелаг [Интернет ресурс]: www.archipelag.ru... (дата обращения: 17.09.2018).

¹⁵ Зокиров, Г. Н. Масъалаҳои миллию сиёсии муҳоҷирати аҳоли дар Тоҷикистон = [Национально-политические проблемы миграции населения в Таджикистане] / Г. Н. Зокиров. - Душанбе: Сино, 1995. - 240 с.; Он же. Миграционная подвижность населения и сближение социалистических наций (на примере Таджикской ССР): дис. ... канд. полит. наук / Г. Н. Зокиров. - М., 1988. - 240 с.; Ульмасов, Р. Миграция – символ эпохи / Р. Ульмасов. - Душанбе: Ирфон, 2020; Ульмасов, Р. Все люди на земле мигранты / Р. Ульмасов. - Душанбе: Ирфон, 2020. - 222 с.; Ульмасов, Р. Миграция и демография в Таджикистане: Монография / Р. Ульмасов. - Душанбе: ООО «МЕНРОJ GRAF», 2023. - 397 с.; Махмадбеков, М. Ш. Муҳоҷиратшиносӣ = [Миграциология] / М. Ш. Махмадбеков, С. Мирзоев, П. Хакимов. - Душанбе, 2020. - 190 с.; Махмадбеков, М. Ш. Миграционные процессы: сущность, основные тенденции и их особенности в современном обществе: дис. ... канд. полит. наук / М. Ш. Махмадбеков. - Душанбе, 2010. - 165 с.; Наварова, Е. А. Социальная адаптация вынужденных переселенцев и беженцев в Российской Федерации: социологический анализ: дис. ... канд. социол. наук / Е. А. Наварова. - М., 1998. - 187 с.; Одинаев, К. С. Асосҳои назарияи тамоюлҳои муосири муҳоҷирати меҳнатӣ = [Теоретические основы современных направлений трудовой миграции]: дис. ... канд. экон. наук / К. С. Одинаев. - Душанбе, 2018. - 172 с.; Мирсаидов, Ф. А. Политико-правовые проблемы международной интеллектуальной миграции (на материалах Республики Таджикистан и СНГ): Монография. - Душанбе, 2017. - 161 с.; Исроилов, И. Н. Современная миграционная политика Республики Таджикистан: процесс становления, особенности институционализации и технологии осуществления: автореф. дис. ... канд. полит. наук / И. Н. Исроилов. - Душанбе, 2012. - 22 с.; Мирзоев, Р. Х. Специфика и закономерности таджикско-российских миграционных процессов: автореф. дис. ... канд. полит. наук / Р. Х. Мирзоев. - Душанбе, 2006. - 21 с.

- учитывая имеющиеся теоретические источники, обосновать явление миграции как объект научного анализа;
- изучить современные научные подходы исследования проблемы миграционных процессов, и квалифицировать их по степени значимости;
- подвергнуть анализу место и значение проблемы миграции в структуре современных политических знаний;
- раскрыть сущность миграционной политики зарубежных государств, определить её национальные и региональные особенности;
- рассмотреть механизмы осуществления миграционной политики в Российской Федерации в современный период;
- изучить особенности миграционных процессов в постсоветских центральноазиатских странах;
- научно аргументировать нелегальную миграцию, как один из типов вызова национальной безопасности государства;
- конкретизировать и охарактеризовать сущность и формы происходящих миграционных процессов в современном Таджикистане;
- выявить и проанализировать особенности миграционной политики суверенного Таджикистана;
- обозначить и рассмотреть приоритеты миграционной политики Республики Таджикистан с точки зрения обеспечения национальной безопасности страны;
- зафиксировать и оценить правовые и политические основы для модернизации миграционной политики Республики Таджикистан в контексте современности - в условиях глобализационных вызовов.

Теоретико-методологические основы диссертации. Исследование проведено с учётом методов и принципов научного анализа, которые разработаны в областях современных знаний – правовых, философских, социологических и политических.

Исследование рассматриваемой в диссертации проблемы базируется на принципе конкретности истины, который требует выявления многообразия изменений и взаимосвязей, инвариантности и устойчивости, являясь одной из важнейших методологических парадигм, что полностью соответствует задачам и целям настоящего исследования.

При анализе взаимосвязей между безопасностью принимающей страны и миграционными вопросами в диссертации используется специфический подход - конкретно-исторический. Согласно данному методологическому принципу, необходимо применять такие процедуры, согласно которым возможен анализ проблем, которые рассматривают политические и миграционные процессы, общность и многообразие их проявлений в комплексе.

В исследовании использованы важные теоретические и методологические литературные источники - работы классиков социальной психологии, социологии, политологии, работы известных признанных отечественных и западных учёных современности в различных областях - политическое поведение личности, её действия в деструктивной или

экстремальной обстановке, социологии, экономике, праве, философии и др. областях наук – это научные труды Э. Эриксона, А. Бала, Г. Гартмана, С. Липсета, Д. Ольшанского и др.).

Проблема миграционных процессов является междисциплинарной проблемой, для её решения необходимо привлекать широкий спектр различных исследовательских методов и проводить исследования, используя и реализуя системный, аксиологический, социокультурный, социально-психологический, компаративистский и другие научные подходы, которые позволяют получать результаты, объективно отражающие состояние текущей ситуации вопроса, позволяя прогнозировать развитие политических миграционных акцентов, и сформулировать для политических структур научно обоснованные рекомендации, как для структур местного самоуправления, так и для национальных и региональных структур.

В исследовании использован нормативно-ценностный подход, который помог прояснить значение миграционных процессов как политического явления для личности и в целом общества. Миграционный процесс, согласно общенаучным принципам историзма, диалектики, объективности и системности, изучался не изолированно, а как один из объектов политических процессов общества.

Эмпирическая база исследования:

а) официальные документы и материалы всех уровней власти в Таджикистане и принимающих стран, официальные нормативные подзаконные акты и законы Республики Таджикистан (в частности, Закон «О миграции»), другие нормативно-правовые документы, регулирующие миграционные процессы на территории Таджикистана и др. официальные документы;

б) межгосударственные соглашения, регулирующие миграционные процессы и правовую защиту трудовых мигрантов граждан Таджикистана в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Таджикистане, подписанные в период независимости нашей страны.

Гипотеза исследования. Необходимыми и основными политическими факторами, оказывающими непосредственное влияние на процессы миграции между Республикой Таджикистан (РТ) и принимающими государствами являются национальные интересы страны, которые ответственны за безопасность страны в целом и всего населения, а также за их экономическое и социальное благополучие. Большое значение имеют и другие аспекты политического характера, в том числе укрепление между странами стратегических партнёрских отношений.

Научная новизна исследования состоит в том, что в нём:

- на основе существующих в социально-гуманитарных дисциплинах теоретических источников явление миграции определено как объект научного анализа;

- изучены и по степени значимости квалифицированы современные научные подходы исследования проблемы миграционных процессов;

- теоретически доказано, что проблема миграции выступает значимым компонентом современных политических знаний;
- акцентирована сущность миграционной политики зарубежных государств, фиксированы её региональные и национальные особенности;
- исследованы механизмы, по которым реализуются принципы миграционной политики Российской Федерации (РФ) на нынешнем этапе её развития;
- выявлена и обоснована специфика миграционных процессов в постсоветских центральноазиатских странах;
- научно аргументировано положение, что нелегальная миграция является угрозой национальной безопасности государства;
- осуществлена попытка конкретизировать сущность и формы происходящих миграционных процессов в современном Таджикистане;
- установлены и рассмотрены особенности миграционной политики Республики Таджикистана на данном этапе её развития;
- обозначены и проанализированы приоритеты миграционной политики Таджикистана в контексте обеспечения национальной безопасности;
- фиксированы и даны необходимые оценки правовым и политическим основам усовершенствования миграционной политики Таджикистана в условиях вызовов нынешнего этапа глобализации.

В соответствии с планом и задачами диссертационного исследования **на защиту выносятся следующие положения:**

1. В современной обществоведческой науке (социологии, истории социальной философии, юриспруденции и др.) проблематика миграции исследуется давно и достаточно активно. Тем не менее, её политические аспекты в публикациях отечественных и зарубежных учёных освещены фрагментарно, что не охватывает весь спектр сложных форм проявления миграционных процессов. Более того, миграция, которая ныне в мире приобрела массовый характер, так или иначе прямыми или косвенными путями оказывает влияние на политическую жизнь стран, откуда прибывают мигранты, а также государств, принимающих их.

В этой связи, явление миграции должно стать объектом пристального изучения политических наук, поскольку только в рамках методологических возможностей политологии можно выявить и объективно оценить влияние данного феномена на происходящие политические процессы в государствах, поставляющих трудовых мигрантов, и странах-реципиентах.

2. В социально-политической науке существует немалое количество научных подходов в исследовании проблем, связанных с миграцией и миграционными процессами. Известный современный российский исследователь В. А. Ионцев классифицирует и характеризует 17 весьма различных подходов к изучению миграции населения, которые являются конгломератом совокупности 45 различных концепций, научных направлений и научных теорий.

Наиболее значимыми научными подходами в изучении проблемы миграции считаются: экономический (Э. Равенштейн, Д. Массей, Д. Тейлор,

Ж. А. Абалкин, Л. Л. Костаков, Л. А. Рыбаковский, В. Г. Топилин, С. В. Рязанцев, А. А. Бобоев и др.); социологический (Г. Зиммель, М. Гордон, П. Бурдьё, В. Д. Самойлова, А. И. Панова, Т. Н. Юдина и др.); демографический (А. Сови, А. Виммер, В. Зелинский, С. И. Исломов, Х. Умаров, Р. Р. Ульмасов и др.); исторический (В. А. Ионцев, В. М. Камбуза, Д. С. Шелестов, А. А. Артыков и др.); юридический (Э. С. Паин, В. И. Мукомель, А. И. Имомов и др.); философский (В. И. Вернадский, Л. Н. Гумилев, Д. В. Микульский, М. Олимов, С. Олимова и др.); типологический (В. М. Моисеенко, Т. И. Заславская, Б. С. Хорев, Л. Л. Рыбаковский, И. Г. Ушкалов и др.) и политический (Дж. Грефе, С. Кастельс, Т. Фаст, Ф. Э. Маталаева и др.).

3. Несомненно, проблема миграции выступает важным компонентом структуры политических знаний, и её исследование способствует расширению границ познания сущности политических процессов в различных странах мира. Действительно, миграционная тематика тесно взаимосвязана с важными и сложными нормативными вопросами о легитимности власти, параметрами политической принадлежности и справедливости, как за пределами государственных границ, так и внутри государств.

В то же время вопросы, почему люди не могут мигрировать через государственные границы, морально ли либерально-демократическим государствам препятствовать выезду своих граждан из страны и другие, ещё раз подтверждают, что решение вопросов, связанных с миграционными процессами, стало составной частью современной политической науки.

4. Совершенно очевидно, что миграционная политика государств мира формируется и реализуется в зависимости от реально существующих на их территориях внутренних социально-экономических, демографических и политических факторов. К тому же, миграционные процессы в мире обладают некоторыми региональными и национальными особенностями, чего нельзя не учитывать при их анализе.

В то же время, государственная миграционная политика должна охватывать систему правовых, административных, организационно-финансовых мер, а также информационное обеспечение позиций государственных и национальных приоритетов, количественного и качественного состава миграционных потоков, их социальную, демографическую и экономическую структуру и т.д. Создавая такие условия, а также эффективные рычаги управления, государственная миграционная политика будет реализовываться в определённом направлении, и наполняться правовым и демократическим содержанием.

5. Анализ современного российского общества наглядно подтверждает, что при снижении внутригосударственных масштабов переселения на постоянное место увеличивается спрос на трудоустройство от иностранных граждан, особенно из государств СНГ. Одновременно происходит усовершенствование концепций государственной политики России в области миграции, с одновременным усилением процессов трудовой иммиграции.

Механизмы, по которым в современной России реализуются вопросы миграционной политики, непосредственно направлены на демографическое и

экономическое развитие Российской Федерации. Основным положением миграционной политики является привлечение иностранных граждан в российскую экономику с целью удовлетворения её потребностей, что в дальнейшем будет являться необходимым для её дальнейшего развития, что указывается в обновлённой редакции «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.».

6. Как показывает практика, на пространстве СНГ главными странами-поставщиками трудовых мигрантов выступают бывшие советские и ныне суверенные центральноазиатские республики (в основном, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан). Миграционные процессы в этих государствах протекают специфически, и они отличаются, например, от миграции людей на Западе, в частности в странах Европейского Союза.

В республиках Центральной Азии после распада СССР можно выделить три типа миграции: внутренняя (перемещение населения в пределах границ государств), внешняя (добровольное перемещение граждан за пределы страны и трудовая миграция, имеющая массовый характер) и политическая (вынужденная). Первые два можно рассматривать, как пример массовых миграций, а третий тип касается гораздо более узкого круга людей.

7. Как известно, в последние годы резко увеличилось число нелегальных мигрантов, наряду с легальными. По мнению экспертов, причиной этому стали следующие события: во-первых, возросшая мобильность в результате глобализации, достижений в области транспорта и связи и в целом более высоким уровнем миграции; во-вторых, усиление ограничений, накладываемых правительствами на возможности легальной миграции; в-третьих, значительный дисбаланс спроса и предложения на трудовых рынках; в-четвертых, массовая миграция в результате конфликтов и массовых нарушений прав человека в разных регионах мира.

Нелегальная миграция в определённой степени представляет угрозу национальной безопасности, как стране-реципиенту, так и государству-поставщику. Одной из главных проблем, связанной с нелегальной миграцией, является восприятие граждан в странах транзита того, что ситуация вышла из-под контроля, и даже угрожает государственному суверенитету. Поэтому контроль над перемещением мигрантов должен стать одной из основных функций соответствующих государственных структур.

8. Республика Таджикистан не осталась в стороне от общепланетарных тенденций миграционных процессов, где они с начала 90-гг. прошлого столетия стали быстрыми темпами ускоряться. В новейшей истории Республики Таджикистан массовый отток некоренного населения начался с 1989 года, на что оказал влияние целый ряд факторов - сокращение вооружённых сил, углубление экономического и социального кризиса, политическая нестабильность в стране и ряд других.

Процессы трудовой миграции населения также оказывают определённое влияние на демографические процессы, что является весьма актуальным для Таджикистана в настоящее время. Под влиянием миграционных процессов происходят различные изменения в поведенческих стереотипах населения, в

половозрастной структуре, численности населения, как страны в целом, так и её регионов. Под воздействием миграции изменяется численность населения регионов республики. Миграция особенно влияет на спрос и предложение рабочей силы на трудовых рынках принимающих стран.

9. Главной особенностью миграционной политики Республики Таджикистан является асимметричность, которая обусловлена её экономическим и политическим своеобразием, а также принимающих стран. Данная асимметричность проявляется в следующих формах: а) в несопоставимости масштабов миграции из Таджикистана в принимающие страны и обратно; б) в различиях в территориальном распределении мигрантов; в) в разрыве между уровнями и видами квалификации мигрантов; г) в сфере трудоустройства мигрантов в странах пребывания.

Имеющаяся асимметричность миграции между Таджикистаном и странами, принимающими мигрантов, отражается и в расхождении образов мигрантов в глазах местного населения. Если образ принимающих стран в сознании таджикских трудовых мигрантов является позитивным, то образ таджикских мигрантов в странах (особенно в России), где нами был проведён опрос, по большей части является отрицательным и негативным. Решающее значение в этом имеет устойчивость стереотипов, что специализация мигрантов из Таджикистана является всегда низкой, а также вопросы, связанные с таджикскими трудовыми мигрантами, не всегда адекватно освещаются в средствах массовой информации.

10. Миграционные процессы находятся в тесной взаимосвязи с безопасностью и национальными интересами обеих стран. Поэтому Республика Таджикистан и принимающие трудовых мигрантов страны проявляют заинтересованность в сотрудничестве между государствами в области миграции и в формировании адекватной миграционной политике на национальном уровне.

Внешние и внутренние миграционные процессы - это факторы, которые поддерживают сохраняющуюся тенденцию увеличения миграционных потоков, которые возрастают при возникновении глобальных политических конфликтов, отсюда и проблемы безопасности страны выходят на первый план.

В связи с этим очевидным является то, что приоритетами политики в области миграции любого государства, в том числе и Таджикистана, является усиление национальной безопасности, благополучие и достаточная защищённость своих граждан, регулирование мер по повышению политической культуры мигрантов, их адаптации, социализации.

11. Комплексный анализ сложившейся ситуации в сфере миграции в Республике Таджикистан даёт основание утверждать, что в стране есть возможность формирования правовых основ для стратегии национальной политики в области миграции в условиях вызовов современного этапа глобализации.

При реализации миграционной политики необходим комплексный правовой инструмент, которым могут являться специальные

кодифицированные нормативно-правовые акты, созданные на основании требований научно-обоснованных методик и методов исследования динамичных миграционных явлений.

Теоретическая значимость диссертации определяется возможностью использования в современных условиях полученных методических, методологических и теоретических предложений и положений, с целью рационализации миграционных процессов.

Методологические и теоретические принципы политической миграциологии, сформулированные в диссертационном исследовании, позволяют по-новому понимать сущность миграционных процессов, сформировать новые ориентиры в миграционной политике Таджикистана и государствах СНГ.

Предложена концепция, политизирующая миграционный поток и детерминирующая политические процессы миграционными волнами, что оптимизирует анализ и создаёт прогнозный фон для развития и расширения современных политических тенденций, углубляет теоретические и практические знания в области регулирования миграционных процессов на современном политическом этапе, а также в их управлении.

В работе приводится обоснованность и правомерность комплекса современных подходов и гуманитарных теорий применительно к рассмотрению взаимосвязей политического и миграционного процессов, к анализу современной политической реальности. Полученные результаты могут быть применены для уточнения понятий в политологии и других областях науки, могут применяться в дальнейших исследованиях, посвящённых миграционным проблемам, как факторов политических процессов современности на национальном, региональном и международном уровнях.

Теоретическая значимость диссертации обеспечивается выявленными тенденциями развития политических и миграционных процессов, их взаимосвязями, знание которых позволит разработать соответствующие меры и мероприятия для большей эффективности национальной политики в области миграции.

Практическая ценность работы определяется тем, что она вводит в политическую практику и научный оборот новые сведения о специфике современных миграционных процессов, их политической сущности. Данные, полученные автором, могут стать научной основой в подготовке проектов нормативно-правовых документов и законов Республики Таджикистан, регулирующих вопросы миграционной политики, подготовке программ, согласно которым институты гражданского общества смогут адекватно взаимодействовать с органами государственной власти с целью решения проблем по обеспечению миграционной составляющей в устойчивом развитии нашего государства.

Положения и выводы диссертационной работы могут быть использованы органами управления в проектировании социальной реальности, её регулировании, что является важным для поиска практических решений

проблем по реформированию социального сообщества Республики Таджикистан.

Материал, представленный в диссертации, может быть использован как информационная база для дальнейших политических и общественных исследований, послужить базой в разработке стратегий и концепций, направленных на регулирование в Таджикистане миграционных процессов, также материалы диссертации могут быть включены в качестве учебников, учебных пособий и методических материалов в учебные программы спецкурсов для вузов и средних специальных учебных заведений.

На основании анализа миграционных процессов, происходящих в Таджикистане и в странах, принимающих мигрантов, были разработаны рекомендации относительно: разработки единого плана по борьбе с нелегальной миграцией; взаимного обмена статистическими данными с целью прогнозов в изменении тенденций миграционной политики; гармонизации миграционного законодательства заинтересованных стран, создания единой информационной системы мигрантов. Сделано заключение о привлечении к экономическому развитию принимающих стран таджикских специалистов. Предложены меры и мероприятия, которые будут способствовать туристическому, научному, экономическому и гуманитарному обмену между нашими государствами.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации широко обсуждались на лекционных и семинарских занятиях на философском факультете Таджикского национального университета и разработках Научно-исследовательского института труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Полученные результаты исследования докладывались на следующих научных мероприятиях: на региональной встрече высокого уровня «Миграция и туберкулёз: трансграничный контроль ТБ и противотуберкулёзная помощь в центральноазиатском регионе» с докладом (Астана, 7-8 декабря 2018 г.); научной международной конференции «Последствия экономической и социальной миграции: уязвимость мигрантов и требования интеграции в Центральной Азии» (Астана, 25-26 февраля 2019 г.); региональной консультации с участием членов рабочей группы Таджикистана и Казахстана о проблемах «Миграция и ТБ» (Алматы, 5-6 апреля 2019 г.); научном семинаре «Проблемы исследования возвратившихся трудовых мигрантов в районах Согдийской области» (Душанбе, 18 марта 2020 г.); круглом столе «Миграционная ситуация в Республике Таджикистан» (Душанбе, 16 марта 2021 г.); XIV международной научно-практической конференции «Миграционные мосты в Евразии» с докладом автора «Современная миграционная ситуация в Республике Таджикистан» (Москва, 8-9 декабря 2022 г.); VII научно-практической конференции аналитиков России (НПКА-2022) с докладом «О современных тенденциях миграционных процессов (на примере Таджикистана и России)» (онлайн-конференция 20 октября 2022 г.); на IV всероссийском демографическом форуме с международным участием «Демографическое развитие Таджикистана» (Москва, 2-3 декабря 2022 г.) и

др. конференциях и симпозиумах национального, регионального и международного уровня.

Диссертация обсуждена на заседании Отдела политических проблем международных отношений Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной академии наук Таджикистана (протокол № 03 от 20.02.2024 г.) и рекомендована к защите.

По тематике диссертационного исследования опубликовано 6 монографий, 38 статей в научных журналах, в том числе 17 в изданиях, рекомендуемых ВАК при Министерстве высшего образования и науки Российской Федерации.

Структуры и объём работы. Диссертация состоит из введения, трёх глав, включивших 11 параграфов, заключения и списка использованной литературы из 419 источников. Общий объём работы составил 370 страниц, включая 10 таблиц и 39 рисунков-диаграмм.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во «**Введении**» обосновывается актуальность работы, рассматривается степень научной разработанности проблемы, определены объект и предмет исследования, сформулированы цели и задачи анализа, его научная новизна, положения, выносимые на защиту, обоснована методологическая основа диссертации, её теоретическая и практическая значимость. Данный раздел завершается указанием структуры диссертации.

Первая глава работы «**Теоретические основы исследования проблемы миграционных процессов**» посвящена анализу миграционных процессов как объекта анализа политических наук, современных научных подходов к исследованию проблемы миграционных процессов, а также определению её места в структуре политических знаний.

В первом параграфе данной главы «**Миграционные процессы как объект анализа политических наук**» обосновывается положение, что миграционные процессы являются предметом изучения современной политической науки.

Здесь отмечается, что комплексный анализ теории изучения миграционных процессов, как самостоятельное научное направление, наглядно показывает, что за сравнительно небольшой исторический период в изучении этого глобального социально-экономического процесса создано относительно большое количество научных подходов и теорий. Эволюция подобных научных взглядов происходит в рамках определённых концепций, вполне обоснованных и справедливых в каждом конкретном случае: географических, исторических, политических, экономических, демографических и т.д., где выбор подхода зависит от поставленных задач, которые определяет сам исследователь.¹⁶

¹⁶Шупленков, О. В. Этносоциокультурная миграциология (Южнороссийский и европейский аспекты) / О. В. Шупленков, Т. М. Бормотова. - М.: Этносоциум, 2019. - С. 74.

Английский экономист и социолог Э. Г. Равенштейн, один из первых теоретиков миграции, представил первую её официальную концепцию, в которой важными факторами данного процесса считались компоненты расстояния, факторы притяжения и отталкивания, взаимный поток и пространственно-временные характеристики места жительства. Согласно его мнению, основной причиной миграции являются лучшие зарубежные материально-финансовые возможности. Его основные труды, посвящённые этому вопросу, были опубликованы в географическом журнале,¹⁷ в 48 томе журнала Королевского статистического общества,¹⁸ а также статья под названием «Законы миграции».¹⁹

Значительный вклад в исследование миграционных процессов и развитие теории миграции внёс известный американский социолог С. А. Стоуффер. Он в 1940 г. в «Американском социологическом журнале» опубликовал статью под названием «Возможности вмешательства: теория, связывающая мобильность и расстояние», в которой назвал ряд так называемых «вмешивающихся обстоятельств», замедляющих миграционные потоки. К таким обстоятельствам С. А. Стоуффер относит недостаток информации, законодательные препятствия, расходы на перемещение и ряд других сдерживающих миграцию факторов.²⁰

Из числа других американских учёных существенный вклад в дальнейшее исследование миграционных процессов внесли филолог и лингвист Д. К. Зипф, социолог Э. С. Ли и другие. Так, Д. К. Зипф в своей работе «Поведение Юмана и принцип наименьшего усилия», вышедшей в свет в 1949 г., создал так называемую «гравитационную модель», которая помогла выявить количество мигрантов и интенсивность потоков миграции между различными пунктами.²¹

Модель миграционного перехода американского культуролога и географа В. Зелинского, выдвинутая в его работе «Гипотеза перехода подвижности», не ограничивается рамками одной страны и утверждает, что тип миграции, происходящей внутри страны, зависит от уровня её развития и типа общества.²² Он в данном исследовании стремился завершить модель демографического перехода, добавив к рождаемости и смертности недостающий третий этап демографических изменений: географическую мобильность людей.

¹⁷Ravenstein, E. G. The birthplace of the people and the Laws of migration / E. G. Ravenstein // The Geographical Magazine. - 1876. - №3. - P. 173-233.

¹⁸Ravenstein, E. G. The birthplace of the people and the Laws of migration / E. G. Ravenstein // Journal of the Royal Statistical Society. - 1885. - Vol. 48. - № 2. - P. 167-235.

¹⁹Юдина, Т. Н. Социологии миграции: Учебное пособие для вузов / Т. Н. Юдина. – М.: Академический Проект, 2006; Блинова, М. С. Современные социологические теории миграции населения / М. С. Блинова. – М.: КДУ, 2009 и др.

²⁰Stouffer, S. A. Intervening opportunities: a theory relating mobility and distance / S. A. Stouffer // American Sociological Review. - 1940. - Vol. 5. - P. 845-867.

²¹Zipf, G. K. Juman behavior and the principle of least effort / G. K. Zipf. - Cambridge, 1949. - 573 p.

²²Сердюков, К. Н. Междисциплинарная теоретико-методологическая база исследования миграционных процессов / К. Н. Сердюков // Теория и практика общественного развития. - 2022. - № 5. - С. 24-28.

Такое разнообразие научно-исследовательских и теоретических подходов к изучению феномена миграции населения можно наблюдать и в предыстории возникновения теории миграционных процессов в России, которая берёт своё начало с конца XIX столетия. Как отмечают исследователи, к числу российских учёных, которые первыми начали изучать проблемы миграции, её факторы, причины, фазы и закономерности, относятся А. М. Беркенгейм, В. И. Чаславский, А. И. Васильчиков, И. А. Гурвич и др.²³

Развитие теорий изучения процессов миграции в Советском Союзе, в том числе теории трёх стадий, шло самостоятельно по трём направлениям. Первыми к детальному анализу миграционных процессов в советском пространстве приступили В. М. Моисеенко, В. В. Воробьев, В. И. Переведенцев, Б. С. Хорев и др.²⁴ По мнению В. М. Моисеенко, «в миграционном процессе обнаруживаются три стадии: потенциальная миграция мигрантов, собственная миграция мигрантов и адаптация мигрантов (населения) к условиям проживания жизни в местах их вселения».²⁵

Теория трёхфазной миграции и по ныне имеет своих сторонников среди российских учёных. Например, В. А. Ионцев, описывая каждую стадию миграции, подробно трактует значение понятий приживаемости и адаптации, относящиеся к последней стадии, и считает их равнозначными.²⁶

Таким образом, становится очевидным, что в научных концепциях российских и западных исследователей о миграции (и миграционном процессе) данное закономерное социальное явление в основном имеет три стадии:

- в первой стадии формируются предпосылки и причины, побуждающие и мотивирующие людей к принятию решения мигрировать;
- вторая стадия знаменует реальное осуществление акта переселения;
- третья - прибытие и адаптация людей в новых местах вселения.

Второй параграф первой главы **«Современные научные подходы исследования проблемы миграционных процессов»** посвящён обоснованию тезиса о том, что усовершенствование методологии и принципов, специфичных для миграционных проблем в контексте многих научных дисциплин, позволили разработать широкий спектр теоретических подходов для объяснения происхождения, закономерностей и характеристик явления миграции.

Необходимо отметить, что в современной обществоведческой науке существует большое количество подходов для изучения сложных по своей сути миграционных процессов. В частности, российский исследователь В. А.

²³Моисеенко, В. М. Очерки изучения миграции населения в России во второй половине XIX - начале XX столетий / В. М. Моисеенко. - М., 2008. - С. 68.

²⁴Переведенцев, В. И. Современная миграция населения Западной Сибири / В. И. Переведенцев. - Новосибирск, 1965. - 96 с.; Он же. Методы изучения миграции населения / В. И. Переведенцев. - М., 1975. - 231 с.; Воробьев, В. В. Население Восточной Сибири / В. В. Воробьев. - Новосибирск, 1977. - 158 с.; Хорев, Б. С. Актуальные проблемы миграционной политики / Б. С. Хорев. - Киев, 1974. - 265 с.; Моисеенко, В. М. Очерки изучения миграции населения в России во второй половине XIX - начале XX столетий / В. М. Моисеенко. - М.: ТЕИС, 2008. - 187 с.

²⁵Там же. - С. 252.

²⁶Введение в демографию / Под ред. В. А. Ионцева и А. А. Соградова. - М.: ТЕИС, 2002. - С. 342.

Ионцев классифицирует и характеризует 17 весьма различных подходов к исследованию миграционных процессов населения, в этих подходах объединены 45 научных концепций, направлений и теорий.²⁷

Опираясь на труды российских и западных исследователей и их классификации, можно выделить следующие основные виды подходов анализа проблемы миграции:

1) экономический (Э. Равенштейн, Д. Массей, М. Пиор, М. Р. Тодаро, Д. Тейлор, Ж. А. Абалкин, Л. А. Витовская, Г. С. Рыбаковский, Л. Л. Костаков, В. Г. Топилин, С. Олимова, О. Коситов, Х. Умаров, Р. Ульмасов, С. И. Ислотов, Ф. С. Бабаев, А. А. Бабаджанов, Д. С. Амонова, Р. М. Ислотов и др.);

2) социологический (М. С. Блинова, Г. Зиммель, В. Томас, Ф. Знанецки, М. Гордон, Р. Альба, В. Ни, М. Пиаре, С. Сассен, П. Бурдьё, Т. Н. Юдина, Л. А. Кодзакова, В. Д. Самойлов, А. И. Панов, С. Олимова, А. Х. Рахмонов и др.);

3) демографический (А. Сови, Л. Таб, В. Зелинский, Ж-Кл. Шене, Р. Эпплеярд, С. И. Ислотов, Ф. С. Ислотов, Х. Умаров, Р. Р. Ульмасов, З. С. Султанов, О. К. Касымов и др.);

4) исторический (В. М. Камбуза, Д. С. Шелестов, В. А. Ионцев, А. А. Артыков, Р. А. Абулхаев и др.);

5) системный (О. Д. Воробьева и др.);

6) правовой (Е. С. Паин, В. И. Мукомель, З. А. Икрами, Н. Р. Махмадуллоев, П. А. Насуров, М. Н. Раджабов, К. Дж. Саиданваров, З. А. Саидзод, Б. А. Сафарзода, Р. У. Ульмасов, Ф. С. Хайруллоев, А. Г. Холиков и др.);

7) психологический (А. И. Кузьмин и др.);

8) философский (В. И. Вернадский, Л. Н. Гумилев, З. Дадабаева, Р. Зойиров, А. Н. Махмадов, Д. В. Микульский, М. Олимов, С. Олимова, Д. С. Тагоев, Д. А. Урунова и др.);

9) географический (К. Тейлор, Дж. Беккер, Б.С. Хорев, В. В. Покшишевский, В. Н. Чапек, Дж. Зипф, К. Х. Гулмирзоев, Г. Ш. Назарова и др.);

10) экологический (С. Стоуффер, Р. В. Татевосов и др.);

11) этнографический (С. И. Брук, В. И. Козлов, А. В. Топилин, В. А. Тишков, Г. Зокиров, М. Диноршоев, С. Фаттоев, Ш. Шоисматуллоев и др.);

12) структурно-генетический (А. А. Коробов и др.);

13) типологический (В. М. Моисеенко, Т. И. Заславская, Б. С. Хорев, Л. Л. Рыбаковский, И. Г. Учкалов и др.);

14) методологический (Д. Массей и др.). Данный подход является комплексом самостоятельных научных направлений, направленных на разработку аналитических, информационных, методических и методологических основ исследовательских подходов, основанных на

²⁷Ионцев, В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения / В. А. Ионцев. - М.: Диалог-МГУ, 1999. - С. 19.

тщательно разработанных теориях методологического подхода и научных концепциях;

15) политический (Ф. Э. Маталаева, М. Ш. Махмадбеков и др.). Политический подход изучает и характеризует миграцию как фактор, воздействующий на изменчивость культурной, этнической, демографической, экономической, политической ситуации, как в новых местах поселения мигрантов, так и в местах из которых они уехали. Изменяя географию расселения населения, этническую и социальную структуру населения определённых территорий, миграционные процессы подобным образом оказывают значительное влияние на политическую структуру заселяемых/выселяемых территорий, причём политическая структура начинает подстраиваться под новые реалии и по-новому функционировать.

Выработанный исследователями политический подход в теоретическом осмыслении миграции и миграционных процессов, несомненно, имеет свою специфику, что почти не изучено в отечественных и зарубежных научных кругах. В связи с этим, данный вопрос требует своего более конкретного анализа в рамках методологических возможностей политической науки.

В третьем параграфе **«Проблемы миграции в структуре политических знаний»** речь идёт о том, что тема миграции затрагивает сложные и важные нормативные вопросы о легитимности власти, параметрах политической принадлежности и справедливости внутри и за пределами государственных границ. Такие вопросы - почему люди не могут мигрировать через национальные границы, допустимо ли с моральной точки зрения демократическо-либеральным государствам исключать въезд потенциальных мигрантов, а также препятствовать выезду граждан за пределы своей родины, основательно рассмотрены в работах западных и российских учёных.

Многие исследователи считают само собой разумеющимся, что государства имеют право контролировать миграцию, поскольку, в конце концов, они осуществляют власть над границами, независимо от того, есть ли для этого какие-либо веские основания. Невероятно, но до недавнего времени политические теоретики и философы не проводили исследований по вопросам миграции и другим проблемам, выходящим за пределы границ государств. К примеру, американский политолог и философ Дж. Ролз создал теорию справедливости для демократического государства, то есть «под таким обществом на данный момент понимается изолированная от других социумов закрытая система».²⁸

В своих ранних трудах Дж. Каренс основывал свои доводы в пользу открытия границ, опираясь на либеральный эгалитаризм, либертарианство и утилитаризм.²⁹ Все эти теории исходят из предположения, что все люди имеют одинаковую моральную ценность. Если мы отнесёмся к этой предпосылке серьёзно, не будет никаких оснований для разграничения граждан государства и иностранцев, которые стремятся стать его гражданами,

²⁸Rawls, J. A Theory of Justice / J. Rawls. - Cambridge, MA: Harvard Univ. Press, 1971. - P. 8.

²⁹Carens, J. Aliens and citizens: the case for open borders / J. Carens // Rev. Politics. - 1987. - № 49 (2). - P. 73-251.

независимо от того, является ли максимизация полезности определённой мерой материального равенства, обеспечением одинаковых основных свобод, уважением права их свобод и моральным стандартом.

Наибольшее внимание Дж. Каренс акцентирует на использовании эгалитарной либеральной теории справедливости, разработанной Дж. Ролзом применительно к миграционным проблемам. Он переосмысливает первоначальные позиции так, чтобы стороны видели глобальные перспективы и выбирали принципы справедливости, которые применяются не только к согражданам, но и ко всем в мировом масштабе.

Хотя за последние 30 лет разработано большое количество нормативных исследований по проблемам миграции в политических науках, тем не менее, предстоит сделать ещё многое в этом направлении. Думается, в перспективе следует акцентировать следующие вопросы, связанные с миграционными процессами:

Во-первых, это более глубокое взаимодействие с эмпирическими исследованиями в области миграции. Нормативные дебаты по проблемам миграции основаны в некоторой степени на эмпирических утверждениях, и когда политические теоретики считают, что их деятельность стала практическим руководством для реальных дебатов, им необходимо опираться при этом на лучшие эмпирические исследования, проводимые по данной проблематике. Если мы примем во внимание, что политическое, культурное и экономическое влияние на принимающую страну и сообщество также оказывает влияние на виды иммиграции и их количество, то необходимо осуществить работу относительно вопросам:

а) влияния иммиграции на бюджет и рынок труда на принимающие общества;

б) формирования отношения людей к просителям убежища в европейских и других государствах, а также наиболее благоприятные режимы предоставления убежища;

в) возможности и ограничения, вытекающие из этих эмпирических исследований.

Во-вторых, политологам необходимо усилить внимание касаясь вопросов миграционных потоков из Океании, Европейских стран, Северной Америки. Политические теоретики склонны сосредотачиваться на этих странах и территориях, поскольку там проживает значительное число политических теоретиков. Но миграция является явлением глобальным, согласно этому политическими теоретиками иммиграция должна исследоваться в большем количестве государств, в частности иммиграционные процессы в России и Саудовской Аравии, которые соответственно занимают третье и четвёртое место в мировом масштабе по приёму мигрантов, а также обратить внимание на страны Африки и Азии.

Более того, лишь в последние десятилетия политические теоретики начали серьёзно интересоваться эмиграцией из развивающихся стран. В самом понятии эмиграции поднимается большое число важных нормативных проблем и вопросов, в том числе имеет ли государство право препятствовать

эмиграции своих граждан за рубеж, значение финансовых потоков в достижении глобальной распределительной справедливости и правильно ли при эмиграции из страны квалифицированных кадров применять термин «утечка мозгов». Наши представления об миграционных потоках могли бы значительно расшириться при рассмотрении миграции в более широком, глобальном контексте, одновременно с учётом влияния миграционных процессов на принимающие страны и страны происхождения мигрантов.

Третий и последний аспект – это люди, насильственно перемещённые из своих домов и своих государств. Те чиновники, которые защищают право государств на контроль иммиграционных процессов, понимают, что обязанность помогать беженцам представляет собой важное ограничение права государства на исключение. Были приняты меры, чтобы понимать разницу между беженцами и добровольными мигрантами или «экономическими мигрантами». Значительно слабее рассматривался факт, что категория вынужденных мигрантов включает в себя гораздо больше людей, чем тех, кто подпадает под определение беженцев, данное в Конвенции ООН. Среди 65,3 млн. вынужденных переселенцев в мире сегодня 21,3 млн. признаны беженцами, но есть также 40,8 млн. внутренне перемещённых лиц и 10 млн. лиц, классифицированных как лица без гражданства, в том числе все вынужденно перемещённые лица также являются «необходимыми мигрантами».³⁰

На основании всего этого можно утверждать, что вопросы изучения миграции занимают прочное положение среди других проблем современной политической науки, и они требуют своего неотложного теоретического осмысления со стороны исследователей-политологов. Среди первоочередных задач в разработке проблем миграции в рамках методологических возможностей политической науки, необходимо научно обосновать роль государства в управлении миграции, сущность и специфику миграционной политики стран в современном мире.

Вторая глава диссертации **«Роль государства в управлении миграционными процессами в контексте современного глобализирующегося мира»** посвящена анализу таких вопросов, как миграционная политика государств планеты, её региональные и национальные особенности, механизмы реализации миграционной политики современной России, специфика миграции в постсоветских центральноазиатских республиках и нелегальная миграция как вызов национальной безопасности стран мира.

В первом параграфе данной главы **«Миграционная политика зарубежных государств, её региональные и национальные особенности»** определены и изучены сущность миграционной политики некоторых зарубежных государств (нами изучены вопросы миграции в странах

³⁰К устойчивому будущему [Интернет ресурс]. Код доступа: <https://www.fao.org/3/i7456r/i7456r.pdf>... (дата обращения: 25.11.2021).

Евросоюза, на примере Германии), а также специфика её регионального и национального проявления.

Здесь, в частности, отмечается, что в современном мире различные государства имеют существенные различия между собой и в определении своей главной цели при формировании миграционной политики:

- часть стран главной целью ставит упрочение своего внешнеполитического положения и участие в международных обменах;
- другие же страны - совершенствование внутривнутриполитических отношений и институтов;
- экономическое и демографическое развитие принимающей страны;
- совершенствование кадрового потенциала конкретных производств, науки, культуры, искусства и т.д. В этом можно убедиться, если проводить сопоставительный и сравнительный анализ государственной миграционной политики в США, Евросоюзе и России.

В этом плане наиболее привлекательным выступает миграционная политика самого развитого государства ЕС - Германии. Например, из-за значительного увеличения иммиграции в эту страну новое регулирование права на убежище стало важным политическим вопросом. В 1992 году две трети всех европейских ходатайств о предоставлении убежища были поданы в Германии. Чтобы создать европейское выравнивание такой нагрузки, возможность подачи заявления о предоставлении убежища была строго ограничена в 1993 году с принятием «Компромисса об убежище».

Поскольку в соответствии с Женевской конвенцией Германия окружена безопасными третьими странами, лица, ищущие убежища, могут легально въезжать в эту страну только по воздуху или по морю. Кроме того, просители убежища теперь могут подать заявление на получение трудового разрешения (для работы) сразу после въезда в страну. В результате этой относительно ограничительной политики уже во второй половине 1993 года число просителей убежища значительно сократилось. Причинами этого являются, с одной стороны, перенаправление лиц, ищущих убежища, в другие европейские страны с более либеральным законодательством о предоставлении убежища, а также растущая нелегальная иммиграция лиц, ищущих убежища, в Германию. Новые правила для переселенцев включают подтверждение этнической принадлежности из соответствующей страны происхождения и, начиная с 1993 года, только этнические немцы из бывших государств СНГ могут подавать заявление о приёме.

Как утверждают видные политики Германии: «Каждый год к нам приезжает около 300 тысяч иностранных граждан, особенно граждан Турции, которые легально переезжают к родственникам в Германию. Кроме того, у нас рождается около 80 000 детей-иностранцев, а также около 230 000 эмигрантов. Если теперь добавить просителей убежища, то мы получим очень значительную иммиграцию, которая не имеет ничего общего с обычной иммиграцией». Или: «Иммиграция здесь происходит в больших масштабах,

отчасти желательная, отчасти нежелательная. Так что мы страна иммиграции».³¹

Перспективы и оценки миграции в немецком и европейском контексте, с нашей точки зрения, можно обозначить следующим образом:

1) Миграция как решающий демографический фактор для Германии. После десятилетий злоупотребления иммиграцией в Германии в качестве политического вопроса для избирательных кампаний немецкие политики, наконец, осознали, что рационально структурированная иммиграция необходима для будущего социального и экономического процветания этой страны. Можно только надеяться, что этой теме и всему демографическому развитию Германии, которое слишком долго не воспринималось как серьёзная проблема, в будущем будет придаваться большее значение, и что будет проводиться политика, приносящая максимально возможную пользу всем заинтересованным лицам и организациям.

2) Иммиграция в европейские страны будет продолжать расти в будущем, поскольку в ближайшем будущем потенциал для миграции внутри ЕС вряд ли возникнет, Азия и некоторые районы Африки являются наиболее вероятными регионами происхождения будущих иммигрантов.³²

Чтобы избежать соответствующих нежелательных политических последствий, таких как потеря легитимности и политический экстремизм, необходимо проводить всеобъемлющую и устойчивую миграционную политику. Это также означает, что европейские государства определяют себя как страны иммиграции и, в конечном счёте, всю Европу как иммиграционный континент.

Само собой разумеется, такой подход не может быть воспринят со стороны всех государств мира, и очевидно, что каждая страна (в том числе Таджикистан и Россия) учитывает свои национальные интересы, формирует и проводит национальную политику, адаптированную согласно своему геополитическому статусу.

Второй параграф **«Механизмы реализации миграционной политики современной России»** посвящён анализу способов и методов осуществления государственной политики в сфере миграции в Российской Федерации.

В данном разделе исследования подчёркивается, что миграционная политика Российской Федерации и миграционные политики Евросоюза и США имеют значительные различия. В настоящее время, в XXI столетии она получила сильный толчок в своём развитии, как и сами процессы миграции в меняющемся современном мире. Если ранее, особенно в конце XX столетия, проблемы миграции, стоящие перед Россией, настоятельно требовали от государства финансовых вложений, особенно это касалось острых фаз вынужденной миграции, то при этом решение проблем в контексте

³¹Braun, M. Deutschland, Einwanderungs-land / M. Braun, K. Heinz. - Frankfurt am Main: Suhrkamp-Verlag, 2002. - P. 141.

³²Погорельская, А. М. «Туманное будущее» внешнего измерения иммиграционной политики ЕС / А. М. Погорельская // История и современное мировоззрение. - 2021. - Т. 3. - № 2. - С. 32-39.

современных реалий миграционных процессов требовало от государства значительных финансовых расходов.

В последние десятилетия первоочередными проблемами для РФ являются решение проблем, касающихся вопросов внешней трудовой миграции, её регуляторные и нормативные вопросы, контроль миграционных процессов, являющихся необходимым условием для защиты национального трудового рынка и в целом безопасности государства. Поэтому высшим приоритетом для миграционной политики Российской Федерации, после 2000-х гг. выступает внешняя трудовая миграция или, другими словами, трудовые иммиграционные потоки и борьба с их нелегальными проявлениями.

В этой связи стоит отметить тот факт, что в отличие от Европейского Союза и США, формирование знаний о структуре и сущности миграционной политики исторически относится к 1970-1980 годам. Первые концепции российских учёных в области изучения миграции и миграционных процессов, в частности касающиеся необходимости создания «концепции миграционного движения населения», относятся к началу 1970-х годов.³³ В начале 1980-х годов в Советском Союзе получило развитие ещё одно мнение касательно понимания структуры и сущности миграционной политики, которое гласит: «Миграционная политика - это система концептуально объединённых средств и общепринятых управленческих идей, объединив которые государство со своими общественными институтами, с соблюдением определённых принципов, конкретно соответствующих историческим условиям государства, предполагают достижение адекватных целей, соответствующих как настоящему этапу развития общества, так и последующим его этапам».³⁴

В России начала XX в. предпринимались попытки добавить к двум уже имеющимся составным частям политики (программы мер и концепции) третью часть - практику реализации сложившихся норм в миграционной политике.³⁵ В то же время в миграционной политике России на первом месте находились идеи, что «миграционная политика - это комплекс мер, которые принимаются в обществе и государстве по регулированию переселений, интегрированию переселенцев, их адаптации в интересах данного общества и государства»,³⁶ но при этом политические проблемы миграции не затрагивались.

В третьем параграфе данной главы «**Миграция и её особенности в постсоветской Центральной Азии**» осуществляется попытка изучить происходящие миграционные процессы в постсоветских центральноазиатских государствах, и выявить специфику их протекания.

³³Хорев, Б. С. Общие итоги миграции населения России за 1990-1994 гг. и роль миграции в формировании населения регионов / Б. С. Хорев // География в школе. - 1996. - № 6. - С. 9-16.

³⁴Хабибуллин, А. Г. Миграция и миграционная политика: механизмы взаимодействия / А. Г. Хабибуллин // Миграционное право. - 2007. - № 4. - С. 55.

³⁵Муленко, Н. В. Реализация Концепции миграционной политики в целях обеспечения безопасности государства / Н. В. Муленко // Вестник Белгородского юридического института МВД России. - 2013. - № 2. - С. 71-75.

³⁶Воробьева, О. Д. Миграционная политика и её реализация / О. Д. Воробьева // Народонаселение. - 2000. - № 4. - С. 72-77.

Здесь отмечено, что распад СССР в 1991 году привёл к возникновению в Центральной Азии пяти независимых государств, четыре из которых - Кыргызстан (31 августа 1991 г.), Узбекистан (9 сентября 1991 г.), Таджикистан (9 сентября 1991 г.), Туркменистан (27 октября 1991 г.) не дождалась официального распада Советского Союза и приняли декларации о суверенитете. Только Казахстан провозгласил свою независимость 16 декабря 1991 года. Даже если пути, приведшие к демократии и рыночной экономике, в этих государствах различаются, однако даже среди тех, которые установили тогда жёсткий контроль над общественным сознанием (Туркменистан и Узбекистан), «проснулись гражданские общества», развилась приватизация, развился дух предпринимательства, а открытость для региональных и международных партнёров является фактом. Узбекистан - самая густонаселённая центральноазиатская страна (более 36 197 781 млн. чел., и с самым сильным естественным приростом населения - 17%) является полиэтничным государством.³⁷

В целом миграционные процессы, происходящие в новых суверенных государствах Центральной Азии можно делить на два типа: политическая миграция и экономическая. Политический тип миграции здесь, в свою очередь, можно делить на три вида. Первые два из них можно рассматривать как примеры массовых миграций: одна по своей природе мирная, другая - вынужденная. Третий тип касается гораздо более ограниченного круга людей.

Самый мирный вид массовой политической миграции касается русских, немцев и некоторых других европейских или азиатских народов, которые пытаются вернуться на родину после обретения независимости республик Центральной Азии, так как считают, что, не мигрируя в историческую родину, они потеряют свои права, и останутся на втором плане. При этом титульные народы берут на себя управление политическими, социальными и экономическими делами. Они могли предпочесть остаться в стране, где провели большую часть своей жизни и часто там, где они родились.

Другой случай массовой миграции происходит во время гражданской войны в Таджикистане, когда сотни тысяч людей стали беженцами.

Третий вид политической миграции провоцируется очень локальными политическими событиями, такими как политические изменения или бунт, вынуждающий противников бежать, или даже лидер, который решает изгнать определённые группы населения по политическим причинам.

Рассматривая проблему вынужденной политической миграции, стоит отметить, она включает в себя две основные категории: первая включает внутренне перемещённых лиц (ВПЛ),³⁸ оказавшихся в ловушке вооружённых конфликтов или политических событий, таких как добрая воля или злой умысел со стороны их собственного правительства; второй касается лиц, перемещённых за границу из-за гражданской войны или серьёзных

³⁷Интернет-ресурс: Код доступа: <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/37672-> ... (дата обращения: 30.01.2021).

³⁸ Внутренне перемещённые лица. [Интернет ресурс]: Код доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>... (дата обращения: 08.02.2021).

политических событий, не позволяющих им остаться в стране происхождения. Эта вторая категория соответствует статусу беженцев.

Экономический тип миграции в центральноазиатских государствах, являющийся самым массовым, проявляется в форме трудовой миграции. Трудовые мигранты из этих стран, в основном, прибывают в Российскую Федерацию, и играют важную роль в её экономике. На данный момент, согласно данным Миграционной службы Российской Федерации, в Россию мигрировали 2,1 млн. украинцев трудоспособного возраста. Другими странами происхождения являются такие постсоветские центральноазиатские государства, как Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан. Если на 2016 г. доля Узбекистана в приросте миграции в Россию составляла 18,2%, Таджикистана – 8,7%, Кыргызстана – 5,6%,³⁹ то в 2023 году она соответственно составляла 1,6 млн., около 990 тыс. и больше 516 тыс.⁴⁰

Хотя преимущества трудовой миграции в Центральной Азии неоспоримы, это в значительной степени нерегулярное явление. Многие правила безвизового въезда и географическая близость между странами региона способствуют спонтанной временной и циркулярной миграции, которая часто носит сезонный характер. Уровень знаний правовых норм среди мигрантов, как правило, низкий. Они могут въехать в принимающую страну легально, но часто работают нелегально и без заключения трудового договора. В результате они остаются без социальной защиты, а государство теряет налоговые поступления от их работы. Необходимы правовые нормы, облегчающие легальную временную занятость, например, за счёт упрощения процедур въезда и выезда.

Четвёртый параграф второй главы **«Нелегальная миграция как вызов национальной безопасности»** посвящён анализу тех проблем и угроз нелегальной миграции, которые представляют вызов национальной безопасности современным государствам мира.

Совершенно очевидно, что многие современные исследователи в своих публикациях упоминают о незарегистрированной, несанкционированной, тайной или нелегальной миграции.⁴¹ Данная форма миграции всё чаще рассматривается правительствами и гражданами более богатых стран как угроза их безопасности. Международная организация по миграции определяет незаконную миграцию как миграцию, которая «происходит за пределами нормативных норм стран происхождения, транзита и назначения».

Следовательно, «с точки зрения принимающих стран это означает въезд, пребывание или работу в стране без необходимого разрешения или документов, требуемых иммиграционными правилами. С точки зрения стран происхождения, нарушения могут наблюдаться, например, когда человек пересекает международную границу без действительного паспорта или

³⁹Malysheva, D. Russland und die Migration aus Zentralasien / D. Malysheva // Welt Trends. Das außenpolitische Journal. - 2018. - Issue 137. - P. 9.

⁴⁰В 2023 году приток мигрантов в Россию упал до минимальных значений... [Интернет ресурс]: Код доступа: <https://tochno.st/materials/> ... (дата обращения: 23.12.2023).

⁴¹Collier, B. P. Illegal Migration To Europe: What Should Be Done? / B. P. Collier // Social Europe Journal. - 2014. - № 9.

проездного документа или не выполняет официальные требования для выезда из страны».⁴² Однако здесь речь идёт не об уголовных правонарушениях, а об административных правонарушениях. Действительно, в международном праве прямо говорится, что лица, получившие статус беженца, не должны подвергаться наказанию за нелегальный въезд в страну. Важно иметь в виду, что публичные дебаты о причинно-следственной связи между миграцией и безопасностью часто фокусируются на ряде вопросов национальной безопасности с точки зрения защиты и повышения благосостояния граждан и законных жителей государства и его территории. При этом дискуссия зачастую носит государственно-ориентированный характер. В этой связи Х. Косер утверждает, что «миграция в последние десятилетия воспринимается с позиции угроз национальной безопасности, она усиливается в последние годы, что в основном связано со значительно возрастающим количеством международных мигрантов, среди которых высок процент «нелегальных мигрантов» или «нелегалов».⁴³

Есть, конечно, и другие факторы, которые могут усилить восприятие такой угрозы, например, массовый рост нелегальной миграции или её возникновение в период рецессии. Реальные или воображаемые связи с терроризмом, организованной преступностью и рисками для здоровья играют центральную роль в восприятии нелегальной миграции как угрозы безопасности. Международный терроризм и другие транснациональные угрозы связаны с миграцией именно в силу их трансграничного характера,⁴⁴ особенно с нелегальной миграцией. Однако страх перед такими угрозами в общественном восприятии принимающих стран в целом оказался преувеличенным.

Нелегальную миграцию также можно воспринимать как угрозу социальной и экономической структуре принимающих стран, например, когда становится очевидным, что она ведёт к росту безработицы. Ощущение, что миграция представляет собой угрозу, может преобладать даже когда экономисты утверждают, что она является фактором, положительно влияющим на поток товаров и денег, а европейские демографические данные предполагают, что Европа выиграет от иммиграции вообще.

Ещё одной проблемой, связанной с нелегальной миграцией, является восприятие людьми в странах транзита, но особенно в принимающих странах, того, что ситуация вышла из-под контроля и даже угрожает государственному суверенитету. Контроль над перемещением мигрантов действительно является одной из основных функций государства. Исходя из этого, можно утверждать, что «государства используют политику управления миграцией, чтобы

⁴²IOM. World Migration Report 2010. The Future of Migration: Building Capacities for Change. - Genève, 2010. - P. 24.

⁴³Koser, Kh. When is Migration a Security Issue? / Kh. Koser [Интернет-ресурс]: Код доступа: www.brookings.edu/research/opinions/2011/03/31... (дата обращения: 22.03.2022).

⁴⁴ IOM, Essentials of Migration Management, Volume Two: Developing Migration Policy [Интернет-ресурс]: Код доступа: www.rcmvs.org/documentos/IOM_EMM/v2/V2S08_CM.pdf. (дата обращения: 22.03.2022).

продемонстрировать свой суверенный контроль над территорией и развеять опасения общественности по поводу того, что этот суверенитет подрывается».⁴⁵

Безусловно, обозначение явления нелегальной миграции как угрозы безопасности государств имеет серьёзные последствия для законов, стандартов, политики и процедур. В контексте миграции этот ярлык использовался и используется для оправдания жёсткой и ограничительной политики. Он серьёзно сказывается на мигрантах, ограничивает возможности просителей убежища уезжать в безопасные страны, вынуждая их отдавать себя в руки контрабандистов и торговцев людьми и идти по опасным маршрутам. Это также способствует росту анти-иммигрантских настроений среди населения. Такая политика также создаёт разрыв между защитой, на которую мигранты формально имеют право в соответствии с международным правом, и реальностью, с которой они сталкиваются, путешествуя и работая в разных странах. В результате, интересы мигрантов и тех государств, которые пытаются контролировать передвижение мигрантов и их въезд, все больше расходятся.

В Таджикистане создана прочная законодательная основа, регулирующая правоотношения в миграционной сфере. В правоприменительной практике проводится ряд оперативно-профилактических мероприятий, способствующих выявлению и предупреждению незаконной миграции на территории республики, а также нежелательного въезда граждан третьих стран на территорию республики, в связи с чем принят и усовершенствован ряд нормативно-правовых документов, среди которых можно назвать следующие основные документы:

- Указ Президента Республики Таджикистан «Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении положения о механизме осуществления иммиграционного контроля», также внесены дополнения и изменения в Законы Республики Таджикистан «О миграции», «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан», «О противодействии торговлей людьми» и другие нормативно-правовые акты.

Для предотвращения, минимизации и противодействия незаконной миграции, совершенствования системы государственного контроля над пребыванием этой категории лиц в республике, была создана межведомственная рабочая группа, которой разработаны проекты документов об амнистии и легализации лиц, незаконно проживающих в республике. В настоящее время эти проекты согласовываются с соответствующими министерствами, ведомствами республики.

⁴⁵International Council on Human Rights Policy, Irregular Migration, Migrant Smuggling and Human Rights: Towards Coherence, Genf, 2010 [Интернет-ресурс]: Код доступа: <http://www.ichrp.org/>... (дата обращения: 29.03.2022).

В третьей главе **«Миграционные процессы в Республике Таджикистан и их перспективы»** подвергнуты анализу вопросы сущности и форм происходящих миграционных процессов в современном Таджикистане, акцентированы особенности его миграционной политики и её приоритеты в контексте обеспечения национальной безопасности и политико-правовые основы модернизации миграционной политики Республики Таджикистан в условиях вызовов нынешнего этапа глобализации.

Первый параграф данной главы **«Сущность и формы происходящих миграционных процессов в современном Таджикистане»** посвящён рассмотрению сущности миграционных процессов в современном Таджикистане и основных форм их проявления.

В данном параграфе утверждается, что на постсоветском пространстве после распада Советского Союза рухнули традиционные экономические связи, особенно сильно проявилась безработица, снизился жизненный уровень населения, и произошло резкое сокращение экономических и социальных гарантий. Соответственно, эти проявления, вместе взятые в комплексе, вызвали глубокий кризис, который затронул все сферы жизни в многонациональном государстве, вызвав значительное развитие миграционных потоков. В новейшей истории Республики Таджикистан начался массовый отток некоренных народностей с территории страны, начало которого пришлось на 1989 год, что было обусловлено комплексом различных факторов – это сокращение численности вооружённых сил страны, углубление экономического и социального кризиса, политическая нестабильность и другими факторами. Первая волна миграционного потока, преимущественно русскоязычного населения, была мотивирована принятием в 1989 году Закона «О государственном языке».⁴⁶ Трагические события, произошедшие в феврале в г. Душанбе – столице Таджикистана, вызвали второй большой этап оттока русскоязычного и другого некоренного населения из страны. После указанных событий была ещё одна волна миграционного оттока населения, пришедшая на 1992-1997 годы, период гражданской войны и связанных с ней последующих политических событий.

Массовый отток трудовых и интеллектуальных кадров, особенно высококвалифицированных, значительно снизил показатели всех сфер социальной и экономической жизни Таджикистана. Особенно сильно пострадали такие сферы, как здравоохранение, образование, наука, культура, строительство, электроэнергетика и другие. В течение 1990 года миграционные потоки из Таджикистана в Российскую Федерацию, их интенсивность увеличилась более чем вдвое. В миграционных процессах 1990 и 1992 гг. стали самым «пиком» миграционных обменов Таджикистана с другими, практически всеми союзными республиками бывшего Советского Союза.

Согласно данным Миграционной службы МТМЗН Республики Таджикистан за 2021 год, за пределами республики таджикских трудовых

⁴⁶Закон Республики Таджикистан «О языке» от 22 июля 1989 года, № 150.

мигрантов находилось более 400 000 человек, при этом самые большие внешние миграционные потоки направлялись в государства СНГ, в частности: в РФ - 95%, в Казахстан - 2%, в Украину и Белоруссию – по 1%. Кроме того, в 2021 году 1% трудовых мигрантов из Таджикистана направлялся в Южную Корею. Продолжительность пребывания внешних трудовых мигрантов в стране прибытия распределялась примерно равномерно, в частности: в промежуток 1-6 месяцев - 38%, от 7 до 12 месяцев - 32%, свыше 1 года - 30% всех мигрантов. Миграционные обмены с другими государствами-членами СНГ в основном являются незначительными и в основном долгосрочны.

Так, граждане Республики Таджикистан в качестве мигрантов выезжают в Украину на срок более 1 года. В Казахстан: на срок от 1 до 6 месяцев - 28,6%, на срок 7-12 месяцев - 64,3% и на срок более 1 года – всего 7,0%. Молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет в последние годы активно участвуют в процессах внешней трудовой миграции, составляя примерно 53% от общего числа внешних трудовых мигрантов. При этом 21.1% этой категории мигрантов составляют молодые люди в возрасте от 25 до 29 лет. В общем миграционном потоке 44.4% составляют мигранты среднего возраста от 30 до 49 лет. Также был подсчитан средний возраст трудовой миграции из Таджикистана, составивший 30,6 лет.

Трудовые мигранты являются одной из важнейших составляющих экономики Таджикистана, и процессы миграции привели к значительным изменениям в стране. Изменения происходят в различных сферах жизни, охватывают как экономические, социальные отношения, так и психологическое и социокультурное состояние населения. Процесс «размывания старого среднего класса» был запущен вслед за снижением его социального и экономического статуса. Хотя в советское время уровень образования был очень высоким, в связи с длительным перерывом в своей основной трудовой деятельности и трудовой деятельности не по своим специальностям, десятки и сотни тысяч высококлассных специалистов утратили свои трудовые навыки.

Нужно отметить, что на трудовых мигрантов из Таджикистана новые условия жизни в странах миграции влияли по-разному. Но главным являлся всё-таки тот факт, что в странах въезда мигранты приобретали относительно новые навыки и знания, в основном этот касалось культурной, правовой, финансовой сфер, которые были особенно необходимыми приобретениями в новых экономических отношениях. Большинство трудовых мигрантов, людей, работающих за рубежом по найму, смогли открыть для себя новые стороны мира, приобрести богатый жизненный, профессиональный опыт, изучить иностранные языки, стать более мобильными. По результатам социологических исследований, это особенно коснулось мигрантов-женщин, которые, как оказалось, на международном трудовом рынке могут быть достаточно конкурентоспособными. С помощью мигрантов миллионы граждан Таджикистана смогли значительно улучшить материальное положение, и в настоящее время сформировали в стране такой класс, как

«новый средний класс». Исследованиями подтверждается, что доходы, получаемые трудовыми мигрантами дают возможность им и членам их семей решить материальные проблемы (приобретать одежду, мебель, купить жильё и др.), а также обеспечить более лучшее качество жизни.

Мобильность и независимость - основные особенности этого «нового» класса, его представители вынуждены преодолевать патерналистскую идеологию и психологию зависимости от работодателей, полуграмотных чиновников и в целом от государства. Представители этого класса научились принимать решения самостоятельно, нести груз рисков и брать на себя ответственность как за самих себя, за свою судьбу, так и за свои семьи, за те дела, которыми они начали заниматься.

Изменение культурного уровня, менталитета, психологии мигрантов, построение ими новых отношений представляет собой длительный и сложный процесс. Он происходит пока только на индивидуальном и коллективном уровне, но в дальнейшем психологические и социальные изменения неизбежно перейдут на более высокий уровень. Трудовые миграционные потоки населения также определённым образом влияют и на демографические процессы, что для Таджикистана является весьма актуальным. Кроме того, поведенческие стереотипы, возрастная и половая структура, численность населения регионов Таджикистана также изменяются под влиянием миграционных процессов. Миграция оказывает особенно существенное воздействие на спрос и предложение трудовой силы на трудовых рынках принимающих стран.

Во втором параграфе третьей главы **«Особенности миграционной политики Республики Таджикистан»** выявлена и изучена специфика политики Правительства Таджикистана относительно миграции граждан.

Здесь отмечается, что, согласно утверждению исследователей, миграционная политика является системой общепринятых управленческих средств, использование которых общественными институтами или государством предполагает достичь тех целей, которые бы соответствовали определённому этапу развития общества.⁴⁷ До недавнего времени, как многие страны, так и исследователи рассматривали миграционную политику в качестве составной части государственной демографической политики. Однако важность и актуальность данной проблемы вынудила политиков и специалистов рассматривать миграционную проблему в качестве важного фактора экономического и социального развития государств. Именно осознание политического характера миграции и миграционных процессов привело к тому, что в современной политической системе понятие «миграционная политика» входит в перечень основных задач государства и является его сущностью. Этот факт в основном явился решающим в выявлении и определении политического характера отношений в

⁴⁷ Волох, В. А. Формирование и реализация государственной миграционной политики Российской Федерации: состояние, тенденции, пути оптимизации: автореф. дис. ... д-ра. полит. наук / В. А. Волох. - М., 2013. - 55 с.

миграционных процессах, как на локальном, национальном, региональном, так и на международном уровне.

Необходимо подчеркнуть, что в современном Таджикистане управление миграцией является чрезвычайно сложным процессом, в котором участвует множество субъектов, действующих на различных уровнях. Одной из особенностей миграционной политики страны является сочетание двух форматов регулирования миграционных потоков: во-первых, национального; во-вторых, наднационального, что является в некотором роде копированием миграционной политики стран, входящих в состав Европейского Союза. Формирование наднациональной нормативно-правовой базы в Таджикистане началось после распада Советского Союза, который в течение более семидесяти лет, во-первых, характеризовался исключённостью миграционных процессов на международном уровне, во-вторых, внутренние миграции имели огромное влияние, их ключевыми факторами являлись значительная дифференциация развития отдельных регионов, а также урбанизация страны в целом. Этап распада этой огромной страны и включения Таджикистана наряду с другими постсоветскими республиками в СНГ и в систему свободных передвижений граждан Содружества потребовал создание ряда двухсторонних соглашений, директив и актов СНГ, которые в основном касались помощи беженцам, привлечения рабочей силы и квалифицированных специалистов.

Совершенно очевидно, что формат наднациональной правовой базы и системы безопасности стран-членов СНГ включает также международные документы, составленные в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, международные договоры (документы), ратифицированные Парламентом Республики Таджикистан и имеющие приоритет и преимущественную силу перед национальным законодательством. Кроме того, международно-правовая база, регулирующая миграционные процессы в Таджикистане, определяется основными международными договорами и конвенциями, касающимися миграции в целом. К таким документам относятся, прежде всего, международные документы в сфере прав человека - это «Всеобщая декларация прав человека», «Международный пакт о гражданских и политических правах», ряд факультативных протоколов, которые прилагаются к этим документам, важные конвенции, принятые Международной Организацией Труда (МОТ), Международной Организацией по Миграции (МОМ), УВКБ, ООН и др.

В период 1993-2021 гг. Республика Таджикистан в основном ратифицировала конвенции Международной Организации Миграции (МОМ) и Международной Организации Труда (МОТ). В частности, ратификация такого основополагающего международного документа, как «Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» осуществилась 28.11.2001 г., когда она была утверждена Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан за № 462. Настоящая Конвенция касается всех трудовых мигрантов и членов их семей без каких-либо различий, таких как политические или другие взгляды;

убеждения или религия; язык; цвет кожи; раса; пол; возраст; национальность; социальное, этническое или национальное происхождение; классовая, имущественная, семейная или экономическая ситуация или на любом другом основании. Конвенция МОТ № 143 от 09.12.1978 года «О злоупотреблениях в сфере миграции и о гарантиях равенства возможностей и обращения с трудящимися-мигрантами» была ратифицирована Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 02.10.2006 года за № 358.⁴⁸

В Таджикистане поэтапно, в определённой степени сформировалась правовая база, которая регулирует процессы миграции, основанная на правовых и нормативных актах национальных, региональных и международных правовых институтов. Нужно отметить, что миграционные программы для Республики Таджикистан разрабатываются на основании Конституции Республики Таджикистан, законов и законодательных актов, постановлений правительства страны, которые определяют права и порядок въезда и выезда в страну, требования по трудоустройству таджикских трудовых мигрантов, меры по миграционному контролю и др. Соответственно, обеспечение прав таджикских трудовых мигрантов при их трудовой деятельности за пределами страны контролируется межправительственными договорами и соглашениями, которые Таджикистан заключает с другими государствами. Учитывая это, основные направления деятельности Правительства Республики Таджикистан в сфере миграции должны были быть отражены в таком важном документе, как «Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан на 2006-2010 годы».⁴⁹

В тексте Концепции государственной миграционной политики Республики Таджикистан определены основные приоритеты государства, в частности:

- обеспечение безопасности и защиты прав демобилизованных военнослужащих и лиц, перемещённых внутри страны;
- разработка конкретных программ реабилитации и ре-интеграции лиц, перемещённых внутри страны;
- разработка конкретных программ по реабилитации и ре-интеграции демобилизованных военнослужащих в мирную жизнь;
- расширение регионального сотрудничества в вопросах, связанных с экологической миграцией;
- разработка законодательной базы, соответствующей международным правовым нормам с целью управления внешней трудовой миграцией;
- разработка и осуществление программ по миграции рабочей силы;
- создание системы социальной защиты мигрантов и т.д.⁵⁰

⁴⁸ Махмадбеков, М. Ш. Миграционные процессы. Сущность, основные тенденции и особенности в современном обществе (опыт Таджикистана): дис. ... канд. полит. наук / М. Ш. Махмадбеков. - Душанбе, 2010. - С. 86.

⁴⁹ Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан на 2006-2010 гг.

⁵⁰ Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан на 2006-2010 гг.

В приоритетах тоже крайне скудно отражены проблемы трудовой миграции, и в большей степени охватываются вопросы, актуальные для Таджикистана того периода, когда рассматривались вопросы относительно перемещённых лиц на территории страны и возвратившихся военнотрудовых из числа объединённой таджикской оппозиции. Поэтому, из 20 указанных пунктов выше названной Концепции, лишь 4 пункта отнесены к внешней трудовой миграции, и это отражает истинную ситуацию в области миграции населения Республики Таджикистан конца двадцатого века. Обоснование процессов внешней трудовой миграции включает необходимость, в первую очередь смягчить социальную напряжённость, вызванную отсутствием занятости экономически активного населения. В связи с отсутствием легальных источников по увеличению доходов населения, отсутствием экономических условий, позволяющих повысить жизненный уровень населения за счёт трудоустройства внутри страны, экспорт за пределы Таджикистана трудовых ресурсов является важным фактором в решении этой задачи.⁵¹

Главная особенность миграционной политики Республики Таджикистан заключается в том, что она выработана и осуществляется на основе подписанных межправительственных соглашений с другими государствами СНГ.

Третий параграф **«Приоритеты миграционной политики государства в контексте обеспечения национальной безопасности»** посвящён анализу проблемы приоритетов миграционной политики государств СНГ, в том числе и Республики Таджикистан, в контексте их национальной безопасности.

В частности в данном разделе подчёркивается, что миграционная политика, которая регулируется со стороны государства, существенно влияет на его политическое, экономическое и социальное развитие; она является также необходимой составляющей и элементом политического механизма, посредством которого обеспечивается национальная безопасность страны. Следовательно, политические аспекты миграционных процессов имеют взаимные связи с национальными интересами, с национальной безопасностью, а также с политическим имиджем стран происхождения и стран назначения, формирующегося в миграционной политике и миграционных процессах, а также с сотрудничеством этих стран в данном направлении.

Безусловно, растущая взаимозависимость между неконтролируемой миграцией, преступностью и радикальным экстремизмом неоспорима. Риски миграции нелегальной в целом состоят из разрушения существующей системы международных отношений, межэтнических и международных конфликтов, экстремистских действий, торговли людьми и рабства, этнической преступности криминальных элементов, наркоторговли, теневого бизнеса, рабства и трафика людей, особенно женщин, увеличения в частоте опасных заболеваний, изменении социокультурного кода страны и многом другом. По

⁵¹Бабаев, А. А. Современные проблемы миграции населения РТ: ее потенциал в процессе развития страны / А. А. Бабаев. - Душанбе, 2020. - С. 143.

данным проблемам существует огромное количество социологических исследований, книг и статей, которые освещают в современном мире существующие угрозы от нелегальных миграционных процессов.⁵² Согласно анализа этих источников информации сделано заключение, что среда нелегальных мигрантов создаёт благодатную почву для преступной террористической и экстремистской деятельности, а также других отрицательных последствий во всех сферах жизни принимающей страны.

Как отмечают эксперты, в России за последние годы выросло число преступлений, совершаемых иностранными гражданами. Так, мигранты с начала 2021 года совершили 33,7 тыс. правонарушений, и рост таких нарушений по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 6,3%, о чём свидетельствуют статистические материалы МВД РФ о состоянии преступности в стране, размещённые на сайте ведомства. При этом граждане государств-участников СНГ уличены в 26,4 тыс. преступлений. Всего приезжие из стран Содружества совершили 78,2% преступлений. Между тем количество преступлений в отношении иностранных граждан уменьшилось за тот же период на 1,2% и составило 14,6 тыс.⁵³

Проведённый нами социологический опрос среди таджикских трудовых мигрантов в г. Москве показал, что большую угрозу национальной безопасности, как принимающей, так и поставляющей страны мигрантов представляет их радикализация на почве религиозных убеждений.

Большинство мигрантов из Таджикистана (68%) указали, что они не читали священную книгу Коран, собираются читать священную книгу - 26% опрошенных, только 6% мигрантов читали священную книгу. Основная масса мигрантов - 27% получают информацию о религии из Интернета, 21% опрошенных получают информацию в дискуссии с друзьями, знакомыми и родственниками, 15% опрошенных получают информацию о религии в мечети, 17% получают информацию от семьи и родственников, от религиозных деятелей получают информацию 11% опрошенных, читают периодическую печать 9% мигрантов.

Исходя из анализа ответов респондентов по данному вопросу, основными причинами, по которым мигранты попадают под влияние радикальных проповедников в России, являются:

⁵²Байбурина, Э. Р. Организация незаконной миграции: уголовно-правовые и криминологические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / Э.Р. Байбурина. - Челябинск, 2010. - 226 с.; Бурда, М. А. Риски нелегальной миграции, как угроза и национальной безопасности России / М. А. Бурда // PolitBook. - 2015. - № 1. - С. 83-92; Красовский, А. М. Политический механизма обеспечения региональной и глобальной безопасности (на примере Калининградской области): Монография / А. М. Красовский. - Калининград, 2008. - 136 с.; Migration System with Soviet Roots [Electronic resource] / Migration policy Institute (MPI): URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/Russia-migration-system-soviet-roots> (accessed: 21/01/2018).

⁵³ В России растёт преступность среди мигрантов [Интернет ресурс]: Код доступа: <https://tj.sputniknews.ru/20211222/russia-prestupnost-migranty-rost-1044313670.html> (дата обращения: 26.10.2022).

- а) низкое образование - 28%;
- б) неудачи на работе и долги - 26%;
- в) отсутствие основ знаний об исламе - 20%;
- г) предвзятое отношение миграционных органов и полиции к мигрантам - 12%;
- д) трудности в оформлении разрешительных документов для трудовой деятельности - 8%;
- е) отсутствие работы - 2%;
- з) несправедливость - 2%;
- и) иждивенческие настроения - 2%.

В числе факторов способствующих присоединению мигрантов к радикальным организациям, респонденты назвали следующие:

- материальный соблазн - 18%;
- пропаганда через интернет под прикрытием защиты мусульман - 18%;
- социальное неравенство - 16%;
- вмешательство внешних государств - 14%;
- ожидаемые награды в загробной жизни - 14%;
- присутствие радикальных наставников - 12%;
- доступ к радикальным сайтам - 4%;
- репрессия - 2%;
- дискриминация - 2%.

Поскольку проблемы национальной безопасности для Республики Таджикистан всегда являются приоритетными, поэтому миграционная её политика должна решать свои основные задачи (укрепление безопасности государства, рост благосостояния населения и его достаточная защищённость, регулирование мероприятий и мер по адаптации и ресоциализацию трудовых мигрантов, развитие у мигрантов политической культуры).

Кроме того, важными моментами нужно отметить создание административных рычагов противодействия и борьбы с нелегальной миграцией, разработку правовых эффективных механизмов, которые будут способствовать обеспечению возвращения мигрантов в страну их выезда, установление стабильности численности постоянного населения страны. Вместе с тем, создание правовой базы модернизации миграционной политики Республики Таджикистан в условиях вызовов современной глобализации становится актуальной для суверенного национального государства.

В четвёртом параграфе этой главы **«Политико-правовые основы модернизации миграционной политики Республики Таджикистан в условиях вызовов нынешнего этапа глобализации»** исследованы вопросы политико-правовой базы миграционной политики независимого Таджикистана в современных условиях глобализации.

В данном разделе диссертации фиксировано, что правовые основы стратегии миграционной политики любого государства, в частности и Республики Таджикистан, опираются на действующие нормативно-правовые нормы. Такой подход позволяет в определении основных направлений и основных тенденций миграционных потоков, предупреждении и

минимизации их негативных последствий. При этом можно использовать миграционный потенциал для социального и экономического развития страны в плане развития демографических процессов и пополнения трудовых ресурсов в странах приёма мигрантов. Комплексная оценка ситуации в этой сфере позволяет сформулировать и принять на правовой основе ряд стратегий национальной миграционной политики Республики Таджикистан, основой которых является Закон РТ «О миграции».⁵⁴

Можно констатировать, что политика в области миграции в Таджикистане была сформирована на основании учёта необходимости проведения реформ в области общественных отношений, включала в своём развитии несколько этапов. Наличие миграционных потоков, их постоянный рост создали проблему, что в регулировании миграции имеется постоянно увеличивающееся число различных законов и законодательных актов. Поэтому имеется острая необходимость систематизации нормативных материалов, касающихся миграционных вопросов, а также необходимости создания комплексных системных подходов с целью формирования в Таджикистане адекватного законодательства по миграции.

Поставленные цели требуют необходимости гармонизации и систематизации миграционного законодательства и других правовых документов и актов, усиления контроля против внутренней не согласованности миграционных норм, отслеживания возможных противоречий и пробелов в государственном законодательстве, кроме того, во всех нормах и принципах международного законодательства.

Подробное исследование правовых и нормативных документов, регулирующих на территории Таджикистана движение миграционных процессов, позволило сделать следующее предварительное заключение: приоритетные направления миграционной политики закреплены в правовых и нормативных документах, определяемых комплексом норм государственного права, регулирующих миграционные отношения. Анализ этой проблематики позволил определить, что в реализации миграционной политики комплексным правовым инструментом должен стать правовой нормативный акт – кодифицированный и специальный, созданный на основании требований научно-обоснованной методологии изучения миграционных явлений в их динамическом развитии.

За годы независимости в Республике Таджикистан были предприняты определённые действия по созданию центров реинтеграции трудовых мигрантов и формированию и принятию законодательной базы миграционных процессов. Например, в июле 2010 г. в Таджикистане были созданы центры реинтеграции трудовых мигрантов, создание этих центров осуществлено под эгидой международной неправительственной организации АСТЕД, в рамках финансируемого ЕК проекта при Государственном агентстве по труду и социальной защите населения Министерства труда и социальной защиты населения (ГАСЗН). Данный проект был назван «Развитие потенциала и обмен

⁵⁴Закон Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999 года, № 881.

информацией для увеличения положительного влияния трудовой миграции на рост и развитие сельских сообществ». Основной целью создания таких центров было консультирование и оказание государственной помощи возвратившимся мигрантам в вопросах постановки на учёт для получения статуса безработного. Помимо обучения современным профессиям, на базе Центра образования оказывается помощь людям в оценке их профессиональных навыков, трудоустройстве, аттестации навыков возвращающихся трудовых мигрантов, выдаче микрокредитов для самостоятельной занятости и др. В сентябре 2010 г. филиалы реинтеграционных центров были также созданы в региональных управлениях Агентства социальной защиты, занятости и миграции в Хатлонской, Согдийской областях и ГБАО.

Но, к сожалению, деятельность этих Центров по объективным и субъективным причинам в рамках указанного Государственного агентства Министерства труда и занятости не была оправдана, и почти через полгода их деятельность была приостановлена.

Тем не менее, в настоящее время в целях смягчения проблем трудовой миграции и проблем возвращающихся трудовых мигрантов усиливается работа по укреплению структур Министерства труда, миграции и занятости населения Таджикистана. В частности, в системе Миграционной службы создано Государственное учреждение «Центры консультирования и подготовки трудовых мигрантов». В настоящее время функционируют 4 подобных Центра в регионах с высоким уровнем миграции. Основная цель создания таких центров - это оказание практической помощи трудовым мигрантам посредством учебно-консультационных курсов и оказание организационно-финансовой помощи мигрантам на всех этапах трудовой миграции.

Представляется, что в целях создания политико-правовой базы модернизации миграционной политики Таджикистана на основе изучения экспертных мнений, анализа опроса вернувшихся трудовых мигрантов, для эффективного выполнения функций и прямых обязанностей реинтеграционных центров в стране, необходимо решить следующие основные вопросы:

- обеспечить ежедневный приём возвращающихся в страну происхождения трудящихся-мигрантов и обеспечить индивидуальные консультации по всем вопросам, связанным с приобретением профессиональных навыков, обучением и переподготовкой в центрах профессиональной подготовки с выдачей справок, подтверждающих это в виде удостоверения или трудоустройство в организациях и предприятиях независимо от форм собственности на территории РТ, поддержка в сфере развития среднего и малого бизнеса с разъяснением механизма решения проблем в этой области, а также информационная поддержка о вакансиях в различных отраслях экономики РТ;

- с учётом имеющейся информации и своевременной передачи банка данных оказать содействие структурным подразделениям Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения Республики

Таджикистан в вопросах приобретения необходимых навыков и трудоустройства возвращающихся мигрантов, предоставляя им эффективную помощь в процессах реабилитации и реинтеграции;

- получать данные о предприятиях и организациях в Республике Таджикистан независимо от форм их собственности, о приёме и трудоустройстве возвращающихся трудовых мигрантов на основании заявлений, официально поступивших от этих работодателей;

- осуществлять сбор и анализ информации о предприятиях и организациях, частных агентствах и фирмах, которые ориентированы на привлечение в Таджикистан иностранных трудовых резервов для трудоустройства таджикских трудовых мигрантов, вернувшихся в страну проживания;

- обеспечивать свободный доступ к базе данных вакансий и предложений от работодателей для трудовых мигрантов, оказывать помощь трудовым мигрантам в выборе работы, а работодателям - в подборе необходимых рабочих из числа возвратившихся в страну проживания трудовых мигрантов;

- проводить учёт и создать базу данных обо всех трудовых мигрантах, обратившихся в центр и об их последующих действиях по развитию профессионального, социального и экономического уровня;

- выполнять мониторинг, оценку и прогнозирование миграционных процессов, осуществлять совместную деятельность с соответствующими государственными органами по решению проблем миграции населения на территории Таджикистана;

- способствовать в функционировании и обновлении базы данных работодателей и возвратившихся на территорию страны трудовых мигрантов;

- изучать и прогнозировать спрос и потребности в рабочей силе, учитывая реальную ситуацию в сфере занятости населения РТ;

- разрабатывать и внедрять проекты с национальными структурами и международными организациями с целью развития инфраструктуры в сельских местностях (сёлах) и, таким образом, лоббировать создание новых рабочих мест с соответствующей заработной платой, принимая во внимание тот факт, что большая часть вернувшихся на историческую родину трудовых мигрантов является сельскими жителями, то есть выходцами из сёл;

- осуществлять совместную деятельность с исполнительными органами государственной власти (хукуматами) городов и районов с целью привлечь трудовых мигрантов в экономическое развитие Таджикистана, привлечь средний и малый бизнес, различные производства и организации и обеспечить тем самым постоянной работой в стране происхождения вернувшихся трудовых мигрантов;

- проводить по проблемам и вопросам миграции информационную и разъяснительную деятельность через проведение встреч, семинаров, конференций, публиковать информационные материалы по миграционным вопросам, организовывать мероприятия и освещать всё это в СМИ;

- привлекать учёных и специалистов, научные и иные организации к решению проблем в установленных рамках деятельности Центра.

В разделе «**Заключение**» диссертации подводится общий итог исследования, формулируются основные выводы и рекомендации.

Научные публикации автора по теме диссертационной работы:

I. Монографии:

1. **Махмадбекзода, М. Ш.** Миграционные процессы: сущность, основные тенденции и их особенности в современном обществе (опыт Таджикистана) / М. Ш. Махмадбекзода. – Душанбе: «Дониш» НАНТ: 2012. – 164 с. ISBN978-999-47-836-2-5.

2. **Махмадбекзода, М. Ш.** Миграционные процессы Республики Таджикистан в условиях глобализации / М. Ш. Махмадбекзода, С. И. Исламов, Р. У. Ульмасов, З. С. Султонов, А. А. Бабаев. – Душанбе, «Дониш» НАНТ, 2020. – 310 с. ISBN978-99975-74-32-9.

3. **Махмадбекзода, М. Ш.** Формирование человеческого капитала и основные направления уровня занятости населения в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода, Э. Н. Сангинзода, Р. М. Бабаджанов, А. Л. Алимов, У. С. Раимдодов, Р. У. Ульмасов. – Душанбе: ООО «Аршан», 2021. – 318 с. ISBN978-99975-43-45-4.

4. **Махмадбекзода, М. Ш.** Теоретико-методологические основы формирования и развития продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан: Коллективная монография. – Душанбе: ООО «Аршан», 2022. – 312 с. ISBN978-99985-36-18-0.

5. **Махмадбекзода, М. Ш.** Социально-трудовые проблемы воспроизводства человеческого капитала в условиях модернизации национальной экономической системы Таджикистана / М. Ш. Махмадбекзода, Э. Н. Сангинзода. – Душанбе: ООО «Нушбод», 2022. – 415 с. ISBN987-99985-73-97-0.

6. **Махмадбекзода, М. Ш.** Формирование и развитие продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода, Э. Н. Сангинзада, Р. М. Бабаджанов. – Душанбе: ООО «Аршан», 2023. – 310 с. ISBN978-99985-41-89-4.

II. Публикации в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве высшего образования и науки РФ:

7. **Махмадбекзода, М. Ш.** Проблемы экологической миграции и пути их решения / М. Ш. Махмадбекзода, Р. М. Бабаджанов // Экономика Таджикистана (научный журнал). – Душанбе, Институт экономики и демографии АН Республики Таджикистан. – 2018. - № 2. - С. 125-129. ISSN 2310-3957.

8. **Махмадбекзода, М. Ш.** О тенденциях, факторах и последствиях внешней трудовой миграции / М. Ш. Махмадбекзода, Ш. С. Шеров // Известия Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова НАН Таджикистана (научный журнал). – 2018. - № 3. – С. 190-196 .

9. **Махмадбекзода, М. Ш.** Совершенствование отношений между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией в сфере трудовой миграции населения / М. Ш. Махмадбекзода, Р. М. Бабаджанов // Экономика Таджикистана. – 2019. - № 2. - С. 125-129. ISSN 2310-3957.

10. **Махмадбекзода, М. Ш.** Трудоустройство возвратившихся мигрантов: проблемы и пути решения / М. Ш. Махмадбекзода, Р. М. Бабаджанов // Известия Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова НАН Таджикистана. – 2020. - № 4. - С. 125-129.

11. **Махмадбекзода, М. Ш.** Государственная миграционная политика в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода, А. Искандаров / Таджикистан и современный мир. – 2021. -№ 4 (76). – С.231-244. ISSN 2075-9584.

12. **Махмадбекзода, М. Ш.** Политическое измерение миграционных процессов в современном мире: взгляд на проблему / М.Ш. Махмадбекзода, А. А. Шамолов // Вестник Филиала МГУ им. М. В. Ломоносова в городе Душанбе. Серия гуманитарных экономических наук. – 2021. - № 4 (20). – С. 47-56.

13. **Махмадбекзода, М. Ш.** Масоили илму маориф ва ҳифзи иҷтимоӣ дар Паёми Пешвои Муаззами Миллат = [Вопросы науки, образования и социальной защиты в послании Лидера нации] / М. Ш. Махмадбекзода, Ф. Насриддинов // Таджикистан и современный мир. – 2021. - № 4 (76). – С. 240-253. ISSN 2075-9584.

14. **Махмадбекзода, М. Ш.** Проблемы дистанционной занятости и пути их решения (результаты анкетного опроса) / М. Ш. Махмадбекзода, Р. М. Бабаджанов // Экономика Таджикистана. 2021. - № 1. – С. 189-196. ISSN 2310-3957.

15. **Махмадбекзода, М. Ш.** Тенденция развития трудовой миграции из Республики Таджикистан и проблемы возвращающихся трудовых мигрантов / М. Ш. Махмадбекзода // Научно-теоретический журнал Вестник ТГУПБП. Серия общественных наук. – Худжанд. – 2022. - № 1 (90). – С. 41-52.

16. **Махмадбекзода, М. Ш.** Институциональный потенциал обеспечения миграционных процессов Республики Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода, Р. М. Бабаджанов // Экономика Таджикистана. – 2022. - № 1. – С. 157-163. ISSN2310-3957.

17. **Махмадбекзода, М. Ш.** Проблемы развития рынка труда Республики Таджикистан в период пандемии COVID-19 / М. Ш. Махмадбекзода, Ф. Н. Насриддинов, Ф. М. Восиев // Таджикистан и современный мир. – 2022. - № 1 (77). – С. 272 ISSN 2075-9584.

18. **Махмадбекзода, М. Ш.** XIV Международный форум «Миграционные мосты в Евразии: Социально-экономические эффекты миграции в постковидном мире» в МГИМО МИД России / М. Ш.

Махмадбекзода, Л. Ф. Деловарова, М. Ш. Храмова // ДЕМИС. Демографические исследования. - 2023. - Т. 3. - № 1. - С. 117-123. DOI 10.19181/demis.2023.3.1.10. EDN TILEQY.

19. **Махмадбекзода, М. Ш.** Ресурсный потенциал Российских некоммерческих организаций по реализации социальных ожиданий мигрантов из Таджикистана / М. Ш. Махмадбекзода, Г. И. Осадчая, О. А. Волкова // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. - 2023. - № 73 - С. 196-206. Doi: 10/17223\1998863X\7317.

20. **Махмадбекзода, М. Ш.** Политика государств в реинтеграции граждан, возвратившихся из трудовой миграции / Р. У. Ульмасов, М. Ш. Махмадбекзода // Вестник университета (Российско-таджикского (Славянского) университета. – 2023. - № 3 (81). – С.317-327. ISSN 2077-8325.

21. **Махмадбекзода, М. Ш.** Оид ба масъалаи моҳият ва махсусияти зухурёбии сиёсати давлатии муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон = [К вопросу о природе и специфике возникновения государственной миграционной политики в Республике Таджикистан] / М. Ш. Махмадбекзода // Известия НАН Таджикистана. Отд. социальных наук. – 2023. - № 4. – С. 137-147. ISSN 2076-2569.

22. **Махмадбекзода, М. Ш.** Миграционная политика и проблемы безопасности в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода // Таджикистан и современный мир (научный журнал). – 2023. - № 4 (84). – С. 275-285. ISSN 2057-9584.

23. **Махмадбекзода М. Ш.** Миграционные процессы как объект анализа политических наук / М. Ш. Махмадбекзода // Известия Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова НАН Таджикистана. – 2023. - № 4. – С. 264-270. ISSN 0235-005x.

II. Публикации в других научных изданиях:

24. **Махмадбекзода, М. Ш.** Последствия финансового кризиса в Российской экономике и его влияние на трудовых мигрантов Таджикистана / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. - 2016. - № 3 (30). - С. 43-51.

25. **Махмадбекзода, М. Ш.** Анализ социально экономических проблем возвратившихся трудовых мигрантов РТ / М. Ш. Махмадбекзода, У. С. Раимдодов // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2017. - № 3 (30). – С. 12.

26. **Махмадбекзода, М. Ш.** Показатель маргинализации среди мигрантов: молодёжи и подростков / М. Ш. Махмадбекзода, Х. Иноятов // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2018. - № 4 (39). - С. 10-17.

27. **Махмадбекзода, М. Ш.** Новый этап развития отраслевой науки / М. Ш. Махмадбекзода, А. Л. Алимов // Научный журнал государственного

учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2020. - № 1 (44). - С. 10-17.

28. **Махмадбекзода, М. Ш.** Вклад предпринимателей в уменьшение влияния пандемии коронавируса / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2020. - № 2 (45). - С. 5-10.

29. **Махмадбекзода, М. Ш.** Научное наследие Юсуфбекова Ю.Р. и решение проблем воспроизводства человеческого капитала / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2020. - № 4 (47). - С. 5-10.

30. **Махмадбекзода, М. Ш.** Пандемии КОВИД-19 и её влияние на рынок труда и международную миграцию: пути уменьшения её влияния в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2020. - № 3 (46). - С. 5-9.

31. **Махмадбекзода, М. Ш.** Опыт некоторых стран по подготовке рабочих кадров и оценка возможностей его применения в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2021. - № 1 (48). - С. 5-14.

32. **Махмадбекзода, М. Ш.** Социально-культурная адаптация трудовых мигрантов: некоторые аспекты проблемы / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2021. - № 2 (49). - С. 5-15.

33. **Махмадбекзода, М. Ш.** Государственная независимость и развитие науки отраслей труда, миграции и занятости населения / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2021. - № 3 (50). - С. 5-10.

34. **Махмадбекзода, М. Ш.** Сокращение уровня бедности и развитие продуктивной занятости / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2021. - № 4 (51). - С. 5-11.

35. **Махмадбекзода, М. Ш.** Социально-экономическое влияние КОВИД-19 на возвращенцев и застрявших мигрантов в Центральной Азии и Российской Федерации / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2021. - № 3(30). - С. 5-9.

36. **Махмадбекзода, М. Ш.** Государственная независимость и развитие науки отраслей труда, миграции и занятости населения. / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2021. - №3 (50). - С. 5-11.

37. **Махмадбекзода, М. Ш.** Государственная миграционная политика в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода // Таджикистан и современный мир. – 2021. - № 4 (51). - С. 5-8.

38. **Махмадбекзода, М. Ш.** О государственной миграционной политике в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2022. - № 2 (53). - С. 5-15.

39. **Махмадбекзода, М. Ш.** Национальные меньшинства Таджикистана и их роль в процессе развития республики / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2022. - № 4 (55). - С. 5-14.

40. **Махмадбекзода, М. Ш.** Масоили илму маориф ва ҳифзи иҷтимоӣ дар Паёми Пешвои муаззами миллат = [Вопросы науки, образования и социальной защиты в послании Лидера нации] / М. Ш. Махмадбекзода // Таджикистан и современный мир. – 2023. - №1 (73).

41. **Махмадбекзода, М. Ш.** Особенности миграционной политики в Республике Таджикистан / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2023. - № 1 (56). - С. 5-14.

42. **Махмадбекзода, М. Ш.** Новый этап в развитии отраслевой науки / М. Ш. Махмадбекзода // Научный журнал государственного учреждения «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения». – Душанбе. – 2023. - № 2 (57). - С. 5-14.

43. **Махмадбекзода, М. Ш.** Проблемы миграции в структуре политических знаний: концепция М.Уолцера как основа диалога Запада и Востока в условиях глобализации / М. Ш. Махмадбекзода // Материалы круглого стола «Философия Востока и Запада на современном этапе: проблемы различия и точки соприкосновения». - Душанбе, 2023. - С. 5-10.

44. **Махмадбекзода, М. Ш.** Тамоюли рушди муҳоҷирати меҳнатӣ аз Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мушкилоти муҳоҷирони меҳнатии баргашта = [Тенденции развития трудовой миграции из Республики Таджикистан и проблемы возвращения трудовых мигрантов] / М. Ш. Махмадбекзода // Материалы Республиканской научно-практической конференции «Формирование и развитие системы продуктивной занятости в экономике Таджикистана». – Душанбе, 2023. - С. 12-30.